

GK-IV.431.12.2024.8

Pani
Anita Kraska
Starosta Wrzesiński
Starostwo Powiatowe
ul. Chopina 10
62-300 Września

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

/WYCIĄG/

z przeprowadzonej kontroli w trybie zwykłym
w Starostwie Powiatowym we Wrześni

w zakresie:

Art. 7 b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ oraz art. 16 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej².

1. Jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej *bazą egib*), jako podstawy do udostępniania danych – (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy *Pgik*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego *zasobem*) i automatyzacji jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*),

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, ze zm., zwana dalej *ustawą Pgik*

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej *ustawą o kontroli*

- b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*),
 - h) utworzenie baz, struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu⁴ oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁵),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁶).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁷).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów „z urzędu” i „na wnioski” (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁸).
5. Zgodność prowadzonych baz danych z aktualnymi modelami pojęciowymi.
6. Kontrola postępowań administracyjnych w sprawie odmowy przyjęcia do zasobu wyników prac geodezyjnych i kartograficznych.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 820, ze zm. zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1374, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie GESUT*

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1385, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie BDOT500*

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 1670, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie standardów*

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 342, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie odniesień*

⁸ Dz. U. z 2012 r. poz. 1246, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*

Organ zarządzający Wojewoda Wielkopolski
przerowadzenie
kontroli

Jednostka Starostwo Powiatowe we Wrześni, ul. Chopina 10, 62-300 Września
kontrolowana

Zalecenia pokontrolne

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, działając na podstawie zapisów art. 46 ust. 3 pkt 1 *ustawy o kontroli* zobowiązuję Panią Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Aktualizacji zapisów *Regulaminu Starostwa* określających czynności związane z realizacją zadań w zakresie geodezji i kartografii tak, aby użyte nazewnictwo oraz zadania przypisane administracji geodezyjnej i kartograficznej były zgodne z aktualnym brzmieniem *ustawy Pgik*.

W piśmie *Starosty* z 1 października 2024 r. złożono dodatkowe wyjaśnienia związane z przeprowadzoną kontrolą. *Starosta* poinformował, że:

- z dniem 1 sierpnia 2024 r. zatrudniono Dariusza Stawskiego na stanowisku Geodety Powiatowego, czym wypełniono obowiązek wynikający z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b *ustawy Pgik*. W związku z powyższym proszę o przekazanie dokumentów potwierdzających ten fakt;
- uchwałą nr 55/2024 Zarządu Powiatu Wrześnińskiego z dnia 9 sierpnia 2024 r. w sprawie *uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrześni* wprowadzono niezbędne zmiany mające na celu wyeliminowanie nieaktualnych zapisów.

Jednak po analizie tego dokumentu stwierdzono, że nadal takie zapisy mają miejsce, tj. w treści dokumentu występuje nazwa „*rejestr cen i wartości nieruchomości*”, „*przekazywania Głównemu Geodecie Kraju i Marszałkowi Województwa należnej części wpływów za udostępnianie materiałów centralnego i wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego*”, „*zapewnienie przeprowadzania okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych*”.

2. Wydania upoważnień pracownikom do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii adekwatnie do ich zakresów obowiązków.
3. Aktualizacji treści upoważnień do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii tak, aby użyte nazewnictwo było zgodne z aktualnym brzmieniem *ustawy Pgik*.

4. W zakresie upoważnienia *Starosty* numer SO.077.55.2019 z 20.12.2019 r.: *do wydawania w imieniu Starosty Wrzesińskiego w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń* zaprzestania podpisywania dokumentów „z upoważnienia Starosty” przez Karolinę Opielską na podstawie tego upoważnienia, przedkładanie ich do podpisu *Staroście* bądź wydanie nowego upoważnienia. Dochowania staranności przy przechowywaniu oryginałów wydanych przez *Starostę* upoważnień.
5. Aktualizacji treści informacji umieszczonej na stronie urzędu BIP (Biuletyn Informacji Publicznej), dotyczącej sposobu przyjmowania wniosków oraz stanu przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygania.
6. Terminowego ujawniania w *bazie EGIB* ostatecznych decyzji, dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów – zgodnie z art. 23 ust. 7 *ustawy Pgik*, z podaniem poprawnej podstawy wprowadzenia zmiany, tj. decyzji.
7. Dochowania szczególnej staranności przy weryfikacji opracowań, będących wynikiem przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, tak aby przekazane dokumenty były zgodne z obowiązującymi przepisami prawnymi, a w szczególności dokumentacja wykonana przez *klasyfikatora* – projekt ustalenia klasyfikacji gruntów - zawierała wszystkie elementy wymienione w § 8 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*.
8. Prowadzenia postępowań, dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z art. 20 ust. 3 *ustawy Pgik*, tj. wyłącznie na gruntach rolnych i leśnych.
9. **W terminie do 31 grudnia 2025 r.** przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane a obowiązek ich klasyfikacji wynika z przepisów prawa.
10. Przy wyborze klasyfikatora stosowania zasady konkurencyjności oraz stosowania przepisów KPA, w rozumieniu których klasyfikator jest biegłym w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez *Starostę*.
11. Prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z przepisami *KPA* oraz *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*.
12. Realizowania okresowych kontroli prowadzonych baz danych pod względem semantycznym i syntaktycznym oraz poprawności topologicznej obiektów baz danych.
13. Opracowania planu działania, mającego na celu usunięcie w bazie ewidencji gruntów i budynków błędów w zakresie występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową **w terminie do 31 marca 2025 r.**
14. **W terminie do 31 grudnia 2025 r.** usunięcia występujących błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie:
 - występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej ewidencji, bez geometrii,
 - występowania geometrii budynków, dla których brak jest danych opisowych,

- występowania punktów granicznych z niezupełnionym atrybutem SPD, STB lub numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
 - występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
15. Doprowadzenia danych ewidencji gruntów i budynków do zgodności z modelem pojęciowym w zakresie umożliwiającym co najmniej wykonanie weryfikacji składniowych, danych wyeksportowanych na potrzeby zasilenia ZSIN, przez aplikację kontrolną.
 16. W usłudze przeglądania danych ewidencji gruntów i budynków (*EGiB*) publikowania danych zgodnie z podziałem na warstwy określonym w pkt. 2 załącznika nr 8 do *rozporządzenia egib*.
 17. W usłudze pobierania danych ewidencji gruntów i budynków (*EGiB*) zaprzestania publikowania danych, które zgodnie z tabelą numer 9 l.p. 2, stanowiącą załącznik do *ustawy Pgik*, podlegają odpłatnemu udostępnianiu.
 18. W usłudze przeglądania danych bazy danych *BDSOG* publikowania danych zgodnie z rozdziałem 5 załącznika numer 2 do tego rozporządzenia.
 19. Utworzenia usługi pobierania dla bazy danych *BDSOG*, o której mowa w art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP* oraz w § 18 *rozporządzenia o osnowach*.
 20. W usłudze przeglądania danych bazy danych *GESUT* publikowania danych zgodnie z rozdziałem nr 1 załącznika nr 3 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.
 21. Utworzenia usługi pobierania dla bazy danych *GESUT* w trybie niepublicznym, o której mowa w art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP* oraz w pkt. 1, w rozdziale 1 załącznika nr 3 *rozporządzenia GESUT*.
 22. W usłudze przeglądania danych bazy danych *BDOT500* publikowania danych zgodnie z załącznikiem nr 3 *rozporządzenia BDOT500*.
 23. Opracowania **do 31 marca 2025 r.** planu działania mającego na celu utworzenie baz danych *GESUT i BDOT500* dla całego obszaru powiatu.
 24. Podjęcia działań mających na celu przetworzenie do postaci dokumentów elektronicznych operatów technicznych przyjętych do *zasobu* przed wejściem w życie *rozporządzenia o zasobie*.
 25. Przechowywania kopii bezpieczeństwa materiałów *zasobu* w postaci elektronicznej, zgodnie z § 11 *rozporządzenia w sprawie zasobu*.
 26. Wykonywania oceny przydatności materiałów nie rzadziej niż raz w roku zgodnie z § 14 ust. 1 *rozporządzenia o zasobie*.
 27. Zawarcia w protokołach z narad koordynacyjnych podpisu przewodniczącego narady koordynacyjnej, zgodnie z art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik*.
 28. Dostosowania baz danych do aktualnego *rozporządzenia w sprawie GESUT* (§ 16 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT*) oraz w *sprawie BDOT500* (§ 11 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*).
 29. Prowadzenia baz danych zgodnie z aktualnymi modelami pojęciowymi.

30. Przestrzegania postanowień § 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów* – tj. egzekwowania obowiązku przekazywania przez wykonawców prac geodezyjnych do organu prowadzącego zasób plików do aktualizacji baz danych w formacie GML.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

/kwalifikowany podpis elektroniczny/

.....

(podpis kierownika jednostki kontrolującej lub
pracownika upoważnionego do podpisywania w jego
imieniu wystąpień pokontrolnych)