

§7. Wszelkie zmiany niniejszego porozumienia wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.

§8. Porozumienie sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.

Miasto i Gmina Krotoszyn
Burmistrz
(-) mgr inż. Julian Jokś

Gmina Rozdrażew
Wójt gminy
(-) mgr Mariusz Dymarski

1423

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.Pi.2.0911-133/09

z dnia 15 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność § 18 ust. 3, § 24 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXI/187/2009 Rady Gminy Drawsko z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Drawsko ze względu na istotne naruszenie prawa.

wskazuję, że

uchwała Nr XXXI/187/2009 Rady Gminy Drawsko z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Drawsko narusza przepisy prawa w zakresie, w którym nie reguluje dodatku za wysługę lat.

UZASADNIENIE

Uchwałę Nr XXXI/187/2009 rady gminy Drawsko z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez gminę Drawsko doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 marca 2009 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepisy art. 1 8 ust. 2 pkt 1 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), art. 30 ust.

6 i ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Dokonyjąc oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 30 ust 6 i ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
 - 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
 - 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3. Regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Dodatki, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela to dodatki: za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny oraz za warunki pracy.

Rada Gminy §18 ust. 3 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały postanowiła, że za pracę w warunkach szkodliwych dla zdrowia uznaje się pracę określoną w odrębnych przepisach.

Natomiast w §24 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały zawarto zapis zgodnie, z którym nauczycielom pracującym w warunkach szkodliwych dla zdrowia przysługują z tego tytułu dodatki w wysokości:

1. przy I szkodliwości - od 10 do 35 zł miesięcznie,
2. przy II szkodliwości - od 17 do 49 zł miesięcznie,
2. przy III szkodliwości - od 22 do 67 zł miesięcznie.

Delegacja ustawowa do podjęcia przedmiotowej uchwały z art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela nie obejmuje swoim zakresem dodatku za pracę w warunkach szkodliwych dla zdrowia.

Przepis z art. 34 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2007 r. nadanym art. 5 pkt 3 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie i uchyleniu niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz. U. z 2006 r. Nr 220 póź. 1600) stanowi, że nauczycielom pracującym w trudnych lub uciążliwych warunkach przysługuje z tego tytułu dodatek za warunki pracy.

Dodatek za pracę w warunkach szkodliwych dla zdrowia był elementem składowym dodatku za warunki pracy zgodnie z art. 34 ustawy Karta Nauczyciela, ale w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2006 r.

Stąd zapis z §18 ust. 3 i §24 Regulaminu nie ma podstawy prawnej w delegacji ustawowej do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Wskazanie naruszenia prawa dotyczy nie uregulowania w uchwale kwestii dodatku za wysługę lat. Wprawdzie wysokość dodatku i ustalanie jego wysokości zostało uregulowane w przepisach powszechnie obowiązujących (art. 33 Karty Nauczyciela i rozporządzeniu do ustawy), to jednak zgodnie z cytowaną wyżej delegacją ustawową z art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela przedmiotowy dodatek powinien zostać wymieniony w treści uchwały odsyłając w ww. kwestiach do przepisów powszechnie obowiązujących. Natomiast w uchwale powinny zostać uregulowane inne kwestie związane z tym dodatkiem nie rozstrzygnięte w przepisach powszechnie obowiązujących, np. powinien zostać uregulowany termin, od którego nauczyciel nabywa prawo do dodatku lub dodatku w wyższej wysokości.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wz. Wojewody Wielkopolskiego
Wojewoda Wielkopolski
(-) Przemysław Pacia