

użytku publicznego,

4) maksymalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów,

5) innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami,

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku,

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach,

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania,

Regulamin uchwalony na podstawie wyżej cytowanego przepisu musi formułować postanowienia wyłącznie w granicach upoważnienia ustawowego, regulując jedynie kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej.

Określony w tym przepisie katalog spraw ma cha-

rakter zamknięty i musi być traktowany ściśle. Znaczący trzeba, że ustawodawca określił wprost w przytoczonym przepisie definicję „utrzymania czystości i porządku” i dlatego wykładnia rozszerzająca w tym względzie jest niedopuszczalna.

W świetle powyższego zapisy uchwalone przez Radę Gminy Doruchów w §1 przedmiotowej uchwały wykraczają, w ocenie organu nadzoru, poza materię określoną w cytowanym wyżej przepisie prawa.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że Rada Gminy Doruchów uchwalając przedmiotowe zapisy w §1 uchwały Nr XXXII/148/2009 przekroczyła swoje kompetencje i tym samym działała bez podstawy prawnej, dlatego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

1270

ROZSTRZYgniĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO KN.PI.-3.0911-24/10

z dnia 2 lutego 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXIV/163/09 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 29 grudnia 2009 r. zmieniająca uchwałę w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola Gminy Zakrzewo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałę Nr XXIV/163/09 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 29 grudnia 2009 r. zmieniającą uchwałę w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne Gminy Zakrzewo doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 stycznia 2010 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy w §1 pkt 2, 3 i 4 uchwały wprowadziła zmiany w uchwale nr YII/45/07 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 24 września 2007 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne Gminy Zakrzewo między innymi dotyczące wysokości opłat miesięcznych za świadczenia w

zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego podnosząc ich wysokość z kwoty „75 zł „na kwotę 80 zł”. Nadto zmieniła brzmienie §2 ust. 2 dotychczasowej uchwały dodając ustalenie „a rodzice dzieci 6-letnich przebywających w przedszkolu powyżej 5 godzin, ponoszą opłatę w wysokości 50% opłaty, o której mowa w ust. 1” oraz dodała ust. 3a o treści „Opłata za drugie i kolejne dziecko w rodzinie uczęszczające do przedszkola wynosi 50% stawki, o której mowa w ust. 1”.

Zgodnie z powołanym art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru stoi na stanowisku, iż co do zasady przedszkola publiczne, w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, prowadzą bezpłatne nauczanie, natomiast opłata ustalona przez Radę Gminy Zakrzewo, w oparciu o art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, powinna wskazywać konkretne kwoty za konkretne świadczenia publicznego przedszkola samorządowego, bowiem nie każde dziecko będzie korzystało ze wszystkich świadczeń, a jednocześnie zgodnie z postanowieniami przedmiotowej uchwa-

ty będzie musiało ponosić taką samą odpłatność. Z uchwały nie wynika bowiem, jakie świadczenia wchodzi w skład tej opłaty i jaki jest koszt poszczególnych świadczeń.

Należy przy tym podkreślić, że opłaty za świadczenia przedszkoli mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie ma w tym przypadku zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową i w relacji do konkretnych kosztów świadczenia usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 września 2008 r., sygn. akt. III SA/Wr 358/08).

Zatem rodzice bądź opiekunowie prawni dzieci powinni być zobowiązani do poniesienia opłaty w części, w jakiej odpowiada to zakresowi świadczeń, z jakich skorzystało dziecko (rodzaj świadczenia, ilość - np. w/g. stawki godzinowej).

Powinność precyzowania przez rady gmin świadczeń udzielanych przez przedszkola i wysokości opłat odpowiadających każdemu z tych świadczeń jest oczywista z dwóch powodów. Po pierwsze dlatego, że tylko w ten sposób można zweryfikować czy opłatą nie są objęte świadczenia bezpłatne zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, do którego to przepisu ustawodawca odesłał w delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 tej ustawy. Zakres takich bezpłatnych świadczeń określony został przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17). Drugi powód konkretyzowania świadczeń to czytelność usług, która ma niebagatelne znaczenie dla każdego z rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze poszczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych) odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom finansowym.

W §3 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia

2010 r. i podlega ogłoszeniu przez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w urzędzie Gminy w Zakrzewiu i w przedszkolach publicznych.

Uchwała podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty jest aktem normatywnym o charakterze aktu prawa miejscowego podlegającym ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. Stanowisko powyższe potwierdza w tej sprawie orzecznictwo sądów administracyjnych zawarte między innymi w wyrokach: - Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2008 r. sygn. akt. III SA/Wr 622/07 oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 20 listopada 2008 r. sygn. akt. IV SA /Po 426/08.

W konsekwencji zapis §3 uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r., Nr 68, poz. 449), który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wadliwe zapisy §1 pkt 2, 3 i 4 oraz §3 uchwały mają wpływ na ważność całej uchwały, stąd orzeczono o nieważności całej uchwały.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek