



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

Poznań, 31.12.2024 r.

ZN-II.9532.12.2024.1

**Pani**  
**Marzenna Perkowska**  
**Przewodnicząca**  
Powiatowego Zespołu do Spraw  
Orzekania o Niepełnosprawności  
ul. Słowackiego 8  
60-823 Poznań

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Działając na podstawie art. 6c ust. 5 i 6 w związku z art. 6c ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 poz. 44 ze zm.) kontrolerzy w składzie:

- Bartosz Kamiński – Sekretarz Wojewódzkiego Zespołu – kierownik kontroli,
- Dorota Michalska – starszy inspektor wojewódzki,
- Honorata Lewandowska – starszy inspektor wojewódzki,
- Monika Radunc – inspektor wojewódzki,
- Agata Poleska – starszy inspektor,
- Rafał Chalcarz – członek Wojewódzkiego Zespołu – lekarz,
- Józef Solecki – członek Wojewódzkiego Zespołu – doradca zawodowy

na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z dnia 28.10.2024 r., nr 327/24 przeprowadzili w dniach od 04.11.2024 r. do 13.12.2024 r. kontrolę w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Poznaniu z siedzibą przy ul. Słowackiego 8, 60-823 Poznań, której wyniki zostały zamieszczone w protokole z kontroli.

Odpowiadając na pismo z dnia 30.12.2024 r., uzupełnia się treść protokołu kontroli o następujące informacje:

- 1) w części dotyczącej organizacji i działania Zespołu stwierdza się, że do 31 grudnia 2012r. zakres działania Zespołu obejmował jedynie gminy powiatu poznańskiego

---

ul. Kazimierza Wielkiego 24/26, 61-863 Poznań  
tel. 61 850 8760, fax 61 852 1891

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [zn@poznan.uw.gov.pl](mailto:zn@poznan.uw.gov.pl)  
[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

z wyłączeniem miasta Poznań. Zarządzeniem Starosty nr 126/2012 z dnia 13 grudnia 2012 r. zmieniającym wcześniejsze zarządzenie nr 18/2002 z dnia 12 lipca 2002 r. do dotychczasowego obszaru działania Powiatowego Zespołu w Poznaniu włączono Miasto Poznań.

- 2) Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Poznaniu funkcjonuje jako wydział Starostwa Powiatowego w Poznaniu nieprzerwanie od 25 września 2001 roku, na mocy uchwały nr XXXVI/252/2001 Rady Powiatu Poznańskiego.
- 3) Pani Marzena Perkowska na funkcję Przewodniczącego Powiatowego Zespołu w Poznaniu została powołana w dniu 1 lipca 2019 roku.
- 4) Liczba wniosków i orzeczeń wydanych w roku 2024 dotyczy stanu na dzień 30 września 2024 roku.
- 5) W kwalifikacjach kadry wskazuje się nowe zaświadczenia dla lekarzy Elżbiety Maciejewskiej ważne od dnia 29.11.2024 r. do dnia 31.12.2027 r. oraz dla Marii Idziak ważne od dnia 29.11.2024 r. do dnia 31.12.2029 r.

Odnosząc się do wątpliwości co do skierowania uwagi w sprawie PZ.8321.01.119733.2023 przez kontrolujących w zakresie sporządzenia oceny psychologicznej bez uczestnictwa dziecka w stosunku do psychologa zamiast do lekarza – przewodniczącego składu orzekającego należy potwierdzić, że o zaocznym trybie rozpatrzenia wniosku decyduje lekarz orzecznik, a nie psycholog. Zgodnie bowiem z § 8 ust. 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r., poz. 857) rozpatrzenie sprawy bez udziału osoby zainteresowanej może się odbyć jedynie w sytuacji gdy lekarz – przewodniczący składu orzekającego uzna posiadaną dokumentację medyczną za wystarczającą do wydania oceny stanu zdrowia, a osoba zainteresowana lub dziecko nie mogą uczestniczyć w posiedzeniu składu z powodu długotrwałej i nierokującej poprawy choroby, uniemożliwiającej osobiste stawiennictwo, potwierdzonej zaświadczeniem lekarskim.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że w sprawie PZ.8321.01.119733.2023 rozpatrzenie sprawy bez udziału osoby zainteresowanej nastąpiło z naruszeniem przepisu § 8 ust. 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności rozpatrzenie sprawy gdyż w aktach sprawy brak jest zaświadczenia lekarskiego potwierdzającego, że dziecko nie

mogło uczestniczyć w posiedzeniu składu z powodu długotrwałej i nierokującej poprawy choroby, uniemożliwiającej osobiste stawiennictwo.

Kontrolą objęto okres od 01.01.2023 r. do dnia zakończenia kontroli.

W trakcie kontroli zweryfikowano 100 losowo wybranych akt sprawy.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Poznaniu – Pani Marzena Perkowska.

W związku z powyższym, na podstawie art. 6c ust. 5 i 6 w związku z art. 6c ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz § 16 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. poz. 2283) przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Przedmiot kontroli obejmował:

- usytuowanie organizacyjne Powiatowego Zespołu;
- kwalifikacje członków Powiatowego Zespołu;
- warunki organizacyjne i techniczne pomieszczeń Powiatowego Zespołu;
- prawidłowość i jednolitość stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności;
- zgodność orzeczeń z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności.

Kontrola 39 ocen sporządzonych przez pracownika socjalnego wykazała, że co do zasady oceny zostały sporządzone poprawnie zgodnie z obowiązującymi przepisami. W 4 sprawach ustalenia zawarte w ocenie nie uzasadniają podjętego rozstrzygnięcia.

Kontrola 29 ocen sporządzonych przez doradcę zawodowego wykazała, że co do zasady oceny zostały sporządzone poprawnie zgodnie z obowiązującymi przepisami. W części spraw informacja o nabytych umiejętnościach zawodowych była ogólnikowa oraz w zaleceniach dotyczących rodzaju miejsca pracy (pkt. VII.5 oceny) zamiast wskazania czy ma to być otwarty lub chroniony rynek pracy (ewentualnie stanowisko przystosowane) wskazywano „praca lekka”.

Analiza 21 ocen sporządzonych przez psychologa wykazała, że wszystkie oceny zostały

sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Analiza 11 ocen sporządzonych przez pedagoga wykazała, że co do zasady oceny zostały sporządzone poprawnie zgodnie z obowiązującymi przepisami. W 3 sprawach uzasadnienie proponowanego rozstrzygnięcia są ogólnikowe.

Analiza merytoryczna 100 ocen stanu zdrowia, sporządzonych przez lekarza – przewodniczącego składu orzekającego wykazała, że co do zasady oceny były sporządzane zgodnie z obowiązującymi przepisami i standardami orzecznictwymi. Jednocześnie należy zwrócić uwagę na pełne dokumentowanie stanu zdrowia osoby orzekanej w opisie: badania podmiotowego, przedmiotowego, zakresu i rodzaju ograniczeń stwierdzanych u osoby orzekanej oraz wynikającego ze schorzeń naruszenia sprawności organizmu osoby orzekanej (pkt VIII). W przypadkach wskazań do uzyskania karty parkingowej w ocenie należy określić stopień ograniczeń do możliwości samodzielnego poruszania się osoby orzekanej. Szczególnie istotnym jest rozgraniczenie rodzaju i zakresu niezbędnej opieki (pkt IX) od rodzaju i zakresu niezbędnej pomocy (pkt X) w zależności od nadanego stopnia niepełnosprawności § 29, §30, § 31 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. W każdym przypadku oceny stanu zdrowia należy zamieszczać merytoryczne uzasadnienie (pkt XIX) podjętego rozstrzygnięcia, zawierające w szczególności wskazanie faktów uznanych w sprawie za istotne i udowodnione.

Baza lokalowa Powiatowego Zespołu spełnia wymogi określone w § 24 i § 25 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

Wszyscy członkowie Powiatowego Zespołu uczestniczący w posiedzeniach składów orzekających w okresie objętym kontrolą posiadali odpowiednie kwalifikacje oraz dokumenty je potwierdzające.

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu zgodnie z przepisem § 19 ust. 1 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, wyznaczała skład orzekający, w tym lekarza – przewodniczącego składu.

Zgodnie z przepisem § 33 pkt 2 ww. rozporządzenia dokonywano wstępnej weryfikacji dokumentacji medycznej. Lekarz dokonujący wstępnej weryfikacji dokumentacji określał specjalność przewodniczącego składu orzekającego.

W sytuacji gdy lekarz dokonując wstępnej weryfikacji dokumentacji medycznej złożonej wraz z wnioskiem stwierdził, że jest ona niewystarczająca do wydania orzeczenia,

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu, zgodnie z § 6 ust. 5 ww. rozporządzenia zawiadamią osobę zainteresowaną odrębnym pismem o konieczności jej uzupełnienia wraz z wyznaczeniem terminu złożenia brakującej dokumentacji, z pouczeniem, że nieuzupełnienie jej w określonym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

Zawiadomienia o terminie rozpatrzenia wniosku zawierają pouczenie zgodne z przepisem § 7 ust. 6 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, który nakłada na stronę obowiązek usprawiedliwienia swojej nieobecności w ciągu 14 dni od daty posiedzenia składu orzekającego pod rygorem pozostawienia sprawy bez rozpoznania.

Wszystkie sprawy były załatwiane zgodnie z przepisem art. 35 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego. W przypadku niezakończoności sprawy w terminie Powiatowy Zespół, zgodnie z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz § 19 ust. 3 pkt 3 ww. rozporządzenia, zawiadamią stronę o niezakończoności sprawy w terminie. Jednak w 5 sprawach zawiadomienie o niezakończoności sprawy w terminie nie zostały podpisane przez członka zespołu ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz jego specjalności.

We wszystkich sprawach poprawnie, zgodnie z przepisem § 13 ust. 5 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, orzeczenia były doręczane stronom postępowania nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia składu orzekającego w sprawie wydania orzeczenia.

**Biorąc pod uwagę ustalenia zawarte w wystąpieniu pokontrolnym zaleca się co następuje.**

- 1) Oceny sporządzane przez członków zespołu winny wskazywać na fakty udowodnione i istotne w sprawie. Należy je sporządzać w sposób pełny i wyczerpujący z wykorzystaniem dostępnych źródeł informacji, tak aby w pełni obrazowały funkcjonowanie osób orzekanych uzasadniające ostateczną kwalifikację orzeczniczą. Należy zwrócić uwagę na prawidłowe uzasadnienie rozstrzygnięcia orzeczniczego w oparciu o zebrany materiał dowodowy i wnikliwą analizę dokonanej oceny, potwierdzającą słuszność podjętej decyzji.
- 2) Przy sporządzaniu oceny stanu zdrowia zwrócić uwagę na pełne dokumentowanie stanu zdrowia osoby orzekanej w opisie: badania podmiotowego, badania

przedmiotowego, zakresu i rodzaju ograniczeń stwierdzanych u osoby orzekanej oraz wynikającego ze schorzeń naruszenia sprawności organizmu osoby orzekanej (pkt VIII). W przypadkach wskazań do uzyskania karty parkingowej w ocenie należy określić stopień ograniczeń do możliwości samodzielnego poruszania się osoby orzekanej. Szczególnie istotnym jest rozgraniczenie rodzaju i zakresu niezbędnej opieki (pkt IX) od rodzaju i zakresu niezbędnej pomocy (pkt X) w zależności od nadanego stopnia niepełnosprawności § 29, §30, § 31 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. W każdym przypadku oceny stanu zdrowia należy zamieszczać merytoryczne uzasadnienie (pkt XIX) podjętego rozstrzygnięcia, zawierające w szczególności wskazanie faktów uznanych w sprawie za istotne i udowodnione.

- 3) Zawiadomienia o niezatawieniu sprawy w ustawowym terminie członek zespołu winien podpisywać ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz jego specjalności.
- 4) Wnioski o wydanie orzeczenia rozpatrywać bez udziału osoby orzekanej po spełnieniu przesłanek określonych w § 8 ust. 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

Działając na podstawie § 16 ust. 5 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, przekazuję niniejsze zalecenia pokontrolne i proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Tomasz Woźnica  
Przewodniczący  
Wojewódzkiego Zespołu  
do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności  
w Województwie Wielkopolskim