



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-X.431.17.2019.2

Poznań, dnia 25 listopada 2019 r.

Pan
Feliks Łaszcz
Starosta Powiatu
Czarnkowsko-Trzcianeckiego
ul. Rybaki 3
64-700 Czarnków

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1464 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontrolerzy:

– Małgorzata Warchiń – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),

– Filip Korbas – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.274.2019.1 z dnia 14 sierpnia 2019 r. przeprowadzili w dniach od 22 do 27 sierpnia 2019 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Czarnkowie.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do 30 czerwca 2019 r.*

Zakres kontroli:

1. udzielanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. odmowa udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
4. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

5. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
6. cofnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych oraz dodatku do projektu robót geologicznych;
8. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
9. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną, dodatek do dokumentacji, decyzji o odmowie zatwierdzenia dokumentacji oraz przyjmowania dokumentacji geologicznej i przesyłania jej właściwym organom administracji geologicznej.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

W Starostwie Powiatowym w Czarnkowie, w Wydziale Ochrony Środowiska i Leśnictwa, w okresie objętym kontrolą prowadzone były postępowania wymienione w wyżej wskazanym zakresie kontroli.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) - kpa, oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r., poz. 868 ze zm.) - pgig. Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1000 j.t.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw (wszczętych z dniem 1.01.2017 r. i zakończonych do dnia 30.06.2019 r.) zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych - Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- *jrwa 6522 Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych - 47,*

- jrwa 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 78,
- jrwa 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 16,
- jrwa 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 12,
- jrwa 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 8
- jrwa 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* - 4,
- jrwa 655 *Inne prace geologiczne* - 7.

Kontrolą objęto postępowania, w których wydano decyzję o: wydanie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża, o wygaszeniu koncesji oraz zmianie koncesji, decyzje zatwierdzające projekt robót geologicznych, decyzję zatwierdzającą dokumentację złoża kopaliny, decyzje zatwierdzające dokumentację hydrogeologiczną, decyzje zatwierdzające dodatek do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny, decyzję zatwierdzającą dokumentację geologiczno-inżynierską oraz sprawy dotyczące zgłoszenia projektu robót geologicznych. Doboru próby dokonano z ww. ilości spraw metodą statystyczną – dobór losowy prosty, z pominięciem spraw niezakończonych oraz spraw nieobjętych zakresem kontroli. Skontrolowano 22 postępowań.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uchybieniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami kpa i pgig. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji znak: OS.6522.16.2018.KM zbędnie przywołano art. 161 ust. 2 pgig, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych, podczas gdy wyżej wskazana decyzja jest koncesją na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. decyzją znak: OS.6530.2.2019.KM z dnia 10 kwietnia 2019 r. organ zatwierdził projekt robót geologicznych do dnia 31.12.2024 r., czyli na okres dłuższy niż wskazany w pgig (na podstawie art. 80 ust. 6 pgig *Projekt zatwierdza się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 5 lat, w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych*);

3. w decyzji znak: OS.6522.2.2017.KM z dnia 26 kwietnia 2017 r. stwierdzającej wygaśnięcie koncesji wskazano z *urzędu wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego*, podczas gdy w sprawie złożono wniosek o wygaszenie koncesji z dnia 3 marca 2017 r.;
4. w sprawie znak: OS.6540.4.2017.KM dotyczącej zatwierdzenia projektu robót geologiczno-inżynierskich – wniosek o zatwierdzenie projektu robót podpisał jeden członek zarządu, zgodnie z KRS umocowany do reprezentowania spółki jest członek zarządu z prokurentem lub dwóch członków zarządu (art. 63 § 2 kpa).

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Wzmocnienie nadzoru nad prawidłowością decyzji wydawanych w sprawie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, w szczególności w zakresie wskazywania w tych decyzjach właściwych podstaw prawnych.
2. Doprowadzenie decyzji znak: OS.6530.2.2019.KM wydanej 10 kwietnia 2019 r. do zgodności z przepisami prawa, w szczególności do zgodności z art. 80 ust. 6 pgig.
3. Wydawanie decyzji stwierdzających wygaśnięcie koncesji z uwzględnieniem terminów wskazanych przez wnioskujących.
4. Weryfikację wniosku o zatwierdzenie projektu robót (dotyczy sprawy znak: OS.6540.4.2017.KM) i ocenę prawidłowości decyzji dotyczącej zatwierdzenia projektu robót geologiczno-inżynierskich.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Aneta Niestrawska