



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 14 marca 2019 r.

IR-X.431.3.2019.2

Pan
Włodzimierz Kaczmarek
Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły
ul. Dworcowa 26
64-500 Szamotuły

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.27.2019.1 z dnia 25 stycznia 2019 r.) przeprowadził w dniach od 30 stycznia 2019 r. do 4 lutego 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta i Gminy Szamotuły.

Przedmiot kontroli obejmował *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (Okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2016 r. do dnia 31.12.2018 r.);
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli);

3. prowadzenie, aktualizowanie miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli (Okres objęty kontrolą od 1.01.2018 r. do dnia zakończenia kontroli).

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miasta i Gminy Szamotuły prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych; w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Miasta i Gminy Szamotuły prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Na terenie Miasta i Gminy Szamotuły nie ma miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli, w związku z tym w Urzędzie Miasta i Gminy Szamotuły nie jest prowadzona ewidencja miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2019 r.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miasta i Gminy Szamotuły prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2012 r. do dnia 31.12.2018 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 11.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (11) oraz jedną decyzję wygaszającą.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wnioskach spraw znak: WI.6233.2.2013 oraz WI.6233.3.2013 – brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia oraz brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. we wnioskach spraw znak: WI.6233.2.2013 oraz WI.6233.3.2013 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, natomiast we wniosku sprawy znak: WOŚ.6233.2.2015 – brak zamierzonego czasu prowadzenia działalności objętej wnioskiem - co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.;
3. w aktach spraw znak: WI.6233.2.2013 oraz WI.6233.3.2013 - brak dowodu uiszczenia opłaty skarbowej; zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej - załącznik cz. III

poz. 42 – opłata za zezwolenie na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wynosi 107 zł;

4. we wszystkich skontrolowanych zezwoleniach, z wyjątkiem zezwoleń znak: WI.6233.4.2012 oraz WOŚ.6233.2.3.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Szamotuły jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Miasta i Gminy Szamotuły prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Miasta i Gminy oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 18 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Szamotuły. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 11 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

1.

- RDRO-01/2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 28.02.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 13.03.2012 r. oraz wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 3.12.2012 r., zaświadczenia wydano w dniu: 13.12.2012 r.,

- RDRO-02/2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 24.12.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 3.01.2013 r.,
- RDRO-04/2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 27.04.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 7.05.2012 r.,
- RDRO-17 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 29.04.2013 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 7.05.2013 r.

W odniesieniu do ww. zaświadczeń stwierdza się, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis, zmianę wpisu do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

2. RDRO-01/2012 wnioskodawca wystąpił z wnioskiem z dnia 21.01.2013 r. o umieszczenie w rejestrze odpadu o kodzie: 17 04 01. W prowadzonym rejestrze brak odpadu o tym kodzie, natomiast do rejestru dla tego podmiotu wpisano odpad o kodzie 14 04 01. Jednocześnie w zaświadczeniu z dnia 4.02.2013 r. odpad o kodzie 17 04 01 został wpisany.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagania z art. 8 ust. 1 pkt. 4, 5, i 6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tego wymagania - wzywaniem wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 u.c.p.g.).
2. Pobieranie opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.).
3. Określanie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętego wydanym zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g.).

4. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, stosowanie zapisu art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).
5. Uzupełnienie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - dla podmiotu o numerze rejestrowym: RDRO-01/2012 o kod odpadu 17 04 01 zgodnie z wykazem odpadów ujętych we wniosku podmiotu z dnia 21 stycznia 2013 r. oraz o usunięcie błędnie wpisanego odpadu o kodzie 14 04 01.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann