

1271

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.PL-3.0911-26/10

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXXVIII/257/09 Rady Gminy Szydłowo z dnia 30 grudnia 2009 r. zmieniająca uchwałę w sprawie opłat za pobyt dzieci w przedszkolach Gminy Szydłowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uchwałę Nr XXXVIII/257/09 Rady Gminy Szydłowo z dnia 30 grudnia 2009 r. zmieniającą uchwałę w sprawie opłat za pobyt dzieci w przedszkolach Gminy Szydłowo doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 stycznia 2010 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 7 ust. 1 pkt 8, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy w §1 pkt 1 i 2, uchwały wprowadziła zmiany w uchwale Nr IV/17/07 Rady Gminy Szydłowo z dnia 21 lutego 2007 r. w sprawie opłat za pobyt dzieci w przedszkolach Gminy Szydłowo.

W §1 pkt 1 uchwały zmieniła brzmienie §1 ust. 3 dotychczasowej uchwały zmieniając czas zgłoszenia nieobecności dziecka warunkujący zwrot opłaty za wyżywienie z godz. 9.00 na godz. 8.00, zaś w §1 pkt 2 uchwały nadano nowe brzmienie §1 ust. 4 dotychczasowej uchwały dotyczącą wysokości opłaty za realizację świadczeń w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego ustalając ją w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia ustalanego corocznie i ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Monitor Polski.

Zgodnie z powołanym art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru stoi na stanowisku, iż co do zasady przedszkola publiczne, w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, prowadzą bezpłatne nauczanie, natomiast opłata ustalona przez Radę Gminy Szydłowo, w oparciu o art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, powinna wskazywać konkretne kwoty za konkretne świadczenia publicznego przedszkola samorządowego bowiem nie każde dziecko będzie

korzystało ze wszystkich świadczeń, a jednocześnie zgodnie z postanowieniami przedmiotowej uchwały będzie musiało ponosić taką samą odpłatność. Z §1 pkt 2 uchwały nie wynika bowiem, jakie świadczenia wchodzi w skład tej opłaty i jaki jest koszt poszczególnych świadczeń.

Należy przy tym podkreślić, że opłaty za świadczenia przedszkoli mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie ma w tym przypadku zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową i w relacji do konkretnych kosztów świadczenia usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2008 r., sygn. akt. III SA/Wr 622/07).

Brak świadczenia ze strony gminy, a pobranie opłaty od rodziców dzieci uczęszczających do przedszkola, lecz nieobecnych w danym czasie, narusza ww. zasadę ekwiwalentności świadczeń, zatem uchwała winna zawierać regulacje, z których wynikałoby precyzyjnie, w jakich sytuacjach opłata nie jest wymagana, będzie pobierana w niższej wysokości oraz na jakich zasadach i w jakiej wysokości podlega zwrotowi.

Zatem rodzice bądź opiekunowie prawni dzieci powinni być zobowiązani do poniesienia opłaty w części, w jakiej odpowiada to zakresowi świadczeń, z jakich skorzystało dziecko (rodzaj świadczenia, ilość - np. wg. stawki godzinowej). Niedopuszczalnym jest pozbawienie możliwości zwrotu opłaty w przypadku faktycznego nieskorzystania przez dziecko z danego rodzaju świadczeń poprzez np. wprowadzanie dodatkowych warunków eliminujących jej zwrot. (§1 pkt 1 uchwały).

Powinność precyzowania przez rady gmin świadczeń udzielanych przez przedszkola i wysokości opłat odpowiadających każdemu z tych świadczeń jest oczywista z dwóch powodów. Po pierwsze dlatego, że tylko w ten sposób można zweryfikować czy opłacanie są objęte świadczenia bezpłatne zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, do którego to przepisu ustawodawca odeśłał w delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 tej ustawy. Zakres takich bezpłatnych świadczeń określony został przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17). Drugi powód konkretyzowania świadczeń to czytelność usług, która ma niebagatelne znaczenie dla każdego z rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze po-

szczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych) odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom finansowym.

W §3 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010 r.

Uchwała podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty jest aktem normatywnym o charakterze aktu prawa miejscowego podlegającym ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. Stanowisko powyższe potwierdza w tej sprawie orzecznictwo sądów administracyjnych zawarte między innymi w wyrokach: - Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2008 r. sygn. akt. III SA/Wr 622/07 oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 20 listopada 2008 r. sygn. akt. IV SA /Po 426/08.

W konsekwencji zapis §3 uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r., Nr 68, poz. 449), który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dzienniku

urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wadliwe zapisy §1 pkt 1 i 2 oraz §3 uchwały mają wpływ na ważność całej uchwały, stąd orzeczono o nieważności całej uchwały.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

1272

REFERENDUM GMINNE

w sprawie powstania na terenie Gminy Orchowo parków siłowni wiatrowych zarządzane na dzień 31 stycznia 2010 r.

Gminna Komisja do Spraw Referendum					
Gmina	Orchowo	Powiat	Słupca	Województwo	Wielkopolskie

PROTOKÓŁ USTALENIA WYNIKU REFERENDUM GMINNEGO

Wyniki głosowania i wynik referendum ustalono w dniu 31 stycznia 2010 r.

Głosowanie przeprowadzono w 4 obwodach gło-

sowania.

Na podstawie protokołów głosowania otrzymanych od wszystkich, tj. 4 obwodowych komisji do spraw referendum, Komisja ustaliła następujące wyniki głosowania:

1.	Liczba osób uprawnionych do głosowania - RAZEM				3	1	3	0
1a.	w tym umieszczonych w części A spisu				3	1	3	0
1b.	w tym umieszczonych w części B spisu							0

Uwaga! Suma liczb z pkt 1a i 1b musi być równa liczbie z pkt 1.

2.	Liczba osób, którym wydano karty do głosowania — RAZEM				1	0	9	5
2a.	w tym w części A spisu				1	0	9	5
2b.	w tym w części B spisu							0

Uwaga! Suma liczb z pkt 2a i 2b musi być równa liczbie z pkt 2.

3.	Liczba kart nieważnych							0
4.	Liczba kart ważnych (liczba osób, które wzięły udział w głosowaniu)				1	0	9	5
5.	Liczba głosów nieważnych						1	2
6.	Liczba głosów ważnych				1	0	8	3
*) 7a.	Liczba głosów pozytywnych „Tak”					6	8	9
7b.	Liczba głosów negatywnych „Nie”					3	9	4