

1987

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.Le-5-0911-210/09

z dnia 25 maja 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 200-1 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) orzekam nieważność §3 w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2009 r.” uchwały Nr XXVIII/299/09 Rady Miejskiej Kościana z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków oraz nagród - ze względu na istotne naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 23 kwietnia 2009 r. Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XXVIII/299/09 w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków oraz nagród. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 30 kwietnia 2009 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) art. 30 ust. 1, 6 10, 10a w związku z art. 91 d pkt I ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. Nr 22, poz. 181 z późn. zm.).

W §3 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2009 r.”

Zgodnie ze zmienionym ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela przepisem art. 30 ust. 6 rada gminy posiada wyłączną kompetencję do ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli, czyli do ustalenia wysokości i szczegółowych warunków przyznawania dodatków, warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw a także wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4 o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Również ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela w art. nałożono obowiązek uchwalenia regulaminu w brzmieniu nadanym tą ustawą i wprowadzono zapis, iż do czasu uchwalenia takiego regulaminu stosuje się regulamin obowiązujący w roku 2008 r. jednak nie dłużej niż przez okres trzech miesięcy od ogłoszenia ustawy budżetowej.

Ustawa zmieniająca Kartę Nauczyciela z dnia 21 listopada 2008 r. weszła w życie (z wyjątkami) dnia 22 stycznia 2009 r. Zgodnie z powyższym zmiana przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela nastąpiła również 22 stycznia 2009 r. (tj. 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela).

Na podstawie zmienionego art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela Rada Miejska Kościana dnia 23 kwietnia 2009 r. uchwaliła regulamin określający wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków oraz nagród wprowadzając zapis iż, uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2009 r.

Przepis art. 4 ustawy zmieniającej ustawę - Karta Nauczyciela stanowi, iż do czasu regulaminu w brzmieniu nadanym tą ustawą stosuje się regulamin obowiązujący w roku 2008. W związku z tym stwierdzić należy, iż nie jest możliwe stosowanie regulaminów uchwalonych po wejściu w życie dnia 22 stycznia 2009 r. zmiany Karty nauczyciela z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia tym bardziej, że okres przejściowy został wyraźnie uregulowany w przepisie art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. (Dz.U. 2009 r., Nr 1, poz. 1).

Tym samym zapis uchwały w §3 „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2009 r.” narusza w sposób istotny art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela wobec czego stwierdzono nieważność przepisu §3 w zakresie powyższych wyrazów. W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek