

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ko - 2.0911- 142/09

z dnia 17 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność §8 ust. 4 i 5 oraz §10 ust. 3 uchwały Nr XXXI/233/2009 Rady Miejskiej w Dąbiu z dnia 25 listopada 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu nagród dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Dąbie – ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXI/233/2009 Rady Miejskiej w Dąbiu z dnia 25 listopada 2009 r. została podjęta na podstawie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 grudnia 2009 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Dąbiu uchwaliła regulamin przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Dąbie.

Dokonując analizy przedłożonego do oceny aktu prawnego, organ nadzoru stwierdza, że uchwała została podjęta z naruszeniem art. 11 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 169 ust. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Zgodnie z art. 11 a ustawy o samorządzie gminnym organami gminy są rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zatem ustawa przewiduje tylko dwa organy, z których jeden tj. rada gminy upoważniona jest do powoływania ze swojego grona stałych i doraźnych komisji do określonych zadań, ustalenia przedmiotu ich działania oraz składu osobowego. Ustawa nie przewiduje natomiast możliwości powoływania innego rodzaju organów gminy bądź organów rady.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 169 ust. 4 stanowi, że ustrój wewnętrzny jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach

ustaw, ich organy stanowiące. Powyższą regulację potwierdził art. 3 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym o ustroju gminy stanowi jej statut. Nie ulega zatem wątpliwości, że granica samodzielności samorządu gminnego w zakresie kształtowania własnego ustroju w sposób jednoznaczny została wyznaczona przez przepisy ustawy o samorządzie gminnym. Odstąpienie od reguł tej ustawy w zakresie funkcjonowania organów gminy dopuszczalne jest jedynie na podstawie szczegółowego upoważnienia ustawowego, zawierającego kompetencję do powołania innego rodzaju organów. Powyższe potwierdza Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 czerwca 1995 r. w którym orzekł, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym „regulują w sposób bezwzględnie wiążący podstawowe kwestie ustrojowe samorządu; można od nich odstąpić tylko z mocy wyraźnego upoważnienia (...)”- sygn. akt. II SA 972/95.

W §8 ust. 4 uchwały uchwalono: „wnioski opinuje gminna komisja do spraw nagród, powołana przez Burmistrza w składzie:

- przedstawiciel Burmistrza,
- przewodniczący komisji oświatowej,
- przedstawiciel związków zawodowych”.

Ustęp 5 przytoczonego paragrafu z kolei stanowi, iż: „decyzję o przyznaniu i wysokości nagrody podejmuje Burmistrz samodzielnie po zaopiniowaniu wniosku przez komisję ds. nagród”.

W ocenie organu nadzoru regulacja §8 ust. 4 i 5 została podjęta bez podstawy prawnej, z naruszeniem przepisów wyznaczających kompetencje organów gminy. Taka regulacja jest sprzeczna z prawem, w szczególności z ustawą o samorządzie gminnym, która przewiduje, o czym już była mowa, istnienie tylko dwóch organów, a także komisji powoływanych na zasadach ustalonych w tej ustawie.

W podobnej sprawie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny, twierdząc, że „powołanie komisji poza ramami wykraczającymi poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie o samorządzie gminnym może zachodzić wyłącznie na podstawie i w ramach wyraźnego upoważnienia normatywnego, określającego ich zadania, kompetencje, skład, a w miarę potrzeby także tryb działania. Oznacza to, że ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalanie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. W zakresie po-

jęciowym „kryteriów i trybu” nie mieści się natomiast kompetencja organu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania świadczeń. Zabieg taki, polegający na utworzeniu dodatkowego ciała (w niniejszej sprawie komisji nagród), któremu bez upoważnienia ustawowego gwarantuje się formalny udział w procesie decyzyjnym, prowadzi do konieczności rozszerzenia oceny prawidłowości procesu stosowania prawa o składniki nieobjęte delegacją ustawową”. – wyrok NSA z dnia 4 kwietnia 2003 r., sygn. akt II SA/Wr 1948/02.

Podobny w treści zapis Rada Miejska w Dąbiu zamieściła w §10 ust. 3 uchwalając, że: „Decyzję o przyznaniu nagrody podejmuje dyrektor po zaopiniowaniu wniosku przez komisję ds. nagród w składzie:

- przedstawiciel dyrektora,
- przedstawiciel Rady Pedagogicznej,
- przedstawiciel związku zawodowego”

Zdaniem organu nadzoru brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych do tworzenia takiej komisji przez dyrektora szkoły, albowiem dyrektor samodzielnie decyduje o przyznaniu nagród nauczycielom (art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy o systemie oświaty).

Przed wszystkim należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy o systemie oświaty dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub pla-

cówki. Zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty przyznawanie nagród nauczycielom zatrudnionym w szkole należy do ustawowo określonych kompetencji dyrektora szkoły, zatem wprowadzenie do uchwały obowiązku zaopiniowania przez komisję ds. nagród wniosku o przyznanie nagrody dyrektora jest ograniczeniem ustawowych kompetencji dyrektora szkoły. Ustawa o systemie oświaty nie przewiduje współdziałania dyrektora w sprawach dotyczących przyznawania wynagrodzeń, w tym nagród z innymi podmiotami.

Ponadto na marginesie organ nadzoru zauważa, iż przedłożona do oceny uchwała nie zawiera wymienionych w niej załączników Nr 1 i 2.

Z powyższych względów należało orzec o nieważności §8 ust. 4 i 5 oraz §10 ust. 3 uchwały Nr XXXI/233/2009 Rady Miejskiej w Dąbiu z dnia 25 listopada 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu nagród dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Dąbie

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

552

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ko - 2.0911-143/09

z dnia 17 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność §5 ust. 3, ust. 6 w części „w porozumieniu z zakładową organizacją związkową”, ust. 11 w części „dbałość o estetykę i sprawność powierzonych pomieszczeń, pomocy dydaktycznych lub innych urządzeń szkolnych” oraz „prawidłowe prowadzenie dokumentacji szkolnej, w tym pedagogicznej”, ust. 12 w części „podejmowanie działań zapewniających utrzymanie powierzonego mienia w stanie gwarantującym optymalne warunki do realizacji działań: dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych” § 8 ust. 1 w części „lub szkodliwych warunkach dla zdrowia” §12 ust. 2 w części „w uzgodnieniu z zakładową organizacją związkową” uchwały Nr XXXI/231/2009 Rady Miejskiej w Dąbiu z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, przedszkolach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Dą-

bie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXXI/231/2009 Rady Miejskiej w Dąbiu z dnia 25 listopada 2009 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 30 ust. 6 i 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 grudnia 2009 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedłożoną do oceny uchwałą Rada Miejska w