



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-IX.431.1.2021.1

Poznań, 5 października 2021 r.

Pan
Stanisław Bielik
Starosta Koniński
Aleje 1 Maja 9
62-510 Konin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 156 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze², Filip Korbas – Kierujący Stanowiskiem ds. Kontroli Środowiskowych, Anna Kręt – starszy specjalista oraz Sebastian Lesiewicz – starszy specjalista z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, w dniach od 2 do 5 lutego i od 16 do 23 lutego 2021 r.³, przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Koninie⁴.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie ustawy pgi, tj. koncesjonowania działalności na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie lub odmowa udzielenia koncesji, zmiana koncesji, przeniesienie koncesji, stwierdzenie wygaśnięcia i cofnięcie koncesji), wydawania decyzji dotyczących zatwierdzania dokumentacji geologicznej, wydawania decyzji dotyczących zatwierdzania projektów robót geologicznych, przyjmowania zgłoszeń projektów robót geologicznych (ciepła Ziemi) oraz przyjmowania innej dokumentacji geologicznej i przesyłania jej właściwym organom administracji geologicznej. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych⁵.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Starosta w okresie objętym kontrolą wydał:

- dwie decyzje administracyjne dotyczące udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż⁶,

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 1420, zwanej dalej „ustawą pgi”.

³ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego: nr KN-II.0030.8.2021.1 z dnia 28 stycznia 2021 r.

⁴ Aleje 1 Maja 9, 62-510 Konin, zwanym dalej „Starostwem”.

⁵ Tj. do dnia 23 lutego 2021 r.

⁶ Znak: PG.6522.16.2019 z dnia 10 października 2019 r., PG.6522.17.2019 z dnia 19 listopada 2019 r.

- dwie decyzje administracyjne dotyczące zmiany koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż⁷,
- dwie decyzje administracyjne dotyczące stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż⁸,
- dwa postanowienia⁹ o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego¹⁰,
- 72 decyzje administracyjne zatwierdzające projekty robót geologicznych,
- dwie decyzje administracyjne zmieniające projekty robót geologicznych (dodatek)¹¹,
- 23 decyzje administracyjne zatwierdzające dokumentację geologiczną,
- trzy decyzje administracyjne zmieniające dokumentację geologiczną (dodatek)¹².

W okresie objętym kontrolą do Starosty wpłynęło 12 zgłoszeń projektu robót geologicznych dotyczących wykorzystania ciepła Ziemi, do których Starosta nie zgłosił sprzeciwu.

Badaniem objęto 56 postępowań administracyjnych, z tego:

- osiem dotyczących koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż,
- 19 dotyczących zatwierdzania projektów robót geologicznych¹³ oraz dwa dodatki do tych projektów,
- 12 dotyczących zatwierdzania dokumentacji geologicznej¹⁴ oraz trzy dodatki do tej dokumentacji.
- 12 dotyczących zgłoszeń projektu robót geologicznych odnoszących się do wykorzystania ciepła Ziemi.

Organ wypełniając obowiązek wynikający z art. 94 ust. 1 pkt 5 ustawy pgg, przesyłał do Wojewody Wielkopolskiego kopie decyzji administracyjnych, dotyczących dokumentacji

⁷ Znak: PG.6522.5.2019 z dnia 3 kwietnia 2019 r., PG.6522.12.2019 z dnia 19 sierpnia 2019 r.

⁸ Znak: PG.6522.3.2019 z dnia 25 marca 2019 r., PG.6522.2.2020 z dnia 24 lipca 2020 r.

⁹ Znak: PG.6522.11.2019 z dnia 22 lipca 2019 r., PG.6522.8.2020 z dnia 8 stycznia 2021 r.

¹⁰ Z powodu niemożności wszczęcia postępowania z innych uzasadnionych przyczyn (art. 61a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.).

¹¹ Znak: PG.6530.16.2020 z dnia 4 czerwca 2020 r., PG.6530.42.2020 z dnia 12 października 2020 r.

¹² Znak: PG.6528.3.2019 z dnia 22 marca 2019 r., PG.6528.6.2019 z dnia 28 listopada 2019 r., PG.6528.1.2020 z dnia 15 czerwca 2020 r.

¹³ Znak: PG.6530.1.2019 z dnia 2 kwietnia 2019 r., PG.6530.6.2019 z dnia 2 września 2019 r., PG.6530.11.2019 z dnia 9 października 2019 r., PG.6530.16.2019 z dnia 5 listopada 2019 r., PG.6530.22.2019 z dnia 26 listopada 2019 r., PG.6540.1.2019 z dnia 22 listopada 2019 r., PG.6528.3.2020 z dnia 1 września 2020 r., PG.6528.5.2020 z dnia 2 listopada 2020 r., PG.6530.1.2020 z dnia 30 stycznia 2020 r., PG.6530.7.2020 z dnia 31 marca 2020 r., PG.6530.13.2020 z dnia 15 kwietnia 2020 r., PG.6530.19.2020 z dnia 16 czerwca 2020 r., PG.6530.26.2020 z dnia 1 lipca 2020 r., PG.6530.31.2020 z dnia 13 lipca 2020 r., PG.6530.37.2020 z dnia 24 sierpnia 2020 r., PG.6530.43.2020 z dnia 26 października 2020 r., PG.6540.1.2020 z dnia 17 kwietnia 2020 r., PG.6540.4.2020 z dnia 4 stycznia 2020 r., PG.6530.1.2021 z dnia 1 stycznia 2021 r.

¹⁴ Znak: PG.6528.2.2019 z dnia 7 marca 2019 r., PG.6531.2.2019 z dnia 12 marca 2019 r., PG.6531.4.2019 z dnia 4 grudnia 2019 r., PG.6541.1.2019 z dnia 20 września 2019 r., PG.6528.6.2020 z dnia 17 grudnia 2020 r., PG.6528.7.2020 z dnia 22 grudnia 2020 r., PG.6531.1.2020 z dnia 29 stycznia 2020 r., PG.6531.3.2020 z dnia 16 marca 2020 r., PG.6531.9.2020 z dnia 19 października 2020 r., PG.6531.12.2020 z dnia 14 grudnia 2020 r., PG.6541.2.2020 z dnia 15 czerwca 2020 r., PG.6541.4.2020 z dnia 17 grudnia 2020 r.

geologicznej oraz kopie dodatków do tych decyzji, a doręczenie następowało do 20 dni od dnia wydania decyzji.

Zadania podlegające kontroli Starosta wykonywał przy pomocy Geologa Powiatowego. Powierzone one zostały w zakresie obowiązków jednego pracownika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa¹⁵ i wykonywane w wymiarze jednego etatu¹⁶.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Starosta w sprawie o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego¹⁷, zamiast decyzji administracyjnej o odmowie udzielenia koncesji, wydał postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego. W uzasadnieniu przedmiotowego postanowienia Starosta podał istnienie przyczyn uniemożliwiających wydanie rozstrzygnięcia w przedmiocie żądania strony i odmówił wszczęcia postępowania administracyjnego. Działanie to było niezgodne z art. 104 § 1 i art. 123 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁸.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta podał¹⁹, że odmówiono stronie wszczęcia postępowania administracyjnego na podstawie art. 61a § 1 ustawy kpa, z powodu innych uzasadnionych przyczyn uniemożliwiających wszczęcie postępowania, tj. zaistnienia przesłanki z art. 29 ust. 1a ustawy pgig stanowiącej, że organ odmawia udzielenia koncesji jeżeli wniosek o udzielenie koncesji obejmuje tę samą przestrzeń objętą już koncesją udzieloną innemu podmiotowi.

Przytoczone argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ art. 29 ust. 1a ustawy pgig stanowi podstawę odmowy udzielenia koncesji, która, zgodnie z art. 104 § 1 ustawy kpa następuje w formie decyzji administracyjnej.

¹⁵ Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Koninie stanowiącym załącznik do Uchwały nr 598/2018 Zarządu Powiatu Konińskiego z dnia 13 września 2018 r. i Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Koninie stanowiącym załącznik do Uchwały nr 53/2019 Zarządu Powiatu Konińskiego z dnia 15 kwietnia 2018 r.

¹⁶ Karta Stanowiska Pracy.

¹⁷ Znak PG.6522.11.2019 z dnia 22 lipca 2019 r.

¹⁸ Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm., zwanej dalej „ustawą kpa”.

¹⁹ Wyjaśnienia z dnia 9 lutego 2021 r.

2. Starosta w dwóch wydanych decyzjach administracyjnych²⁰, podał w podstawie prawnej przepisy, które nie miały zastosowania w przedmiotowych sprawach, tj. w decyzji PG.6528.2.2019 dotyczącej zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kruszywa naturalnego podano art. 94 ust. 2 ustawy pgig²¹, natomiast w decyzji PG.6522.17.2019 podano art. 22 ust. 3 ustawy pgig²².

W złożonych wyjaśnieniach²³ Starosta podał, że przywołanie powyższych przepisów stanowiło błąd pisarski, gdyż w obu przypadkach nie zachodziły przesłanki ich zastosowania.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnosząc o załatwienie spraw w zakresie udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, zgodnie z art. 104 § 1 ustawy kpa.

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętym działaniu lub przyczynie jego niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

²⁰ Znak PG.6528.2.2019 z dnia 7 marca 2019 r. oraz PG.6522.17.2019 z dnia 19 listopada 2019 r.

²¹ Dotyczący obowiązku przesyłania przez organ administracji geologicznej, dokumentacji geologicznej innej niż dokumentacja geologiczna złoża kopaliny, pozostałym właściwym miejscowo organom administracji geologicznej.

²² Stanowiący, że Przedsiębiorca, który otrzymał od starosty koncesję na wydobywanie kopaliny ze złoża przylegającego do złoża już objętego koncesją udzieloną temu samemu przedsiębiorcy na ten sam rodzaj działalności, może rozpocząć wydobywanie kopaliny nie wcześniej niż w dniu, w którym decyzja stwierdzająca wygaśnięcie koncesji wcześniejszej stanie się ostateczna.

²³ Wyjaśnienia z dnia 9 lutego 2021 r. oraz z dnia 22 lutego 2021 r.