

się jedynie do przedmiotu opodatkowania a nie do podmiotów będących podatnikami podatku od nieruchomości.

Na mocy postanowień wskazanego §1 pkt 3 zwolniono od podatku od nieruchomości budynki zajęte na potrzeby bibliotek i świetlic. Z przepisu art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zmianami) wynika, iż instytucjami kultury są m.in. świetlice i biblioteki.

Zatem zwolnienie od podatku od nieruchomości określone w postanowieniu §1 pkt 3 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Golinie ma charakter podmiotowy, co jest sprzeczne z przepisem art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

1260

UCHWAŁA Nr 20/1268/2009 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień §4 ust. 4 oraz §7 ust. 3 Uchwały Nr XL/176/09 Rady Gminy Brodnica z dnia 24 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Brodnica przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XL/176/09 z dnia 24 listopada 2009 r. doręczona tutejszej Izbie 2 grudnia 2009 r. (ponownie w dniu 9 grudnia 2009 r.) Rada Gminy Brodnica, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zgodnie z treścią §1 ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji przekazywanej z budżetu Gminy Brodnica na prowadzenie przedszkoli i szkół publicznych na terenie Gminy Brodnica przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych, a także zakres kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przed-

miotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 29 grudnia 2009 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje:

Rada Gminy w §4 ust. 4 uchwały postanowiła, że: „W przypadku nie przedłożenia informacji w terminie określonym w ust. 3 (chodzi o przedłożenie informacji o faktycznej liczbie uczniów w terminie do 15 dnia każdego miesiąca) wypłata dotacji na dany miesiąc zostanie wstrzymana. Zaległa rata dotacji będzie przekazana po przedłożeniu przez podmiot otrzymujący dotację zaległej informacji”.

Natomiast ustalenia w §7 ust. 3 uchwały brzmią następująco: „W przypadku stwierdzenia, w wyniku kontroli, nieprawidłowości wykorzystania dotacji Wójt Gminy Brodnica do czasu wyjaśnienia wstrzymuje przekazywanie dotacji.”

Kolegium wskazuje, iż cytowane ustalenia Rady Gminy pozostają w sprzeczności z art. 80 ustawy o systemie oświaty, a w szczególności z jego ust. 2 (zgodnie z którym przyznanie dotacji dla przedszkola publicznego zostało uzależnione wyłącznie od informacji o liczbie uczniów), bowiem de facto Rada Gminy wprowadza dodatkowy, nie przewidziany w cytowanej ustawie warunek, od którego uzależnione jest przyznanie dotacji. Warunek ten nie może być traktowany jak odrębna od rozwiązań ustawowych podstawa przydzielenia dotacji.

Określenie w §4 ust. 4 i §7 ust. 3 uchwały sankcji w postaci wstrzymania wypłaty kolejnych rat dotacji przekracza zakres upoważnienia określonego w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, z którego wynika, że „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania rozliczania dotacji (...) uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powin-

ny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji.". Zgodnie z treścią art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty „dotacje, o których mowa w ust. 2-3a, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca”. Z tak kategorycznie brzmiących przepisów można wysnuć wniosek, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji. Muszą być one realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o ilości uczniów (wychowanków).

Kolegium Izby stwierdza, że w przypadku stwierdzenia okoliczności powodujących konieczność zwrotu nienależnej lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem dotacji, termin zwrotu i ustalenie wysokości odsetek regulowały przepisy art. 145 i 146 w związku z art. 190 ustawy z dnia 30 czerw-

ca 2005 r. o finansach publicznych, a od 1.01.2010 r. będą obowiązywać postanowienia zawarte w art. 251 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1 240).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

1261

UCHWAŁA Nr 20/1272/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka

nieważność Uchwały Nr XLII/540/2009 Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego z dnia 26 listopada 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół prowadzonych na terenie gminy miasto Ostrów Wielkopolski przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLII/540/2009 z dnia 26 listopada 2009 r. doręczoną tut. Izbie w dniu 1 grudnia 2009 r. Rada Miejska Ostrowa Wielkopolskiego, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 1 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zgodnie z treścią §1 ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu gminy miasto Ostrów Wielkopolski dla prowadzonych na terenie gminy Miasto Ostrów Wielkopolski przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych: przedszkoli publicznych; niepublicznych przedszkoli; publicznych

zespołów wychowania przedszkolnego lub punktów przedszkolnych; niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego lub punktów przedszkolnych; publicznych szkół podstawowych oraz publicznych gimnazjów, w tym z oddziałami integracyjnymi; niepublicznych szkół podstawowych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych o których mowa w art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 29 grudnia 2009 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowi przepis art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, zgodnie z którym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2 - 3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji oraz przepis art. 90 ust. 4 ww. ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których