



Poznań, 15 kwietnia 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
PS-III.431.4.7.2019.7

Pan
Przemysław Masłowski
Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Jarocinie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 *ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.)*, zwanej dalej ustawą, oraz *rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477)*, zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

- Maria Gliniecka – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu kontrolującego,
- Katarzyna Świdurska – inspektor wojewódzki,

na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z 4 grudnia 2019 r., znak: KN-II.0030.441.2019.1 (*zał. 1. Upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego*) w dniach: 13, 14, 19 grudnia 2019 r. oraz 10 stycznia 2020 r. przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie z siedzibą pod adresem: ul. Dworcowa 2, 63-200 Jarocin, które w dalszej części dokumentu określa się także w skrócie: „PCPR”, „Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej”, „Centrum” lub „Jednostką”.

Zakres kontroli obejmował organizację i funkcjonowanie Jednostki w zakresie zgodności z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Okres objęty kontrolą: od 1 sierpnia 2018 r. do dnia zakończenia kontroli oraz działania wcześniejsze, jeżeli miały one związek z przedmiotem kontroli.

Kontrolujący złożyli oświadczenia, że nie istnieją okoliczności uzasadniające wyłączenie ich od udziału w ww. kontroli (*zał. 2.-2a. Oświadczenia kontrolerów z 11 grudnia 2019 r.*).

Dyrektor PCPR wyznaczył Panią E. B. – koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej do udzielenia informacji i wyjaśnień w zakresie prowadzonej kontroli (*zał. 3. Upoważnienie Dyrektora PCPR z 13 grudnia 2019 r.*), z którą podczas czynności kontrolnych przeprowadzono rozmowy.

Ponadto, dokonano oceny realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych po kontroli przeprowadzonej w 2018 r., znak: PS III.431.4.1.2018.3, w szczególności dotyczących funkcjonowania rodziny zastępczej, w dalszej części protokołu określonej symbolem „A”. Poza tym dokonano analizy dokumentacji wybranych kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, w dalszej części protokołu określonych symbolami „I”, „II”, „III”, „IV”) oraz dokumentacji prowadzonej przez PCPR dla wybranej rodziny zastępczej, w dalszej części protokołu określonej symbolem „D”.

PODCZAS KONTROLI USTALONO

Organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie jarocińskim jest PCPR, wyznaczone Zarządzeniem Nr 9/2012 Starosty Jarocińskiego z dnia 1 lutego 2012 r. co stwierdzono w wyniku kontroli z 2018 r., znak sprawy: PS-III.431.4.1.2018.3 i co jest **zgodne z art. 76 ust. 1 ww. ustawy.**

W okresie objętym kontrolą zadania wynikające z ww. ustawy ujęte były w Statucie PCPR, będącym załącznikiem do Uchwały Nr LIII/354/14 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 2 lipca 2014 r. (*zał. 4. Kserokopia Uchwały Nr LIII/354/14 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 2 lipca 2014 r. w sprawie statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie*).

W okresie objętym kontrolą, organizację, strukturę, zakres i tryb działalności Jednostki oraz tryb przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków:

- do 18 lutego 2019 r. określał Regulamin Organizacyjny PCPR przyjęty Uchwałą Nr 434/13 Zarządu Powiatu w Jarocinie z dnia 4 czerwca 2013 w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie, zmienioną: Uchwałą Nr 603/14 z dnia 26 czerwca 2014 r., Uchwałą Nr 194/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. oraz Uchwałą Nr 406/17 z dnia 17 maja 2017 r. (*zał. 5.-5c. Uchwała Nr 434/13 Zarządu Powiatu w Jarocinie z dnia 4 czerwca 2013 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie znajdująca się w aktach poprzedniej kontroli z 2018 r., znak: PS-III.431.4.1.2018.3 oraz zmieniające ją: Uchwała Nr 603/14 z dnia 26 czerwca 2014 r., Uchwała Nr 194/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. oraz Uchwała Nr 406/17 z dnia 17 maja 2017 r.*),

- w okresie od 19 lutego do 3 września 2019 r. określał Regulamin Organizacyjny PCPR przyjęty Uchwałą Nr 50/19 Zarządu Powiatu Jarocińskiego z dnia 19 lutego 2019 r. (*zał. 5d. Kserokopia Uchwały Nr 50/19 Zarządu Powiatu Jarocińskiego z dnia 19 lutego 2019 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie*),

- od 4 września 2019 r. do nadal określa Regulamin Organizacyjny przyjęty Uchwałą Nr 155/19 Zarządu Powiatu Jarocińskiego z dnia 3 września 2019 r. (*zał. 5e. Kserokopia Uchwały Nr 155/19 Zarządu Powiatu Jarocińskiego z dnia 3 września 2019 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie*).

Analiza aktualnie obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego Jednostki wykazała, że w jej strukturze wyodrębniono Dział Wsparcia Rodziny. Do jego zadań należą zarówno sprawy z zakresu pomocy społecznej, jak i „rodzinnej opieki zastępczej” oraz instytucjonalnej pieczy zastępczej. Wymienione w § 13 Regulaminu zadania Działu Wsparcia Rodziny wskazują, że wykonywać mogą je zarówno pracownicy socjalni, psycholodzy jak i pracownicy administracyjni Centrum. Zgodnie z art. 76 ust. 2 ww. ustawy „w przypadku gdy

organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest powiatowe centrum pomocy rodzinie, w centrum tym tworzy się zespół ds. rodzinnej pieczy zastępczej". Z uwagi na to, że dział wsparcia rodziny zajmuje się nie tylko rodzinną pieczą zastępczą nie można stwierdzić, że doszło do wyodrębnienia w strukturze PCPR zespołu ds. rodzinnej pieczy zastępczej, co jest **niezgodne z art. 76 ust. 2 ww. ustawy.**

Podczas kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

- obowiązywał trzyletni „Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2016 - 2018”, przyjęty 4 lutego 2016 r. (*zał. 6. Kserokopia Uchwały Nr XVIII/143/16 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 4 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2016 - 2018*),

- obowiązuje trzyletni „Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021”, przyjęty Uchwałą Nr VII/50/19 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 28 lutego 2019 r. W dokumencie tym określono działania zmierzające do realizacji poszczególnych celów oraz oczekiwane efekty zrealizowanych działań (*zał. 7. Kserokopia Uchwały Nr VII/50/19 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021*).

Zatem w okresach od 1 stycznia danego roku do dnia wejścia w życie poszczególnego Programu w Powiecie nie obowiązywał trzyletni program rozwoju pieczy zastępczej, co było **niezgodne z art. 180 pkt 1 w zw. z art. 182 ust. 1 ww. ustawy.**

Ze względu na dużą zawartość wrażliwych danych osobowych dokonano wyłączenia części wystąpienia pokontrolnego zawierającego informacje pozyskane podczas kontroli. Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429z późn. zm.).

Na tym kontrolę zakończono.

Dokonano wpisu w Księżce Kontroli pod numerem 1/2019.

Biorąc pod uwagę, stwierdzone podczas kontroli, działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie zgodne z obowiązującymi przepisami, jak i działania naruszające przepisy, działalność Jednostki oceniono **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

W związku z nieprawidłowościami **wydano zalecenia pokontrolne.**

UWAGI I WNIOSKI

Biorąc pod uwagę spostrzeżenia poczynione przez zespół inspektorów podczas kontroli, rekomenduję:

- podjąć działania w celu ustanowienia rodzin pomocowych,
- opatrywać datami sporządzenia oceny sytuacji dziecka oraz planów pomocy dziecku i ich modyfikacji,
- w pismach dotyczących uregulowanej sytuacji prawnej dziecka kierowanych do ośrodka adopcyjnego umieszczać wyraźną informację o tym, czy dziecko ma rodzeństwo,

- zwrócić się do właściwego MGOPS o objęcie opieką asystenta rodziny matki dziecka „E”, z uwagi na jej niepełnosprawność i fakt przebywania jej dzieci w pieczy zastępczej a w przypadku braku zgody matki o wystąpienie do właściwego sądu o obligatoryjne objęcie matki dziecka „E” opieką asystenta rodziny.

ZALECENIA POKONTROLNE

W związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji zadań przez Powiatowe Centrum Pomocy w Rodzinie w Jarocinie określonych w ww. ustawie, zalecam:

1. **spowodować zmianę Regulaminu Organizacyjnego Jednostki w celu wyodrębnienia zespołu ds. rodzinnej pieczy zastępczej**, zgodnie z art. 76 ust. 2 ww. ustawy,
2. **występować do Zarządu Powiatu Jarocińskiego o przyjęcie trzyletniego powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w ten sposób, aby zachować kontynuację obowiązywania programów**, zgodnie z art. 180 pkt 1 w związku z art. 182 ust. 1 ww. ustawy.
3. **zatrudniać koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej w ramach stosunku pracy w systemie zadaniowego czasu pracy lub umowy o świadczenie usług**, zgodnie z art. 79 ust. 2 ww. ustawy,
4. **zintensyfikować działania polegające na prowadzeniu naboru na kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka**, zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 1 ww. ustawy,
5. **zintensyfikować działania zmierzające do objęcia rodzin zastępczych pomocą wolontariuszy w szerszym zakresie**, zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 7 ww. ustawy,
6. **dokonywać oceny sytuacji dziecka:**
 - w miarę potrzeb, w związku ze zmieniającą się sytuacją dziecka, jednak nie rzadziej niż co 3 miesiące w przypadku dzieci poniżej 3 lat i nie rzadziej niż co 6 miesięcy w przypadku dzieci starszych, zgodnie z art. 131 ust. 1 ww. ustawy,
 - uwzględniać analizę stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną, zgodnie z art. 129 pkt 2 ww. ustawy,
7. **umożliwić wychowankom rodzin zastępczych wyrażanie opinii w sprawach, które ich dotyczą odpowiednio do ich wieku i stopnia dojrzałości, w szczególności dokonując oceny sytuacji dziecka oraz dokumentować zdanie dziecka** zgodnie z art. 4a i art. 4 pkt 8 ww. ustawy,
8. **dokonywać modyfikacji planu pomocy dziecku uwzględniając wskazania zawarte w ocenie sytuacji dziecka**, zgodnie z art. 129 pkt 3 ww. ustawy,

9. **przygotowywać plan pomocy dziecku we współpracy z asystentem rodziny, a w przypadku, gdy rodzinie nie został przydzielony asystent rodziny – we współpracy z podmiotem organizującym pracę z rodziną**, zgodnie z art. 77 ust. 3 pkt 2 ww. ustawy,
10. **umożliwić dziecku „E” przebywającemu w rodzinie zastępczej „D” kontakt ze swoimi krewnymi**, zgodnie z art. 4 pkt 1 i 11 oraz art. 40 ust.1 pkt 7 w zw. z art. 77 ust. 3 pkt 1 ww. ustawy.

Informacje końcowe

Niniejszy dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jarocinie, drugi pozostawiono w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429), z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781).

Zgodnie z art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) kontrolowana Jednostka może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń, o których mowa powyżej przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę, kontrolowana Jednostka jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę kontrolowana Jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, o których mowa w art. 197d ust. 1 ustawy, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10 000 zł.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 20 stron.

z up. Wojewody Wielkopolskiego(-)
Monika Donke – Cieślewicz
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej

Sporządziła
Maria Gliniecka
Inspektor wojewódzki
05.10.2020 r.