



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 16 grudnia 2021 r.

KN-IX.431.3.2021.2

Pani
Maria Suplicka
Wójt Gminy Gniezno
al. Reymonta 9-11
62-200 Gniezno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców², oraz art. 38 ust. 7 i art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne³, Anna Kręt – starszy specjalista oraz Sebastian Lesiewicz – starszy specjalista z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, w dniach od 29 kwietnia do 21 maja 2021 r.⁴, przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Gminy Gniezno⁵.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej przez Wójta Gminy Gniezno (zwanego dalej: „Wójtem Gminy) polegających na:

- udzielaniu, odmowie udzielenia, zmiany i cofnięcia zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz prowadzeniu ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;
- prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w okresie od 1 stycznia 2012 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 162.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 624 ze zm.

⁴ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego: nr KN-II.0030.56.2021.1 z dnia 28 kwietnia 2021 r.

⁵ al. Reymonta 9-11, 62-200 Gniezno, zwanym dalej: „Urzędem”.

- udzielania, odmowie udzielenia, zmiany i cofnięcia zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzenia ścieków oraz prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;
- prowadzeniu i aktualizacji ewidencji kąpielisk oraz miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

Wójt Gminy w okresie objętym kontrolą prowadził rejestr i ewidencję w formie elektronicznej, tj.:

- 1) rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (zwany dalej „Rejestrem”). Wg stanu na 21 maja 2021 r. rejestr zawierał 11 wpisów, z czego cztery wpisy dotyczyły przedsiębiorców wykreślonych,
- 2) ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń (zwaną dalej „Ewidencją”). Wg stanu na 21 maja 2021 r. ewidencja zawierała 25 wpisów, z czego 23 wpisy dotyczyły udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, natomiast dwa wpisy dotyczyły zezwoleń na prowadzenie działalności polegającej na ochronie przed bezdomnymi zwierzętami (z czego, jeden wpis dotyczył zezwolenia, które wygasło).

Prowadzenie ww. spraw oraz rejestru i ewidencji przypisano do zadań Referatu Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Spraw Lokalnych, Referatu Gospodarki i Rozwoju oraz do Samodzielnego stanowiska ds. ochrony środowiska i BHP Urzędu Gminy.

Zadania powierzone zostały w zakresach czynności⁶ trzem pracownikom ww. komórek organizacyjnych i wykonywane były w wymiarze 1/20 etatu przez każdego z pracowników⁷.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy Prawo wodne.

⁶ Zakresy czynności pracowników z dnia: 13 maja 2019 r., 5 czerwca 2017 r., 4 grudnia 2009 r., 5 czerwca 2017 r., 15 października 2019 r.

⁷ Wyjaśnienia z dnia 17 maja 2021 r.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W prowadzonym Rejestrze:

a) we wpisie⁸, do dnia 7 maja 2021 r., nie dokonano zmiany danych adresowych przedsiębiorcy wpisanego do rejestru, pomimo złożonego w dniu 17 września 2019 r. wniosku przedsiębiorcy o zmianę danych, co było niezgodne z art. 9c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁹, który wskazuje, że wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

W złożonych wyjaśnieniach¹⁰ Wójt Gminy podała, że nieaktualne dane wyniknęły z niedopatrzenia pracownika.

Jeszcze w trakcie trwania kontroli, tj. w dniu 7 maja 2021 r., dane we wpisie zostały zaktualizowane.

b) we wpisie¹¹ oraz w wydanym zaświadczeniu ujęto dane dotyczące określenia rodzaju odbieranych odpadów komunalnych, niezgodnie z rodzajami odpadów wskazanymi przez przedsiębiorcę w złożonym wniosku, tj. rozszerzono wpis i zakres wydanego zaświadczenia o rodzaj odpadu o nr katalogowym 17 04 06 – Cyna. Działanie to było niezgodne z art. 9c ust. 2 i 3 ustawy ucipwg, stanowiącym, że wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

W złożonych wyjaśnieniach¹² Wójt Gminy podała, że ww. nieprawidłowość wynikała z niedopatrzenia pracownika, a wskazanie okoliczności z uwagi na upływ czasu jest niemożliwe.

2. Wójt Gminy nie udostępnił w formie elektronicznej na stronie internetowej Urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia dotyczącego prowadzenia działalności w zakresie grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, co było niezgodne z art. 8 ust. 5 ustawy ucipwg.

W złożonych wyjaśnieniach¹³ Wójt Gminy przyznała, że w okresie od 1 stycznia 2014 r. nie udostępniano w formie elektronicznej na stronach internetowych Urzędu Gminy wzoru przedmiotowego wniosku, który był dostępny w formie papierowej w siedzibie Urzędu, jednak od 29 kwietnia 2021 r. zamieszczono wzór wniosku na stronie internetowej Urzędu.

⁸ Nr 1/2018.

⁹ Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm., zwanej dalej: „ustawą ucipwg”.

¹⁰ Wyjaśnienia z dnia 10 maja 2021 r.

¹¹ Nr 3/2019.

¹² Wyjaśnienia z dnia 10 maja 2021 r. oraz z dnia 12 maja 2021 r.

¹³ Wyjaśnienia z dnia 29 kwietnia 2021 r.

3. Wójt Gminy wydał 11 decyzji w przedmiocie udzielania zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, pomimo, że:

a) w pięciu przypadkach¹⁴, złożone przez przedsiębiorców wnioski nie zawierały informacji dotyczącej proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowanych po zakończeniu działalności, co było wymagane art. 8 ust. 1 pkt 5 ustawy uciptwg,

b) w dwóch przypadkach¹⁵, przedsiębiorcy załączyli do wniosków oświadczenia, które nie zawierały klauzuli dotyczącej świadomości odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, co było wymagane art. 8 ust. 1b ustawy uciptwg.

W złożonych wyjaśnieniach Wójt Gminy¹⁶ podała, że przez wzgląd na upływ czasu, nie jest możliwe wskazanie przesłanek nie wezwania przedsiębiorców do uzupełnienia wniosków i wydanie decyzji.

c) w dwóch przypadkach¹⁷ złożone wnioski nie zawierały określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, co było wymagane art. 8 ust. 1 pkt 6 ustawy uciptwg;

d) w dwóch przypadkach¹⁸ złożone wnioski nie zawierały określenia zamierzonego czasu prowadzenia działalności, co było wymagane art. 8 ust. 1 pkt 6 ustawy uciptwg.

W złożonych wyjaśnieniach¹⁹ Wójt Gminy podała, że w sprawie UG.OS.7032.1.2017 przedsiębiorca prowadził działalność w zakresie objętym wnioskiem, który został złożony w celu kontynuowania działalności. W sprawie UG.OS.7032.7.2018 przedsiębiorca określił termin podjęcia działalności jako „maj” (miesiąc złożenia wniosku). Natomiast w przypadku pozostałych dwóch spraw, wskazanie przesłanek wydania decyzji bez wezwania do uzupełnienia wniosku jest niemożliwe.

Powyższe argumenty nie znajdują uzasadnienia, ponieważ przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednoznacznie wskazują jakie informacje powinien zawierać wniosek o udzielenie zezwolenia.

4. W prowadzonej ewidencji, trzy wpisy dotyczące zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zawierały dane niezgodne z wydanymi przez Wójta Gminy decyzjami administracyjnymi, tj.:

¹⁴ UG.OS.7032.1.2014; UG.OS.7032.1.2016; UG.OS.7032.2.2017; UG.OS.7032.2.2018; UG.OS.7032.4.2018.

¹⁵ OŚR.6233.2.2019; OŚR.6233.5.2019.

¹⁶ Wyjaśnienia z dnia 17 maja 2021 r.

¹⁷ UG.OS.7032.1.2017 oraz UG.OS.7032.7.2018.

¹⁸ UG.OS.6233.1.2019 oraz OŚR.6233.2.2020.

¹⁹ Wyjaśnienia z dnia 17 maja 2021 r.

- a) w poz. 2, w opisie zakresu zezwolenia wpisano dwie stacje zlewne, podczas gdy, w wydanej decyzji²⁰ określono jedną stację zlewną,
- b) w poz. 3, wpisano dane adresowe przedsiębiorcy niezgodne z danymi wynikającymi z wydanej decyzji²¹,
- c) w poz. 13, w opisie zakresu zezwolenia wpisano jedną stację zlewną, podczas gdy, w wydanej decyzji²² określono dwie stacje zlewne.

W złożonych wyjaśnieniach²³ Wójt Gminy podała, że wskazane nieaktualne dane w prowadzonej ewidencji zostały zaktualizowane jeszcze w trakcie trwania kontroli. Wójt Gminy w załączeniu do wyjaśnień przedłożyła zaktualizowaną ewidencję.

5. Wójt Gminy w 34 przypadkach²⁴, do dnia zakończenia kontroli, tj. przez okres od 45 dni do ponad ośmiu lat, nie przekazał informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej „CEIDG”), pomimo obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej²⁵ i art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy²⁶, zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

W złożonych wyjaśnieniach²⁷ Wójt Gminy przyznała, że nieprzekazywanie do CEIDG informacji dotyczących wpisu do rejestru działalności regulowanej oraz wykreślenia z tego rejestru a także informacji dotyczących uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z zezwolenia, wynikało z braku znajomości przez pracowników referatu wydającego przedmiotowe zezwolenia, przepisów zawartych w ustawie o CEIDG.

Przepisy art. 44 ust. 3 ww. ustawy w sposób jednoznaczny określają, że informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień

²⁰ Nr 2/2019 z dnia 27 maja 2019 r. znak: OŚR.6233.2.2019.

²¹ Decyzja z dnia 5 sierpnia 2019 r. znak: OŚR.6233.3.2019, zmieniająca Decyzję Nr 3/2019 z dnia 27 maja 2019r.

²² Decyzja z dnia 28 sierpnia 2008 r. znak: UG.OS.7032.9.2018, zmieniająca Decyzję Nr 1/2014 z dnia 23 kwietnia 2014 r.

²³ Wyjaśnienia z 17 maja 2021 r.

²⁴ Wpisy do rejestru nr: 1/2012; 2/2012; 3/2012; 4/2012; 1/2013; 1/2018; 1/2019; 2/2019; 3/2019; 1/2020; 1/2021 oraz wpisy do ewidencji nr: 1/2014; 1/2015; 1/2016; 1/2017; 2/2017; 1/2018; 3/2018; 4/2018; 5/2018; 6/2018; 7/2018; 1/2019; 2/2019; 3/2019; 4/2019; 5/2019; 6/2019; 7/2019; 8/2019; 1/2020; 2/2020; 3/2020; 1/2021.

²⁵ Dz. U z 2017 r. poz. 2168 ze zm., zwanej dalej: „ustawą sdg”.

²⁶ Dz. U. z 2020 r. poz. 2296, zwanej dalej: „ustawą o CEIDG”, obowiązująca od 30 kwietnia 2018 r.

²⁷ Wyjaśnienia z dnia 10 maja 2021 r. oraz z dnia 20 maja 2021 r.

wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

CEIDG zapewnia dostęp do bezpłatnej bazy danych, w której zawarte są informacje o zarejestrowanych w Polsce przedsiębiorcach będących osobami fizycznymi, dlatego ustawodawca, aby zapewnić jej aktualność i rzetelność wymaga, aby informacje były przekazywane w określonym terminie.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Wykreślenie z wpisu nr 3/2019 w rejestrze działalności regulowanej odpadu o nr katalogowym 17 04 06 – Cyna oraz dokonanie aktualizacji wydanego zaświadczenia.
2. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji dotyczących wpisów do rejestru działalności regulowanej o nr: 1/2012; 2/2012; 3/2012; 4/2012; 1/2013; 1/2018; 1/2019; 2/2019; 3/2019; 1/2020; 1/2021 oraz wpisów do ewidencji dotyczących uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń o nr: 1/2014; 1/2015; 1/2016; 1/2017; 2/2017; 1/2018; 3/2018; 4/2018; 5/2018; 6/2018; 7/2018; 1/2019; 2/2019; 3/2019; 4/2019; 5/2019; 6/2019; 7/2019; 8/2019; 1/2020; 2/2020; 3/2020; 1/2021, zgodnie art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
3. Podjęcie działań polegających na wzmocnieniu nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami w przedmiocie udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętym działaniu lub przyczynie jego niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)