



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 30 grudnia 2025 r.

GK-IV.431.9.2025.8

**Pan
Tomasz Budasz
Starosta Gnieźnieński
Starostwo Powiatowe w Gnieźnie
ul. Papieża Jana Pawła II 9/10
62 - 200 Gniezno**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE /WYCIĄG/

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań
tel. 61 854 1694

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: gk@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli

Art. 7 b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ oraz art. 16 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej².

1. Ustalenia formalno-organizacyjne.
2. Jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej *bazą EGiB*), jako podstawy do udostępniania danych – (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy *Pgik*).
3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego *zasobem*) i automatyzacji jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*),
 - h) utworzenie baz, struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu⁴ oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm., zwana dalej *ustawą Pgik*

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej *ustawą o kontroli*

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 820, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1374, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie GESUT*

zasadniczej⁵),

i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁶).

4. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁷).

5. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów „z urzędu” i „na wniosek” (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁸).

6. Zgodność prowadzonych baz danych z aktualnymi modelami pojęciowymi.

7. Kontrola postępowań administracyjnych w sprawie odmowy przyjęcia do zasobu wyników prac geodezyjnych i kartograficznych.

8. Realizacja zaleceń pokontrolnych określonych w Wystąpieniu pokontrolnym z ostatnio przeprowadzonej kontroli.

**Organ
zarządzający
przeprowadz
enie kontroli**

Wojewoda Wielkopolski

**Jednostka
kontrolowana**

Starostwo Powiatowe w Gnieźnie, ul. Papieża Jana Pawła II 9/10, 62 - 200 Gniezno, zwane w dalszej treści *Starostwem*.

Zalecenia pokontrolne.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, działając na podstawie zapisów art. 46 ust. 3 pkt 1 *ustawy o kontroli* zobowiązuję Pana *Starostę* do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Aktualizacji *Regulaminu PZGKKiN* w taki sposób, aby jego treść była zgodna z aktualnym brzmieniem obowiązujących przepisów (*ustawy Pgik* oraz aktów wykonawczych) i nie zawierała zadań, których przepisy prawa nie przewidują.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1385, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie BDOT500*

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 1412, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie standardów*

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 342, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie odniesień*

⁸ Dz. U. z 2012 r. poz. 1246, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*

2. Aktualizacji treści wydanych przez *Starostę* upoważnień do działania w jego imieniu oraz *Zakresów czynności, obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* w taki sposób, aby zamieszczone w nich zadania i czynności korelowały ze sobą nawzajem.
 3. Dopilnowania, aby uprawnienia do portalu ZSIN były odbierane pracownikom niezwłocznie po ustaniu stosunku pracy.
 4. Opracowania planu działania mającego na celu usunięcie występujących błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli jakości *bazy EGiB* w zakresie:
 - znacznych różnic powierzchni działek ewidencyjnych obliczonych na podstawie numerycznego opisu konturu działki oraz wykazanych w danych opisowych. W terminie **do 31 grudnia 2026 r.** należy poprawić przypadki, dla których różnica ta przekracza 100%,
 - występowania punktów granicznych z nieuzupełnionym atrybutem *numer operatu technicznego*, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
 - występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, tak by dochować terminu, o którym mowa w § 40 ust. 4 i 5 *rozporządzenia egib*, tj. 31 grudnia 2029 r.
 5. **W terminie do 31 grudnia 2026 r.** usunięcia występujących błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli jakości *bazy EGiB* w zakresie:
 - występowania działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,
 - występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,
 - występowania geometrii działek dla których brak jest danych opisowych,
 - występowania geometrii budynków dla których brak jest danych opisowych,
 - występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
- Proszę o przedstawienie **do 30 czerwca 2026 r.** Wielkopolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego informacji o postępach w realizacji tego zalecenia.
6. Przeprowadzania **nie rzadziej niż raz w roku** kontroli granic powiatów z użyciem możliwych technik, np. za pomocą oprogramowania QGIS, z wykorzystaniem usługi WFS i WMS lub za pomocą oprogramowania używanego do prowadzenia *bazy EGiB*, pobierając dane dotyczące granicy powiatu z sąsiednich powiatów.
 7. Usunięcia błędów wykazanych w *Raporcie dotyczącym importu danych EGiB do CR ZSIN*.
 8. Dokumentowania czynności przekazania do GUGiK kopii zbiorów danych *bazy EGiB*, przeznaczonych do zasilenia centralnego repozytorium ZSIN.
 9. Przy wyborze klasyfikatora stosowania zasady konkurencyjności, przestrzegania przepisów *KPA*, w rozumieniu których klasyfikator jest biegłym w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez *Starostę*.

10. Prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z przepisami *KPA* oraz *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*.
11. Opracowania **do 31 marca 2026 r.** planu działania mającego na celu przeprowadzenie gleboznawczej klasyfikacji na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane i przedstawienie Wielkopolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego tego planu.
12. W usłudze przeglądania *bazy EGiB* doprowadzenia do zgodności usługi ze schematem XML określonym w pkt 10 załącznika nr 8 do *rozporządzenia w sprawie egib*.
13. Utworzenia usługi przeglądania dla *bazy BDSOG*, o której mowa w art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP* oraz § 18 *rozporządzenia o osnovach*.
14. Utworzenia usługi pobierania dla *bazy BDSOG*, o której mowa w art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP* oraz § 18 *rozporządzenia o osnovach*.
15. Utworzenia usługi pobierania dla *bazy GESUT* w trybie niepublicznym, o której mowa w art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP* oraz w pkt. 1, w rozdziale 1 załącznika nr 3 *rozporządzenia GESUT*.
16. Przeprowadzania oceny przydatności materiałów zasobu nie rzadziej niż raz w roku zgodnie z § 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*.
17. Doprowadzenia do zgodności baz danych z aktualnymi modelami pojęciowymi, tj. zgodności ze specyfikacją modeli określoną w załączniku nr 6 do *rozporządzenia w sprawie egib*, załączniku nr 2 do *rozporządzenia w sprawie GESUT* oraz w załączniku nr 2 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*.

VI. Pozostałe informacje.

Biorąc pod uwagę charakter zaleceń, działając zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 3 *ustawy o kontroli*, **wyznaczam dzień 31 marca 2026 r.** do złożenia informacji o ich wykonaniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Zgodnie z art. 48 *ustawy o kontroli* od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze *Wystąpienie pokontrolne* sporządzono w postaci elektronicznej i podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk
/kwalifikowany podpis elektroniczny/

(podpis kierownika jednostki kontrolującej lub pracownika upoważnionego
do podpisywania w jego imieniu wystąpień pokontrolnych)