

GK-IV.431.9.2024.8

Pan
Mariusz Zgaiński
Starosta Grodziski
Starostwo Powiatowe
ul. Żwirki i Wigury 1A
62-065 Grodzisk Wielkopolski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z przeprowadzonej kontroli w trybie zwykłym
w Starostwie Powiatowym w Grodzisku Wielkopolskim

w zakresie:

Art. 7 b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ oraz art. 16 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej².

- Jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej *bazą egib*), jako podstawy do udostępniania danych – (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy *Pgik*).
- Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego *zasobem*) i automatyzacji jego funkcjonowania, w tym:
 - stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*),
 - stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy *Pgik*),

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1151., zwana dalej *ustawą Pgik*

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej *ustawą o kontroli*

- c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy *Pgik*),
 - h) utworzenie baz, struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu⁴ oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁵),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁶).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁷).
 4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów „z urzędu” i „na wniosek” (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁸).
 5. Zgodność prowadzonych baz danych z aktualnymi modelami pojęciowymi.
 6. Kontrola postępowań administracyjnych w sprawie odmowy przyjęcia do zasobu wyników prac geodezyjnych i kartograficznych.

Organ zarządzający Wojewoda Wielkopolski
przeprowadzenie
kontroli

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 820, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1374, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie GESUT*

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1385, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie BDOT500*

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 1412, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie standardów*

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 342, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie odniesień*

⁸ Dz. U. z 2012 r. poz. 1246, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*

Zalecenia pokontrolne

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, działając na podstawie zapisów art. 46 ust. 3 pkt 1 *ustawy o kontroli* zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Wydania upoważnień pracownikom do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii adekwatnie do ich zakresów obowiązków.
2. Aktualizacji treści upoważnień do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii tak, aby użyte nazewnictwo było zgodne z aktualnym brzmieniem *ustawy Pgik*,
3. Aktualizacji treści *Regulaminu Starostwa* do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii tak, aby użyte nazewnictwo było zgodne z aktualnym brzmieniem *ustawy Pgik*,
4. Przestrzegania postanowień z Załącznika nr 3 rozporządzenia z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, w zakresie posiadania przez osobę pełniącą funkcję Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej uprawnień geodezyjnych, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 *ustawy Pgik*.
5. Przestrzegania postanowień § 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów* – tj. egzekwowania obowiązku przekazywania przez wykonawców prac geodezyjnych do organu plików do aktualizacji baz danych w formacie GML.
6. Przestrzegania terminu 30 dni na aktualizację *bazy EGiB* wynikającą z art. 23 ust. 7 *ustawy Pgik*.
7. Usunięcia **w terminie do 31 grudnia 2025 r.** występujących błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznych kontroli jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie:
 - działek ewidencyjnych o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
 - nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej ewidencji bez geometrii,
 - występowania działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej ewidencji bez geometrii,
 - występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej ewidencji

bez geometrii,

- występowania geometrii działek ewidencyjnych, dla których różnica powierzchni geometrycznej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej przekracza 20% powierzchni działki,
- występowania punktów granicznych z nieuzupełnionym atrybutem: SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- braku numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

oraz przekazania Wojewodzie Wielkopolskiemu raportów z wymienionych powyżej kontroli automatycznej.

8. Doprowadzenia danych ewidencji gruntów i budynków do zgodności z modelem pojęciowym w zakresie umożliwiającym co najmniej wykonanie weryfikacji składniowych, danych wyeksportowanych na potrzeby zasilenia ZSIN, przez aplikację kontrolną.
9. Umieszczenia na stronie urzędu (Biuletyn Informacji Publicznej) informacji, dotyczącej sposobu przyjmowania i załatwiania spraw z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów prowadzonej zarówno „na wniosek” jak i „z urzędu”.
10. Prowadzenia postępowań z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2, ppkt b, ust. 3 w związku z art. 7d *ustawy Pgik*, również tych prowadzonych „z urzędu”.
11. Wypełnienia obowiązku by w każdym postępowaniu, dotyczącym gleboznawczej klasyfikacji gruntów, czynności klasyfikacyjne były wykonywane przez klasyfikatora posiadającego upoważnienie *Starosty*, zgodnie z § 5 pkt. 2 rozporządzenia w sprawie klasyfikacji.
12. Sprostowania w treści decyzji o numerach BS.6164.27.2023 oraz BS.6164.27-1.2023 omyłki pisarskiej w nazwisku strony.
13. Stosowania prawidłowych pouczeń w decyzjach w zakresie wskazania właściwego organu, do którego strona postępowania ma prawo wnieść odwołanie od decyzji, zgodnie z art. 7b ust. 2 pkt 2 *ustawy Pgik*.
14. **W terminie do 31 grudnia 2025 r.** przeprowadzenie gleboznawczej klasyfikacji na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane.
15. Przy wyborze klasyfikatora stosowania zasady konkurencyjności, jednocześnie stosując przepisy Kodeksu Postępowania Administracyjnego⁹, w rozumieniu których klasyfikator jest biegłym w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez *Starostę*.

⁹ Dz. U. z 2024 r. poz. 572, zwana dalej *KPA*

16. Prowadzenia postępowań administracyjnych, dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów, zgodnie z przepisami KPA.
17. Utworzenia usługi pobierania dla bazy danych *GESUT* w trybie niepublicznym, o której mowa w przepisach przepis art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP* oraz w pkt. 1, w rozdziale 1 załącznika nr 3 *rozporządzenia GESUT*.
18. Opracowania planu działania mającego na celu przyśpieszenie terminu utworzenia baz danych *EGiB, GESUT i BDOT500* dla całego obszaru powiatu.
19. Podjęcia działań mających na celu zakończenie przetwarzania do postaci elektronicznej operatów technicznych przyjętych do *zasobu* przed wejściem w życie *rozporządzenia o zasobie*.
20. Powołania komisji przeprowadzającej ocenę przydatności materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego, o której mowa w § 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*.
21. Wdrożenia pełnej funkcjonalności e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych oraz udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.
22. Dokonania analizy raportów z walidacji baz danych w zakresie ich zgodności z aktualnymi modelami pojęciowymi i wdrożenia działań naprawczych przez *Starostę* w celu ich usunięcia.

VI. Pozostałe informacje.

Biorąc pod uwagę charakter zaleceń, działając zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 3 *ustawy o kontroli*, **wyznaczam dzień 6 września 2024 r.** do złożenia informacji o ich wykonaniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Zgodnie z art. 48 *ustawy o kontroli* od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej i podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

/kwalifikowany podpis elektroniczny/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej lub
pracownika upoważnionego do podpisywania w jego
imieniu wystąpień pokontrolnych)