

1268

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I.11.0911 - 22/09

z dnia 3 lutego 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXX/365/2009 Rady Gminy Łubowo z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie opłat za świadczenia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łubowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Ww. uchwała Nr XXX/365/2009 Rady Gminy Łubowo z dnia 29 grudnia 2009 r. została doręczona Województwu Wielkopolskiemu 8 stycznia 2010 r.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 8, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 w związku z art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedłożoną do oceny uchwałą Rada Gminy Łubowo wprowadziła miesięczną opłatę za świadczenia w przedszkolach publicznych i oddziałach przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Łubowo wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego określoną w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. z 2009 r., Nr 4, poz. 17) - w wysokości: 5,5 godz.- 10 zł, 10 godz. - 40 zł.

Opłata ta obejmuje część kosztów świadczenia usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego, w szczególności - usług opiekuńczych z wyłączeniem usług dotyczących przygotowania posiłków.

Powyższe postanowienia, w wyniku których ustalono opłatę za świadczenia w przedszkolach wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego Rada podjęła, bez wskazania o jakie konkretnie świadczenia chodzi.

Rada Gminy Łubowo jedynie ogólnie, bez wyraźnego wyodrębnienia określiła, że świadczeniami wykraczającymi poza zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego są usługi opiekuńcze z wyłączeniem usług dotyczących przygotowania posiłków.

W ocenie organu nadzoru ww. postanowienia

uchwały pozostają w sprzeczności z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty albowiem zawarta w tym artykule delegacja ustawowa dla rady, upoważnia ją do ustalenia opłat za konkretne, indywidualnie wskazane świadczenia, które przekraczają podstawę programową.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że konieczność sprecyzowania przez rady gmin świadczeń udzielanych przez przedszkola i wysokości opłat odpowiadających każdemu z tych świadczeń jest oczywista, bowiem tylko w ten sposób można zweryfikować, czy opłatą nie są objęte świadczenia, które zgodnie z obowiązującymi przepisami są bezpłatne. Zakres bezpłatnych świadczeń wyznaczony jest przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 roku w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17). Obowiązek organizowania w tym zakresie bezpłatnego nauczania i wychowania oznacza, że gmina nie może pobierać od rodziców (opiekunów) dzieci korzystających z przedszkoli publicznych opłat za zajęcia, które mieszczą się w ramach wyznaczonych w załączniku Nr 1 do wspomnianego rozporządzenia. Opłaty mogą zatem dotyczyć wyłącznie świadczeń w załączniku tym nie wymienionych (np. za wyżywienie dzieci, czy też naukę języków obcych). Ponadto powodem, dla którego istnieje potrzeba konkretyzowania w uchwałach podejmowanych na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty odpłatnych świadczeń przedszkoli (a także wysokości samych opłat w stosunku do każdego z takich świadczeń dodatkowych), to czytelność usług opiekuńczo - wychowawczych i odpowiadający im cennik, co ma bardzo istotne znaczenie dla rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze poszczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych) odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom zarobkowym i majątkowym.

Powyższy pogląd znajduje potwierdzenie w orzecznictwie. Na uwagę zasługuje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 sierpnia 2006 roku (sygn. akt IV SA/Wr 94/06, NZS 2006/6/113) stwierdzający iż: „Kierując się zasadą ekwiwalentności świadczeń opłatę za świadczenia przedszkoli publicznych wnosi się za konkretne świadczenia, przekraczające podstawę programową.” Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 lutego 2008 roku (sygn. akt III SA/Wr 622/07, OwSS 2008/2/43). Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 21 maja 2008 roku (sygn. akt IV SA/Wr 150/08, Wspólno-

ta 2008/39/45) zauważył ponadto, iż „Czytelność usług opiekuńczo-wychowawczych i odpowiadający im cennik mają niebagatelne znaczenie dla rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze poszczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych), odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom zarobkowym i majątkowym.”

Ponadto w §7 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Łubowo postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2010 r.

Zgodnie z treścią art. 13 pkt 2 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.) akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienni-

ku urzędowym i wchodzi one w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt prawa miejscowego określi termin dłuższy. Wobec powyższego organ nadzoru stwierdza, że treść zapisu §7 w konsekwencji doprowadziłaby do działania uchwały z mocą wsteczną, co nie jest dopuszczalne.

W świetle powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należy orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

1269

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ka.I-5.0911-23/10

z dnia 3 lutego 2010 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność §1 uchwały Nr XXXII/148/2009 Rady Gminy Doruchów z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/148/2006 Rady Gminy Doruchów z dnia 27 kwietnia 2006 r. dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Doruchów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXII/148/2009 Rady Gminy Doruchów z dnia 29 grudnia 2009 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 stycznia 2010 r.

Jako podstawę prawną powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Mocą §1 przedmiotowej uchwały wprowadzono następujące zapisy do § 4 uchwały Nr XXXVI/148/2006 Rady Gminy Doruchów z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Doruchów: .
- usuwanie chwastów i utrzymanie na terenie nieruchomości estetycznego wyglądu,
- utrzymywanie nieruchomości niezabudowanych

oraz terenów przygotowanych do zabudowy w stanie wolnym od zachwaszczenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i zużytych akumulatorów oraz odpadów z remontów,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi,

2) rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych urządzeń,

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do