



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

PS-III.431.4.6.2019.6.8.10.11

Poznań, 24 kwietnia 2020 r.

**Pani
Barbara Pacholska
Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Pile**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 *ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.)*, zwanej dalej ustawą, oraz *rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477)*, zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

- Renata Pyżalska – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu kontrolującego,
- Marzena Stefańska – inspektor wojewódzki,
- Małgorzata Mielcarska – inspektor wojewódzki,
- Nina Kasztelan – inspektor wojewódzki,

na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z 9 grudnia 2019 r., znak: KN-II.0030.445.2019.1 (*zał. 1. Upoważnienie z 9 grudnia 2019 r.*) w dniach: 12, 13, 16 grudnia 2019 r. przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Pile, z siedzibą pod adresem: al. Niepodległości 37, 64-920 Piła, które w dalszej części dokumentu określa się także w skrócie: „PCPR”, „Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej”, „Centrum” lub „Jednostką”.

Zakres kontroli obejmował organizację i funkcjonowanie Jednostki w zakresie zgodności z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia kontroli.

Kontrolujący złożyli oświadczenia, że nie istnieją okoliczności uzasadniające wyłączenie ich od udziału w ww. kontroli (*zał. 2.-2c. Oświadczenia z 5 grudnia 2019 r.*).

Podczas czynności kontrolnych pozyskano informacje [...].

Dokonano analizy dokumentacji z zakresu organizacji pieczy zastępczej w powiecie pilskim, przeprowadzono analizę dokumentacji dotyczącej kwalifikacji wybranych osób zatrudnionych w ww. Jednostce oraz analizę dokumentacji 10. rodzin zastępczych.

PODCZAS KONTROLI USTALONO

Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej w powiecie pilskim jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Pile (*zał. 3. Kserokopia Zarządzenia Nr 46.2011 Starosty Pilskiego z dnia 26 września 2011 r.*), co jest **zgodne z art. 76 ust. 1 ww. ustawy**.

Zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zostały ujęte w Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pile przyjętym Uchwałą Nr V/72/2007 Rady Powiatu w Pile z dnia 28 lutego 2007 r., zmienionej Uchwałą Nr XII.112.2011 Rady Powiatu w Pile z dnia 22 grudnia 2011 r., zmienionej Uchwałą Nr XXXI.300.2013 Rady Powiatu w Pile z dnia 29 sierpnia 2013 r. w sprawie zmian w Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pile (*zał. 4.-4b. Wydruk z BIP lub kserokopia Uchwały Nr V/72/2007 Rady Powiatu w Pile z dnia 28 lutego 2007 r. wraz z załącznikiem, Uchwały Nr XII.112.2011 Rady Powiatu w Pile z dnia 22 grudnia 2011 r., Uchwały Rady Powiatu w Pile Nr XXXI. 300. 2013 z dnia 29 sierpnia 2013 r.*). Strukturę wewnętrzną i zasady funkcjonowania PCPR w okresie objętym kontrolą:

- do dnia 23 kwietnia 2019 r. określał Regulamin Organizacyjny przyjęty Uchwałą Nr 327.2016 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 5 października 2016 r., zmienioną Uchwałą Nr 367.2016 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 30 grudnia 2016 r. (*zał. 5.-5a. Wydruk z BIP Uchwały Nr 327.2016 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 5 października 2016 r. wraz z załącznikiem oraz Uchwały Nr 367.2016 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 30 grudnia 2016 r.*),

- od dnia 24 kwietnia 2019 r. do nadal określa Regulamin Organizacyjny przyjęty Uchwałą Nr 83.2019 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 24 kwietnia 2019 r. (*zał. 5b. Kserokopia Uchwały Nr 83.2019 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 24 kwietnia 2019 r. wraz z kserokopią załącznika do ww. Uchwały*).

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że w kontrolowanej Jednostce do realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej utworzony został Dział Pieczy Zastępczej, w ramach którego funkcjonuje Zespół do Spraw Rodzinnej Pieczy Zastępczej oraz Instytucjonalna Piecza Zastępcza (*zał. 5b.*), co jest **zgodne z art. 76 ust. 2 ww. ustawy**.

Kwalifikacje kadry

Podczas kontroli ustalono, że [...] kwalifikacje Dyrektora są zatem **zgodne z art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 z zm.)**.

W związku z usprawiedliwioną nieobecnością Dyrektora, osobą zastępującą jest [...] (*zał. 8. Skan Upoważnienia z 21 listopada 2018 r., zał. 8a. Kserokopia Uchwały Nr 1.2018 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 28 listopada 2018 r.*).

Podczas kontroli ustalono, że wszyscy koordynatorzy posiadają kwalifikacje wymagane na tym stanowisku, co jest **zgodne z art. 78 ust. 1 ww. ustawy**. W skład Zespołu do Spraw Rodzinnej Pieczy Zastępczej wchodzi także siedem osób zatrudnionych na stanowisku pracownika socjalnego i dwie osoby zatrudnione na stanowisku psychologa (*zał. 5b., zał. 9. Wykaz*

pracowników Działu Pieczy Zastępczej – stan na 12 grudnia 2019 r., zał. 10. Oświadczenia pracowników o niekaralności, niealimentacji i władzy rodzicielskiej, zał. 10a. Informacja w sprawie długotrwałej nieobecności koordynatora).

Podczas czynności kontrolnych przedłożono Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2018 – 2020 na terenie Powiatu Pilskiego, co jest **zgodne z art. 180 pkt 1 w zw. z art. 182 ust. 1 ww. ustawy**. W dokumencie zawarto cele główne, szczegółowe oraz kierunki działań w obszarach rozwoju pieczy zastępczej (*zał. 11. Kserokopia Uchwały Nr XLII.328.2018 Rady Powiatu w Pile z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Pilskim na lata 2018-2020 wraz z załącznikiem*).

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż Starosta Pilski upoważnił [...] Dyrektora PCPR do prowadzenia rejestru danych o osobach:

- a) zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
- b) pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka (*zał. 8.-8a., zał. 12. Upoważnienie Starosty Pilskiego z dnia 4 października 2016 r.*), co jest **zgodne z art. 46 ust. 1 i 5 ww. ustawy**.

Rejestr zawiera wymagane dane dotyczące ww. osób, w tym niezbędne dane do stwierdzenia, że wymieniona w nim osoba może sprawować właściwą opiekę nad dzieckiem, wynikające z zaświadczenia lekarskiego oraz opinii o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, zatem powyższe działanie jest **zgodne z art. 46 ust. 2 ww. ustawy**. Na podstawie analizy dokumentów ustalono, iż PCPR przesyła ww. rejestr do Sądów Rejonowych działających na terenie powiatu pilskiego (*zał. 13.-13b. Kserokopia pism do Sądu: w Złotowie, w Pile, w Chodzieży*). Ponadto, w swoim oświadczeniu Kierownik Działu Pieczy Zastępczej napisała: „*rejestr rodzin zastępczych zawodowych i niezawodowych jest na bieżąco aktualizowany niezwłocznie po uzyskaniu zaświadczeń kwalifikacyjnych osób mogących pełnić funkcję rodziny zastępczej niezawodowej lub zawodowej. Zmiany rodziny niezawodowej w zawodową oraz zawodowej w niezawodową są odnotowywane w prowadzonym rejestrze. Informacje o nowo utworzonych lub przekształconych rodzinach zastępczych niezawodowych oraz zawodowych są przekazywane do Sądów Rejonowych (...)*” (*zał. 14. Oświadczenie Kierownika Działu Pieczy Zastępczej z 16 grudnia 2019 r.*). Zatem powyższe działanie jest **zgodne z art. 46 ust. 4 ww. ustawy**.

Ze względu na dużą zawartość wrażliwych danych osobowych dokonano wyłączenia części wystąpienia pokontrolnego zawierającego informacje pozyskane podczas kontroli. Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176).

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176), z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781).

Na tym kontrolę zakończono.

Dokonano wpisu w książce kontroli w dniu 12 grudnia 2019 r.

Biorąc pod uwagę, stwierdzone podczas kontroli, działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pile zgodne z obowiązującymi przepisami, jak i działania naruszające przepisy, działalność Jednostki oceniono **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

W związku z nieprawidłowościami **wydano zalecenia pokontrolne**.

UWAGI I WNIOSKI

Biorąc pod uwagę spostrzeżenia poczynione przez zespół inspektorów podczas kontroli, rekomenduję:

1. opisywać wytwory dzieci, np. rysunki wykonywane w ramach badań diagnostycznych, uwzględniając następujące dane: imię i nazwisko dziecka, temat i datę wykonania wytworu; dołączać prace dzieci do sporządzanej dla nich indywidualnej dokumentacji,
2. uwzględniać w ocenach rodzin zastępczych jedynie informacje będące podstawą dokonywania takiej oceny, w szczególności dotyczące sytuacji materialno - bytowej.

ZALECENIA POKONTROLNE

W związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji zadań przez Powiatowe Centrum Pomocy w Rodzinie w Pile, zalecam:

1. **dokonywać oceny sytuacji dziecka:**
 - a) **w celu analizy stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną**, zgodnie z art. 129 pkt 2 ww. ustawy,
 - b) **w celu modyfikowania planów pomocy dziecku**, zgodnie z art. 129 pkt 3 ww. ustawy,
 - c) **z udziałem co najmniej obowiązkowych członków zespołu**, zgodnie z art. 130 ust. 1 ww. ustawy,
 - d) **zachowując terminy sporządzania ocen**, zgodnie z art. 131 ust. 1 ww. ustawy,
2. **opracowywać plany pomocy dziecku, we współpracy z asystentem rodziny, a w przypadku gdy rodzinie dziecka nie został przydzielony asystent rodziny – we współpracy z podmiotem organizującym pracę z rodziną**, zgodnie z art. 77 ust. 3 pkt 2 ww. ustawy, **a także na podstawie okresowej oceny sytuacji dziecka**, zgodnie z art. 129 pkt 3 ww. ustawy,
3. **dokonywać ocen rodzin zastępczych pod względem predyspozycji do pełnienia powierzonej im funkcji, a w uzasadnionych przypadkach, ze wskazaniem odnośnie poprawy jakości wykonywanej pracy**, zgodnie z art. 132 ww. ustawy, **a nadto w konsultacji w szczególności z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej oraz asystentem rodziny pracującym z rodziną dziecka, odnotowując ten fakt w treści oceny**, zgodnie z art. 133 ww. ustawy,
4. **zapewniać dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej ochronę przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w ich prywatne życie**, zgodnie z art. 40 ust. 1 pkt 6 oraz

art. 4 pkt 7 ww. ustawy, **a także podmiotowo traktować dzieci i rodziców biologicznych**, zgodnie z art. 4 ww. ustawy.

Informacje końcowe

Niniejszy dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pile, drugi pozostawiono w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176), z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781).

Zgodnie z art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) kontrolowana Jednostka może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń, o których mowa powyżej przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę, kontrolowana Jednostka jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę kontrolowana jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, o których mowa w art. 197d ust. 1 ustawy, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10 000 zł.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 18 stron.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
(-) Monika Donke Cieślęwicz
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej

Dokument sporządziła:
inspektor wojewódzki
Renata Pyżalska
26.01.2021 r.