



GK-IV.431.8.2024.8

Robert Kropidłowski
Starosta Kolski
Starostwo Powiatowe w Kole
ul. Sienkiewicza 21/23
62 – 600 Koło

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**z przeprowadzonej kontroli w trybie zwykłym
w Starostwie Powiatowym w Kole**

w zakresie:

Art. 7 b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ oraz art. 16 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej².

- a) Jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej *bazą egib*), jako podstawy do udostępniania danych – (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy *Pgik*).
- b) Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego *zasobem*) i automatyzacji jego funkcjonowania, w tym:

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1151., zwana dalej *ustawą Pgik*

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej *ustawą o kontroli*

- a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*),
 - h) utworzenie baz, struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu⁴ oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁵),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁶).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁷).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów „z urzędu” i „na wniosek” (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁸).
5. Zgodność prowadzonych baz danych z aktualnymi modelami pojęciowymi.
6. Kontrola postępowań administracyjnych w sprawie odmowy przyjęcia do zasobu wyników prac geodezyjnych i kartograficznych.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 820, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1374, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie GESUT*

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1385, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie BDOT500*

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 1412, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie standardów*

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 342, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie odniesień*

⁸ Dz. U. z 2012 r. poz. 1246, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*

Organ zarządzający Wojewoda Wielkopolski
przeprowadzenie
kontroli

Jednostka Starostwo Powiatowe w Kole, ul. Sienkiewicz 21/23, 62-600 Koło
kontrolowana

Zalecenia pokontrolne

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, działając na podstawie zapisów art. 46 ust. 3 pkt 1 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Zorganizować strukturę służby geodezyjnej i kartograficznej w powiecie zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt. 2 ppkt b *ustawy Pgik*, tak aby wszystkie zadania wymienione w art. 7d *ustawy Pgik* wykonywał *Starosta* przy pomocy Geodety Powiatowego oraz zgodnie z treścią art. 40 ust. 2 *ustawy Pgik* poprzez wyodrębnienie ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej;
2. Doprowadzić do spójności i zgodności z aktualnie obowiązującymi przepisami prawnymi dokumenty regulujące organizację i zakres działania jednostki kontrolowanej, tj. *Regulamin Starostwa*;
3. Wydać pracownikom nowe lub zaktualizować istniejące upoważnienia do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii adekwatnie do ich zakresów obowiązków oraz tak, aby użyte w dokumentach nazewnictwo było zgodne z aktualnym brzmieniem *ustawy Pgik*;
4. Zaktualizować treść upoważnień do czynności wynikających z zadań w zakresie geodezji i kartografii o przepis art. 6a ust. 3a *ustawy Pgik* oraz przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782);
5. Przestrzegać postanowień art. 6a ust. 3a *ustawy Pgik* przy udzielaniu przez *Starostę* upoważnień na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres i osobę, której upoważnienie ma zostać udzielone;
6. Dopilnować, by przy rozpatrywaniu wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, o wydanie wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków, o wydanie zaświadczeń oraz zgłoszeń prac geodezyjnych wpływających do organu na adres e-mail *Starostwa* stosowano postanowienia art. 63 § 1 *Kpa*;
7. Dopilnować, by informacje w ewidencji gruntów i budynków były aktualizowane w terminie określonym w art. 23 ust. 7 *ustawy Pgik*;

8. Dane zgromadzone w bazie EGiB doprowadzić do zgodności z wymogami *rozporządzenia w sprawie egib* i usunąć występujące błędy zidentyfikowane w wyniku automatycznej kontroli jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie:
- występowania geometrii działek, dla których różnica powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych) jest większa lub równa 20% powierzchni działki - **do 31 grudnia 2025 r.**,
 - występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą - **do 31 grudnia 2025 r.**,
 - występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu) – **do 31 marca 2025 r.**,
 - nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek – **do 31 marca 2025 r.**,
 - występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii – **do 30 czerwca 2025 r.**,
 - braku atrybutów punktów granicznych ISD, SPD, STB, brak numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji – **do 31 grudnia 2025 r.**,
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków – **do 30 czerwca 2025 r.**,
 - występowania identyfikatorów budynków niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą – **do 31 grudnia 2025 r.**,
 - występowania braku spójności danych na granicach z powiatami sąsiednimi – **do 31 marca 2025 r.**,
- przy czym **do 30 października 2024 r.** przedstawić, poparty dokonany analizami, harmonogram oraz tryb usuwania ww. rozbieżności, w tym rozbieżności już usunięte;
9. Dokonać analizy raportów błędów z walidacji zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków i wdrożyć działania naprawcze w celu dostosowania prowadzonej bazy do zgodności ze schematem aplikacyjnym;
10. Doprowadzić do zgodności usługi przeglądania (WMS) danych EGiB ze schematem XML oraz zaprzestać publikowania danych niezgodnych z zapisami pkt 2 i 3 załącznika nr 8 do *rozporządzenia w sprawie egib*;
11. Doprowadzić do zgodności usługi przeglądania (WMS) danych GESUT ze schematem XML oraz zaprzestać publikowania danych niezgodnych z zapisami pkt 3 załącznika nr 3 do *rozporządzenia w sprawie GESUT*;
12. Doprowadzić do zgodności usługi przeglądania (WMS) danych BDOT500 ze schematem XML oraz zaprzestać publikowania danych niezgodnych z zapisami pkt 3 załącznika nr 3 do *rozporządzenia w sprawie BDOT500*;

13. Niezwłocznie przetworzyć do postaci cyfrowej istniejące jeszcze 2% archiwalnych materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej, które nie zostały przetworzone w terminie wskazanym w § 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, tj. do 31 grudnia 2022 r.;
14. Dopilnować, by termin zakończenia narady koordynacyjnej był wyznaczany zgodnie z art. 28b ust. 5a *ustawy Pgik*;
15. Dopilnować, by w module i.Narada wpływ do organu wniosków o uzgodnienie projektowanych sieci uzbrojenia terenu, które będą składane w postaci nieelektronicznej był odnotowywany zgodnie z datą uwidocznioną na dokumentach;
16. Dopilnować, by mapy do celów projektowych, będące załącznikami do wniosków o uzgodnienie projektowanych sieci uzbrojenia terenu, zawierały podpis kierownika prac geodezyjnych oraz jego oświadczenie z wszystkimi danymi, o których mowa w art. 12b ust. 5c *ustawy Pgik*;
17. Dopilnować, by wnioski o uzgodnienie projektowanych sieci uzbrojenia terenu, o których mowa w art. 28b ust. 7 *ustawy Pgik* zawierały uzasadnienie, jak wskazuje powołany przepis;
18. Dopilnować, by w naradach koordynacyjnych brały udział wyłącznie podmioty wymienione w art. 28b ust. 3 *ustawy Pgik*;
19. Doprowadzić do zgodności z modelami pojęciowymi baz GESUT i BDOT, według specyfikacji tych modeli określonych w załączniku nr 2 do *rozporządzenia w sprawie GESUT* oraz w załączniku nr 2 do *rozporządzenia w sprawie BDOT500*;
20. Doprowadzić do zgodności z wymaganiami atrybutów tych obiektów bazy EGIB, co do których stwierdzono ich niezgodność z *rozporządzeniem w sprawie egib*;
21. Przyjmować i egzekwować od wykonawców prac geodezyjnych pliki danych służące do aktualizacji odpowiednich baz danych zasobu wyłącznie w formacie GML – zgodnie z zasadą określoną w § 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów*;
22. Stosować w wyborze *klasyfikatora* zasadę analogiczną jak przy powoływaniu biegłego w postępowaniu administracyjnym, z zastosowaniem przepisów wynikających z rozdziału IX *Kpa* ze szczególnym uwzględnieniem art. 262 i art. 263 *Kpa*, by zapewnić bezstronność i niezależność *klasyfikatorów*;
23. Wydawać *klasyfikatorom* upoważnienia zgodnie z zapisami § 5 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji* do przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych w terenie oraz sporządzenia projektu ustalenia klasyfikacji ;
24. Prowadzić postępowania administracyjne w sprawach gleboznawczej klasyfikacji gruntów z bezwzględnym zastosowaniem uregulowań wynikających z *Kpa*.

25. Przeprowadzić postępowania w sprawach gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z art. 20 ust. 3 *ustawy PgiK*, tj. wyłącznie na gruntach rolnych i leśnych.
26. **W terminie do 31 grudnia 2025 r.** przeprowadzić gleboznawczą klasyfikację gruntów z urzędu na gruntach dotychczas niesklasyfikowanych, zgodnie z § 4 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*.

Pozostałe informacje

Biorąc pod uwagę charakter zaleceń, działając zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 3 *ustawy o kontroli*, **wyznaczam dzień 16 września 2024 r.** do złożenia informacji o ich wykonaniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Zgodnie z art. 48 *ustawy o kontroli* od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze *Wystąpienie pokontrolne* sporządzono w postaci elektronicznej i podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

/kwalifikowany podpis elektroniczny/
.....

(podpis kierownika jednostki kontrolującej
lub pracownika upoważnionego do podpisywania
w jego imieniu wystąpień pokontrolnych)