

## 1861

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-7.0911- 181/09

z dnia 14 maja 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

orzekam

nieważność Uchwały Nr XLVII/446/09 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego zasady korzystania z gminnego placu targowego w Tarnowie Podgórny przy ul. Wąskiej. - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/446/09 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego zasady korzystania z gminnego placu targowego w Tarnowie Podgórny przy ul. Wąskiej została doręczona Województwu Wielkopolskiemu w dniu 30 kwietnia 2009 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przywołano art. 4 ust. 1 pkt 2 cytowanej powyżej ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej, co dyskwalifikuje zaliczenie przedmiotowej uchwały do aktów prawa miejscowego.

W konsekwencji uchwała nie może zostać opublikowana na zasadach i w trybie ogłaszania aktów prawa miejscowego określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449 ze zm.).

Pogląd taki patronuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 listopada 2000 roku S.A./Wr 1415/01 OSS 2002/1/16 z którego explicite wynika, że art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały o charakterze aktu prawa miejscowego.

Wobec zaś kategorię brzmienia §4 tejsze uchwały została ona uznana przez radę jako akt prawa miejscowego - co jest zgodne z treścią art. 94 Konstytucji oraz z dyspozycją art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który słusznie został zamieszczony w podstawie prawnej - ale pozostaje w wyraźnej sprzeczności z cytowanym powyżej art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej zawartym w podstawie prawnej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały za słuszne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek

## 1862

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr NK.I-7.0911- 180/09

z dnia 15 maja 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

orzekam

nieważność Uchwały Nr XLVII/449/09 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie ustalenia opłaty za korzystanie z usług i urządzeń targowych na targowiskach gminnych w Tarnowie Podgórny – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/449/09 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z usług i urządzeń targowych na targowisku gminnym w Tarnowie Podgórnym została doręczona Wojewodzie w dniu 30 kwietnia 2009 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W §6 uchwały postanowiono, że "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego."

Rada Gminy Tarnowo Podgórne uznała przedmiotową uchwałę za akt prawa miejscowego oraz uzależniła jej wejście w życie od opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Należy stwierdzić, że art. 4 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały o charakterze aktu prawa miejscowego (wyrok NSA z 29.11.2001 r. SA/Wr 1415/01 OSS 2002/1/16, wyrok NSA w Warszawie z dnia 20.10.2005 r. II OSK 138/05).

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego ani też innym aktem prawnym podlegającym publikacji na mocy przepisu szczególnego.

Nie może budzić wątpliwości, iż prowadzenie targowiska gminnego przez jednostki samorządu terytorialnego stanowi usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej. Ustalenie zaś wysokości opłaty za tę usługę a więc w istocie określenie, jaka jest odpłatność za świadczenie tej usługi przez radę gminy w zasięgu jej działania, nie może być uznane za przepis aktu normatywnego (aktu prawa miejscowego).

Dlatego też zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie podlega publikacji na zasadach i w trybie ogłaszania aktów prawa miejscowego określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie bowiem z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się wyłącznie akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Zatem postanowienie Rady Gminy w Tarnowie Podgórnym uzależniające wejście w życie przedmiotowej uchwały od jej opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest istotnym naruszeniem prawa, gdyż z powodu braku podstawy prawnej do jej publikacji, nie będzie ona opublikowana, a zatem nie zaistnieje przewidziany w niej warunek wejścia w życie.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek

**Wydawca:** Wojewoda Wielkopolski

**Redakcja:** Wydział Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu - Redakcja Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego  
aleja Niepodległości 16/18, tel. 061 854 16 34, 061 854 16 21, e-mail – [dzu@poznan.uw.gov.pl](mailto:dzu@poznan.uw.gov.pl), [www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl)

**Skład, druk i rozpowszechnianie:**

Skład – Ośrodek Informatyki WUW, Poznań, tel. 061 852 90 44

Druk – Drukarnia „Sparta”, Radosław Kuriata, ul. Ułańska 18a, 71-750 Szczecin, tel. 091 453 73 30, e-mail – [r.kuriata@sparta.szczecin.pl](mailto:r.kuriata@sparta.szczecin.pl)

Rozpowszechnianie – Administracja i stały punkt sprzedaży – Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu, ul. Kościuszki 93, hol główny, tel. 061 854 1703

Egzemplarze bieżące oraz z lat ubiegłych można nabywać w punkcie sprzedaży Dziennika Urzędowego:

– Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu, Poznań ul. Kościuszki 93, hol główny, tel. 061 854 1703,

zbiory Dziennika Urzędowego wraz ze skorowidzami są wyłożone do powszechnego wglądu w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim, w godz. 9<sup>00</sup>-14<sup>00</sup>

Tłoczono z polecenia Wojewody Wielkopolskiego w Drukarni „Sparta”  
ul. Ułańska 18a, 71-750 Szczecin