



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 23 września 2020 r.

PS-III.431.1.7.2020.10

**Pani
Anna Bialek
Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Wolsztynie
Dom Dziecka „DROGA” w Wolsztynie**

ul. Marcinkowskiego 6
64-200 Wolsztyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, i rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477) oraz w oparciu o rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720), zwane dalej „rozporządzeniem”, zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

- Małgorzata Mielcarska - inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu kontrolującego,
- Nina Kasztelan – inspektor wojewódzki,
działając z upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.103.2020.1 z 29 czerwca 2020 r. (*zał. 1. Upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego*), 2 lipca 2020 r. przeprowadził kontrolę w trybie uproszczonym placówki opiekuńczo - wychowawczej typu socjalizacyjnego pod nazwą: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wolsztynie Dom Dziecka „DROGA” w Wolsztynie z siedzibą pod adresem: ul. Marcinkowskiego 6, 64-200 Wolsztyn, którą w dalszej części dokumentu określa się także w skrócie „Placówką”, „Jednostką” lub „Domem”.

Zakres kontroli obejmował zbadanie realizacji wybranych zadań i funkcji ww. Jednostki wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Okres objęty kontrolą: od 16 lipca 2019 r. do dnia zakończenia kontroli, a także działania wcześniejsze, jeżeli miały one związek z przedmiotem kontroli.

Kontrolujący złożyli oświadczenia o braku okoliczności, które uzasadniałyby wyłączenie z udziału w wyżej wymienionej kontroli (*zał. 2.-2a. Oświadczenia kontrolerów z 2 lipca 2019 r.*).

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące procedury i metody:

- pozyskano informacje od Dyrektora Placówki - Pani Anny Białek i pracowników merytorycznych Placówki,
- przeprowadzono analizę indywidualnej dokumentacji wychowanek: „A”, „B”, „C”,
- przeprowadzono rozmowy ze wszystkimi wychowanekami obecnymi w Placówce.

Organem prowadzącym ww. Placówkę jest Powiat Wolsztyński. Jednostka funkcjonuje na podstawie decyzji Wojewody Wielkopolskiego z dnia 5 grudnia 2012 r., znak: PS-II.9423.4.21.2012.5, zmienionej decyzją Wojewody Wielkopolskiego z dnia 21 grudnia 2018 r., znak: PS-III.9423.2.2018.5, zmienionej decyzją Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 grudnia 2019 r., znak: PS-III.9423.7.2019.5 w sprawie wydania Powiatowi Wolsztyńskiemu na czas nieokreślony zezwolenia na prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego pod nazwą: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wolsztynie Dom Dziecka „DROGA” w Wolsztynie z siedzibą pod adresem: 64-200 Wolsztyn, ul. Marcinkowskiego 6, z liczbą 14 miejsc.

PODCZAS KONTROLI USTALONO:

Placówka działa w oparciu o statut przyjęty uchwałą Nr II/17/2018 Rady Powiatu Wolsztyńskiego z dnia 10 grudnia 2018 r., który wszedł w życie 1 stycznia 2019 r. (*zał. 3. Kserokopia Uchwały Nr II/17/2018 Rady Powiatu Wolsztyńskiego z dnia 10 grudnia 2018 r.*). Szczegółową organizację, strukturę i zasady funkcjonowania Jednostki w okresie kontroli określa Regulamin Organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wolsztynie przyjęty przez Zarząd Powiatu Wolsztyńskiego Uchwałą Nr 32/2019 w dniu 26 czerwca 2019 r. W strukturach PCPR funkcjonuje placówka opiekuńczo - wychowawcza pod nazwą: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wolsztynie Dom Dziecka „DROGA” w Wolsztynie (*zał. 4. Kserokopia Uchwały Nr 32/2019 z dnia 26 czerwca 2019 r. wraz z Regulaminem Organizacyjnym*).

W Regulaminie tym nadal istnieje zapis dotyczący liczby miejsc w Placówce do 30 pomimo, iż decyzją z dnia 13 grudnia 2019 r. Wojewoda Wielkopolski wydał zezwolenie na prowadzenie Domu z liczbą miejsc do 14. Aktualny Regulamin Organizacyjny PCPR jest zatem **niezgodny z ww. decyzją Wojewody Wielkopolskiego**.

Dyrektorem Placówki jest Pani Anna Białek, pełniąca tę funkcję od 1 października 2018 r. Kwalifikacje Dyrektora zostały pozytywnie zweryfikowane podczas ostatniej kontroli w 2019 r. pod znakiem: PS-III.431.1.14.2019.9.11. Kwalifikacje są **zgodne z art. 97 ust. 3 ww. ustawy**. Podczas czynności kontrolnych Dyrektor przedstawiła aktualne orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku dyrektora i zdolności do kierowania Placówką, ważne do 5 kwietnia 2021 r. Przedstawiła także ważne oświadczenie o niekaralności, niealimentacji i władzy rodzicielskiej (*zał. 5. Skan orzeczenia lekarskiego Dyrektora, zał. 5a. Oświadczenie Dyrektora Placówki z 2 lipca 2020 r.*).

Czynności kontrolne podjęto z powodu informacji przesłanych do tut. Urzędu drogą elektroniczną przez Dyrektora Placówki, dotyczącej sytuacji krzywdzenia wychowanek Domu (*zał. 6. Wydruk informacji od Dyrektora Placówki z 25 czerwca 2020 r.*).

Ze względu na dużą zawartość wrażliwych danych osobowych dokonano wyłączenia części wystąpienia pokontrolnego zawierającego informacje pozyskane podczas kontroli. Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176), z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781).

Na tym kontrolę zakończono.

Dokonano wpisu do „Zeszytu kontroli” pod nr 4/2020.

Biorąc pod uwagę, stwierdzone podczas kontroli, działania Placówki zgodne z obowiązującymi przepisami, jak i działania naruszające przepisy, działalność Placówki w zakresie wspierania dzieci potrzebujących pomocy oceniono **pozytywnie, pomimo nieprawidłowości**.

UWAGI I WNIOSKI

Biorąc pod uwagę przyjęte w placówkach opiekuńczo - wychowawczych standardy całodobowej opieki i wychowania, rekomenduję:

1. uwzględnić w tematyce zajęć wychowawczych, warsztaty dla wychowanków związane z profilaktyką wykorzystania seksualnego oraz zagadnienia z zakresu psychologii z którymi borykają się młodzi ludzie np. stawiania granic, wzmocnienia poczucia własnej wartości, asertywności etc.,
2. umożliwić kadrze Placówki udział w szkoleniach mających na celu podniesienie wiedzy z zakresu wykorzystywania seksualnego dzieci i innych form krzywdzenia dzieci oraz zagadnień z zakresu psychologii z którymi borykają się młodzi ludzie,
3. przestrzegać zachowanie ciągłości przy konstruowaniu planów pomocy dziecku.

ZALECENIA POKONTROLNE

W związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości w funkcjonowaniu Placówki oraz w realizacji zadań, określonych w ww. ustawie, zalecam:

1. **spowodować niezwłoczne przyjęcie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wolsztynie, w strukturach którego Placówka funkcjonuje, w taki sposób, aby Regulamin dostosowany był w swej treści do decyzji Wojewody Wielkopolskiego w sprawie wydania zezwolenia na jej prowadzenie, w szczególności w zakresie dotyczącym liczby miejsc w Placówce.**
2. **wysłuchiwać zdania dziecka realizując zadania wynikające z ww. ustawy, w szczególności w sytuacji znaczącego wydarzenia w życiu dziecka, jakim jest zmiana formy pieczy zastępczej, zgodnie z art. 4a ww. ustawy,**
3. **dokonywać okresowej oceny sytuacji dziecka w miarę potrzeb, w szczególności:**
 - **analizując stosowane metody pracy z dzieckiem i rodziną,**
 - **oceniając możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej zgodnie z art. 136 pkt 6 i art. 138 ust. 1 ww. ustawy,**
4. **modyfikować plany pomocy dziecku w zależności od zmieniającej się sytuacji dziecka lub jego rodziny, nie rzadziej niż co pół roku, zgodnie z § 15 ust. 5 pkt 1 ww. rozporządzenia,**
5. **chronić wychowanków przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w życie dziecka zgodnie z art. 4 pkt 7 ww. ustawy,**
6. **w zakresie dotyczącym prawidłowego kształtowania rozwoju sfery seksualnej i intymnej wychowanków, zaspokajając niezbędne potrzeby wychowanków, w szczególności emocjonalne, rozwojowe, zdrowotne i społeczne, zgodnie z art. 93 ust. 4 pkt 1 ww. ustawy.**
7. **organizować właściwą pracę wychowawczą w Placówce, zgodnie z § 13 ww. rozporządzenia.**

Informacje końcowe

Integralną częścią wystąpienia pokontrolnego są wymienione w jego treści załączniki, pozostające w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego

Niniejszy dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Dyrektorowi Placówki, jeden pozostawiono w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429), z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781).

Zgodnie z art. 197 d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 z późn. zm.) kontrolowana Jednostka może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń, o których mowa powyżej przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę, kontrolowana Jednostka jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę kontrolowana jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 z późn. zm.) kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, o których mowa w art. 197d ust. 1 ustawy, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10 000 zł.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 11 stron.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
(-) Łukasz Krysztofiak
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej
.....
/podpis Wojewody Wielkopolskiego/

Dokument sporządziła:
Agnieszka Adamczak
Starszy specjalista
19 stycznia 2021 r.