

1579

UCHWAŁA Nr 3/232/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 lutego 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

zapisu paragrafu 9 pkt 1 uchwały nr XIV/46/09 Zgromadzenia Związku Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina na rok 2010”, jako sprzeczne z przepisem art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 31 grudnia 2009 r. Zgromadzenie Związku Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” powołując się na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2006 r. o finansach publicznych i przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz §8 pkt 2 statutu Związku, uchwaliło plan finansowy Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na rok 2010.

W paragrafie (pkt 1, Zgromadzenie upoważniło Zarząd Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” do dokonywania przeniesień wydatków budżetowych między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w tym wydatków na wynagrodzenie osobowe i pochodne.

Kolegium w dniu 13 stycznia 2010 roku podjęło działania nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały i wyznaczyło termin usunięcia sprzeczności z prawem na dzień 9 lutego 2010 roku. W uzasadnieniu do uchwały Kolegium podniosło, iż ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z dnia 24 września 2009 r. Nr 157, poz. 1240) obowiązująca od 1.01.2010 r. nakłada nowe uregulowania prawne dotyczące upoważnień dla organu wykonawczego. I tak w art. 257 pkt 3 tejże ustawy określono, iż w toku wykonywania budżetu zarząd z mocy prawa może dokonywać zmian w planie wydatków budżetu jst polegających na zmianach wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne

przepisy nie stanowią inaczej. W zapisie art. 258 pkt 1 tej ustawy postanowiono, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień między działami. W świetle powyższych przepisów prawa, Zgromadzenie może upoważnić Zarząd Związku do dokonywania przeniesień wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy. Dokonywanie przeniesień wydatków bieżących (m.in. pochodnych od wynagrodzeń, wydatków na wynagrodzenia inne niż ze stosunku pracy) między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, Zarząd może dokonywać z mocy prawa.

W zakreślonym przez Kolegium terminie, Zgromadzenie Związku nie usunęło wskazanej sprzeczności z prawem. Przewodniczący Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” w piśmie DF.DT.3011-1/10 z dnia 20 stycznia 2010 roku poinformował, iż Zarząd Związku zobowiązuje się nie dokonywać przeniesień wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Stosownie do zapisu art. 12 ust. 1 z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Izba, prowadząc postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały budżetowej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego za nieważną w całości lub w części, wskazuje nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia.

Jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia.

Jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie nieprawidłowości, o których mowa w ust. 1, kolegium izby orzeka o nieważności uchwał w całości lub w części.

Stwierdzenie przez Kolegium, nieważności zapisu sprzecznego z prawem, nie rodzi żadnych skutków w zakresie wykonywania budżetu (planu finansowego Związku). Stąd Kolegium, nie przychyliło się do prośby Przewodniczącego Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”, o zmianę terminu do usunięcia wskazanej sprzeczności z prawem.

Kolegium sugeruje, iż Zgromadzenie na najbliższym posiedzeniu, może uregulować sprawę upoważnienia dla Zarządu, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

1580

UCHWAŁA Nr 3/244/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 lutego 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność

uchwały Nr LXVI/908/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 12 stycznia 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inny niż samorząd organ oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości wykorzystywania udzielonej dotacji w części obejmującej:

- w §7 ust. 2 wyrażenie „aktualnego”,
- w §9 ust. 1 wyrażenia „oraz inne dane niezbędne do ustalenia prawidłowej dotacji dla danego ucznia”,
- w §9 ust. 2 wyrażenia „według wzoru zaproponowanego przez Wydział Oświaty”,
- §8, §10 ust. 4, §11, §13, §18.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXVI/908/V/2010 Rada Miasta Poznania powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o systemie oświaty określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inny niż samorząd organ oraz tryb i zakres przeprowadzenia kontroli prawidłowości wykorzystywania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. z 2000 r.: Dz.U. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Miasto o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Nr LXVI/908/V/2010 z dnia 12.01.2010 r. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 10.02.2010 r.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta w osobach:

- 1) Wanda Musioł z-ca dyrektora Wydziału Oświaty

- 2) Beata Górka radca prawny

- 3) Alicja Filipowska Inspektor Wydziału Oświaty

- 4) Radosław Paszkiewicz Naczelnik Oddziału Wydziału Oświaty

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 10.02.2010 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Uchwałą z dnia 12.01.2010 r. oprócz postanowień ogólnych, określa podstawy obliczania dotacji oraz jej wysokość a także tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zasady przeprowadzania kontroli w szkołach i placówkach publicznych.

W treści §7 ust. 2 Rada postanowiła, że „dotacja przysługuje na każdego aktualnego ucznia szkoły”. Przedstawiciel Miasta wyjaśniła, iż zapis ten wprowadzono w tym celu aby dotacja była przeznaczona na ucznia „faktycznie uczęszczającego” do szkoły, placówki. Celem takiego zapisu było wykluczenie prawa do dotacji na ucznia, który jest „urlopowany” czy też na ucznia, który „jest zapisany do szkoły przed rozpoczęciem roku szkolnego”.

Z przepisu art. 80 ust. 2 i 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. z 2004 r. Dz.U. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) wynika prawo publicznych szkół do otrzymywania dotacji – w zależności od charakteru danego uprawnionego podmiotu – z budżetu gminy, powiatu. Ustawa wyznacza to prawo za pomocą zwrotu „otrzymuje dotacje”. Wysokość dotacji jest ustalona w relacji do kwoty subwencji ogólnej albo wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w szkołach, placówkach oświatowych tego samego typu lub rodzaju usytuowanych w danej gminie albo powiecie a w razie braku - w najbliższej gminie lub powiecie. Dalszą podstawową zasadą formułowaną przez ustawodawcę jest obowiązek przekazania dotacji na każdego ucznia. Ustawodawca nie określa żadnych odstępstw od tej zasady. Uczniem zaś jest każda osoba pobierająca naukę w szkole podstawowej, gimnazjum, szkole ponadgimnazjalnej, szkole policealnej itd. Ustawa o systemie oświaty w art. 3 w pkt 11 stanowi, że uczniem jest także słuchacz i wychowanek. Zatem na każdego ucznia danej szkoły, placówki winna być przekazywana dotacja.

Rada Miasta w postanowieniu §5 i §6 uchwały wyczerpała dyspozycje art. 80 ust. 2 – 3a poprzez