



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 13 marca 2026 r.

KN-IV.431.3.2026

Pan

Igor Bykowski

Wielkopolski Kurator Oświaty

ul. Tadeusza Kościuszki 93

61-716 Poznań

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Al. Niepodległości 16/ 18, 61-713 Poznań,

tel. 61 854 1169, fax 61 854 1170

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: kn@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli <i>(w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)</i>	Ocena prawidłowości realizacji wybranych zadań, określonych w Porozumieniu Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie powierzenia Wielkopolskiemu Kuratorowi Oświaty zadań organu, przy którym działa komisja dyscyplinarna dla nauczycieli, oraz organu, który powołuje rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców ¹ . Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ² , art. 175 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ³ , art. 6 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ⁴ i § 3 Porozumienia. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. do 27 lutego 2026 r.
Jednostka kontrolowana	Kuratorium Oświaty w Poznaniu, ul. Tadeusza Kościuszki 93, 61-716 Poznań ⁵ .
Kontrolerzy	1. Anna Stanisławska – inspektor wojewódzki z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 38/26 z 28 stycznia 2026 r. – kierownik zespołu kontrolerów, 2. Renata Zygmunt – specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 38/26 z 28 stycznia 2026 r.
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	Kontrolę przeprowadzono w dniach od 29 stycznia do 27 lutego 2026 r.
Kierownik Jednostki Kontrolowanej	– Pan Wiesław Banaś – p.o. Wielkopolskiego Kuratora Oświaty (od 10 stycznia do 5 marca 2024 r.), – Pan Igor Bykowski – Wielkopolski Kurator Oświaty (od 6 marca 2024 r.) ⁶ .

(akta kontroli: str. 1-13)

¹ Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2020 r. poz. 5833, zwanym dalej „Porozumieniem”.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 428.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2026 r. poz. 158.

⁵ Zwane dalej „Kuratorium”.

⁶ Zwany dalej „Kuratorem”.

II. Ocena kontrolowanej działalności.

Wojewoda Wielkopolski⁷ ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości działalność Kuratorium, w kontrolowanym zakresie.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- zabezpieczenie środków na realizację zadań w planach finansowych Kuratorium,
- ustalenie wysokości wynagrodzeń: przewodniczącego Komisji Dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Wielkopolskim⁸ i jego zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz Rzecznika Dyscyplinarnego dla Nauczycieli przy Wojewodzie Wielkopolskim⁹ i jego zastępców, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 grudnia 2016 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia przewodniczących komisji dyscyplinarnych i ich zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców, a także wysokości wynagrodzenia obrońcy z urzędu¹⁰ i regulacjami wewnętrznymi, ustalonymi w oparciu o przepisy ww. rozporządzenia,
- ustalenie wysokości wynagrodzeń obrońcy z urzędu zgodnie z rozporządzeniem.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Kuratorium jest państwową jednostką budżetową, realizującą zadania na podstawie m.in. ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe¹¹, ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela¹² oraz Statutu¹³.

(akta kontroli: str. 16-18)

Na mocy Porozumienia Wojewoda powierzył Kuratorowi Oświaty w Poznaniu do realizacji zadania organu, przy którym działa komisja dyscyplinarna dla nauczycieli oraz organu, który powołuje rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców, wskazane w rozdziale 10 ustawy Karta Nauczyciela oraz w rozporządzeniu.

(akta kontroli: str. 14-15)

Kontrolą objęto realizację wybranych zadań, określonych w Porozumieniu, w zakresie:

- planowania wydatków dotyczących wynagrodzeń przewodniczącego Komisji, jego zastępców, przewodniczących składów orzekających, Rzecznika i jego zastępców oraz obrońcy z urzędu, obsługi Komisji oraz Rzecznika i jego zastępców oraz dokonywania zmian w planach finansowych w ww. zakresie,
- ustalania wysokości ww. wynagrodzeń,

⁷ Zwany dalej „Wojewodą”.

⁸ Zwanej dalej „Komisją”.

⁹ Zwanego dalej „Rzecznikiem”.

¹⁰ Dz. U. z 2024 r. poz. 49, zwanym dalej „rozporządzeniem”.

¹¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.

¹² Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm., zwanej dalej „ustawą Karta Nauczyciela”.

¹³ Stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 839/25 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie nadania statutu Kuratorium Oświaty w Poznaniu.

- wydatkowania środków z tytułu wynagrodzeń i obsługi Komisji oraz Rzecznika i jego zastępców.

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Kuratorium¹⁴ prowadzenie spraw wchodzących w zakres kontroli należało do zadań poniższych komórek organizacyjnych:

- 1) Wydziału Nauczycieli i Sieci Szkół¹⁵, w zakresie obsługi administracyjno-biurowej Komisji i Rzecznika¹⁶,
- 2) Głównego księgowego, m.in. w zakresie:
 - a) wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi,
 - b) dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym,
 - c) opracowywania projektów planów finansowych oraz wprowadzania zmian na podstawie decyzji uprawnionych podmiotów¹⁷,
- 3) Zespołu do spraw finansowo-księgowych, m.in. w zakresie:
 - a) opracowywania projektów planów finansowych oraz wprowadzania zmian na podstawie decyzji uprawnionych podmiotów¹⁸,
 - b) wykonywania zadań z zakresu prowadzenia ksiąg rachunkowych,
 - c) rozliczania delegacji służbowych pod względem formalno-rachunkowym¹⁹,
- 4) Zespołu do spraw pracy kancelaryjnej (działającego w strukturze Wydziału Organizacyjno-Administracyjnego), w zakresie obsługi administracyjno-biurowej Komisji i Rzecznika²⁰.

(akta kontroli: str. 19-123)

Kurator zabezpieczył środki finansowe na realizację powierzonych zadań w planach finansowych dla Kuratorium na 2024 r., 2025 r. i 2026 r., w dziale 801 – Oświata i wychowanie, rozdziale 80195 – Pozostała działalność.

(akta kontroli: str. 182-225)

Na podstawie zapisów w księgach rachunkowych oraz dokumentów źródłowych ustalono, że Kurator dokonał wydatków w ramach zadań objętych kontrolą w następujących wysokościach:

- w 2024 r. – 160.463,24 zł, w tym: 78.700,00 zł na wynagrodzenia przewodniczącego Komisji, jego zastępców oraz przewodniczących składów orzekających, 51.700,00 zł na wynagrodzenia Rzecznika i jego zastępców, 360,00 zł na wynagrodzenie obrońcy

¹⁴ Zarządzenie nr 110.1.887.2021 Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Kuratorium Oświaty w Poznaniu, zarządzenie nr 110.1.25.2024 Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 16 kwietnia 2024 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Kuratorium Oświaty w Poznaniu, zarządzenie nr 110.1.2527.2024 Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Kuratorium Oświaty w Poznaniu i zarządzenie nr 110.1.46.2025 Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 16 maja 2025 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Kuratorium Oświaty w Poznaniu.

¹⁵ Do 30 kwietnia 2024 r. Wydziału do Spraw Nauczycieli i Sieci Szkół.

¹⁶ Do 31 sierpnia 2025 r.

¹⁷ Do 31 grudnia 2024 r.

¹⁸ Od 1 stycznia 2025 r.

¹⁹ Od 1 stycznia 2025 r.

²⁰ Od 1 września 2025 r.

z urzędu, 10.624,15 zł na delegacje, 17.792,26 zł tytułem zwrotów kosztów przejazdów członków składów orzekających i 1.286,83 zł tytułem innych wydatków związanych z obsługą Komisji;

- w 2025 r. – 113.000,54 zł, w tym: 44.050,00 zł na wynagrodzenia przewodniczącego Komisji, jego zastępców oraz przewodniczących składów orzekających, 40.100,00 zł na wynagrodzenia Rzecznika i jego zastępców, 360,00 zł na wynagrodzenie obrońcy z urzędu, 7.973,90 zł na delegacje, 20.280,24 zł tytułem zwrotów kosztów przejazdów członków składów orzekających i 236,40 zł tytułem innych wydatków związanych z obsługą Komisji.

(akta kontroli: str. 247-589, 638-668)

Kurator ustalił wynagrodzenia przewodniczącego Komisji, jego zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz Rzecznika i jego zastępców w wysokościach zgodnych z rozporządzeniem oraz *Regulaminem wynagradzania przewodniczącego komisji dyscyplinarnej i jego zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców w Kuratorium Oświaty w Poznaniu*²¹.

(akta kontroli: str. 143-181, 247-573)

IV. Stwierdzona nieprawidłowość.

W pięciu przypadkach Kurator nie wprowadził zmian w planach finansowych Kuratorium, ujętych w dokumentach pn. *Plan finansowy dochodów i wydatków budżetowych na 2024 r. dla Kuratorium Oświaty w Poznaniu*, i *Plan finansowy dochodów i wydatków budżetowych na 2025 r. dla Kuratorium Oświaty w Poznaniu*, po otrzymaniu zawiadomień Wojewody o zmianach planów wydatków budżetowych²², co było niezgodne z § 10 ust. 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych²³, który stanowił, że kierownicy podległych państwowych jednostek budżetowych wprowadzają zmiany w planach finansowych państwowych jednostek budżetowych zgodnie ze strukturą dysponenta części budżetowej, w terminie nie dłuższym niż 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia od dysponenta części budżetowej o zmianach w planach finansowych państwowych jednostek budżetowych, wynikających z decyzji wprowadzających zmiany w wydatkach budżetu państwa oraz o zmianach dokonanych przez dysponenta części budżetowej.

(akta kontroli: str. 182-199, 208-222)

²¹ Wprowadzonym zarządzeniami Wielkopolskiego Kuratora Oświaty: nr 110.1.46.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r. (zmienionym zarządzeniem nr 110.1.35.2019 z dnia 8 kwietnia 2019 r.), nr 110.1.2052.2023 z dnia 28 grudnia 2023 r., nr 110.1.41.2024 z dnia 28 maja 2024 r. (zmienionym zarządzeniem nr 110.1.92.2024 z dnia 26 czerwca 2024 r.), nr 110.1.2104.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r.

²² z 6 września 2024 r., znak: FB-I.3111.305.2024.7, z 21 maja 2025 r., znak: FB-I.3111.176.2025.7, z 14 października 2025 r., znak: FB-I.3111.429.2025.7, z 24 października 2025 r., znak: FB-I.3111.465.2025.2, z 20 listopada 2025 r., znak: FB-I.3111.514.2025.2.

²³ Dz. U. z 2015 r. poz. 1542 ze zm., zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej”.

Kurator w złożonych wyjaśnieniach podał, że „(...)Zmiany w planach finansowych tut. Urzędu zostały wprowadzone jako bezpośrednia dekretycja pisemna Kierownika Jednostki na otrzymanych zawiadomieniach (...)”.

(akta kontroli: str. 630-637)

Podane w złożonych wyjaśnieniach argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ przywołane dekretycje zawierały zapis „zatwierdzam zmiany w planie finansowym z dniem ...”, zatem ich treść nie wyrażała wprowadzenia zmian w planie finansowym, a jedynie ich „zatwierdzenie”, natomiast § 10 ust. 4 rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednoznacznie określa obowiązek kierownika jednostki budżetowej polegający na wprowadzeniu zmian w planie finansowym jednostki po uzyskaniu ww. zawiadomienia od dysponenta części budżetowej.

V. Zalecenia i wnioski.

Biorąc pod uwagę ocenę zawartą w niniejszym sprawozdaniu z kontroli wnoszę o wprowadzanie zmian w planach finansowych Kuratorium, zgodnie z § 10 ust. 4 rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia.

Informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej, kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo w terminie trzech dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania z kontroli przedstawić do niego stanowisko; jednakże nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętym działaniu lub przyczynie jego niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego sprawozdania.

Sprawozdanie zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk