



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 16 maja 2019 r.

IR-X.431.7.2019.2

Pan
Przemysław Pacholski
Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik
Plac Niepodległości 1
62-035 Kórnik

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.100.2019.1 z dnia 12 marca 2019 r. przeprowadził w dniach: 18, 20 i 22 marca 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta i Gminy Kórnik.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Prawo wodne:*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli),
3. prowadzenie, aktualizowanie ewidencji kąpielisk (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2016 do dnia zakończenia kontroli).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 51.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miasta i Gminy Kórnik prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzona jest ewidencja kąpielisk. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.), prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej Urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miasta i Gminy Kórnik prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1.Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r. zezwoleń wynosiła 15.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, które w czasie dokonywania kontroli były obowiązujące (15).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wnioskach spraw znak: WB-OSR.7031.11.2014 oraz WB-OSR.7031.21.2016 – brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. w zezwoleniu znak: WB-OSR.7031.11.2014 – brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Kórnik jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Miasta i Gminy Kórnik prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Miasta i Gminy Kórnik oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 28 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 19 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

- RDR-01/2012 – wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 15.03.2018 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 16.04.2018 r.,
- RDR-04/2012– wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 20.09.2017 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 2.10.2017 r.,
- RDR-20/2012 – wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 15.11.2016 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 1.12.2016 r.,
- RDR-01/2018 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 15.02.2018 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 7.03.2018 r.

W odniesieniu do ww. zaświadczeń stwierdza się, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy Prawo przedsiębiorców).

I.3. Ewidencja kąpielisk.

W Urzędzie Miasta i Gminy Kórnik jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk na podstawie art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1560 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Określanie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętego wydanym zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g).
2. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagania z art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tego wymagania – wezwanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g.).

3. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przestrzeganie art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.).

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Zbigniew Hoffmann

I. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zezwolenie, zmiana, odmowa, cofnięcie).

1. znak: WB-OSR.7031.11.2014
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 10.10.2014 r., decyzja została wydana 27.10.2014 r.
2. znak: WB-OSR.7031.21.2016
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 29.09.2016 r., decyzja została wydana 14.10.2016 r.
3. znak: WB-OSR.7031.26.2016
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 7.12.2016 r., decyzja została wydana 13.12.2016 r.
4. znak: WB1-OSR.7031.2.2017
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 15.02.2017 r., decyzja została wydana 17.02.2017 r.
5. znak: WB1-OSR.7031.14.2017
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 19.05.2017 r., decyzja została wydana 1.06.2017 r.
6. znak: WB1-OSR.7031.16.2017
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 26.06.2017 r., decyzja została wydana 3.07.2017 r.
7. znak: WB1-OSR.7031.27.2017
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 4.09.2017 r., decyzja została wydana 15.09.2017 r.
8. znak: WB1-OSR.7031.33.2017
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 23.11.2017 r., decyzja została wydana 28.11.2017 r.
9. znak: WB1-OSR.7031.1.2018
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 18.12.2017 r., decyzja została wydana 2.01.2018 r.
10. znak: WB1-OSR.7031.18.2018
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

- Wniosek wpłynął 25.05.2018 r., decyzja została wydana 12.06.2018 r.
11. znak: WB1-OSR.7031.20.2018
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 21.06.2018 r., decyzja została wydana 26.06.2018 r.
12. znak: WB1-OSR.7031.27.2018
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 3.09.2018 r., decyzja została wydana 21.09.2018 r.
13. znak: WB1-OSR.7031.28.2018
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 18.09.2018 r., decyzja została wydana 25.09.2018 r.
14. znak: WB1-OSR.7031.29.2018
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 27.09.2018 r., decyzja została wydana 19.11.2018 r.
15. znak: WB1-OSR.7031.34.2018
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 25.10.2018 r., decyzja została wydana 7.11.2018 r.