



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 14 listopada 2025 r.

KN-IV.431.22.2025

**Pan
Rafał Zdzierela
Starosta Piłski
Aleja Niepodległości 33/35
64-920 Piła**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli (w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)	Ocena prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji udzielonej z budżetu państwa na finansowanie działalności powiatowego zespołu ds. orzekania o niepełnosprawności. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ¹ , art. 16 ust. 1, 2 i 4 w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ² oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ³ . Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Pile, Aleja Niepodległości 33/35, 64-920 Piła.
Kontroler	Renata Zygmunt – specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 255/25 z 6 października 2025 r. ⁴ Monika Przybylska-Buchert – specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 255/25 z 6 października 2025 r. ⁵
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	Kontrolę przeprowadzono w dniach od 8 do 15 października 2025 r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Starosta Powiatu Pilskiego, zwany dalej „Starostą Pilskim”: 1) Pan Eligiusz Komarowski - pełniący funkcję w okresie od 22 listopada 2018 r. do 6 maja 2024 r. 2) Pan Rafał Zdzierela - pełniący funkcję od 7 maja 2024 r.

(akta kontroli: str. 2-13)

Na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 428.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.

⁴ Nr sprawy KN-II.030.255.2025

⁵ Nr sprawy KN-II.030.255.2025

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji udzielonej z budżetu państwa Powiatowi Pilskiemu na finansowanie działalności powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności.

Ocenę uzasadnia:

- wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem,
- rzetelne i terminowe rozliczenie dotacji,
- rzetelne i terminowe sporządzenie sprawozdania budżetowego Rb-50.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Kontrolą objęto zadania z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych⁶. Zgodnie z art. 6a ustawy o rehabilitacji zawodowej starosta w ramach zadań z zakresu administracji rządowej powołuje i odwołuje powiatowy zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności, po uzyskaniu zgody wojewody. Natomiast zgodnie z art. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej wydatki związane z tworzeniem i działalnością zespołów są pokrywane ze środków finansowych budżetu państwa. Wydatki te mogą być również pokrywane ze środków finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Starosta Pilski zgodnie z art. 6a ustawy o rehabilitacji zawodowej powołał Powiatowy Zespół do spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Pile, zwany dalej „Powiatowym Zespołem”, działający jako samodzielna jednostka budżetowa Powiatu Pilskiego⁷. W regulaminie organizacyjnym⁸ Powiatowego Zespołu została określona struktura organizacyjna oraz podział zadań i kompetencji dla członków Powiatowego Zespołu oraz obsługi administracyjno-biurowej.

(akta kontroli, str. 28-29, 49-58)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. w Powiatowym Zespole, zatrudnionych było osiem osób na podstawie umów o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy, w tym trzy osoby były członkami Powiatowego Zespołu, tj. Przewodniczący Powiatowego Zespołu, sekretarz oraz starszy inspektor. Pozostałe 5 osób stanowiła obsługa administracyjno-biurowa. Do zadań Przewodniczącego Powiatowego Zespołu należało m.in. reprezentowanie Zespołu na zewnątrz, współdziałanie z organami administracji rządowej i samorządowej, dokonywanie podziału zadań, kompetencji i odpowiedzialności pomiędzy podległymi pracownikami, realizacja zadań polityki kadrowej, sporządzanie budżetu Zespołu, planowanie i koordynacja

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 44 ze zm., zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji zawodowej”.

⁷ Uchwała Nr XLII.395.2014 Rady Powiatu w Pile z dnia 28.08.2014 r. w sprawie ustalenia Statutu Powiatowego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności.

⁸ Uchwała Nr 562.2017 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 15 listopada 2017 r. w sprawie ustanowienia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Pile.

zadań Zespołu, tj. organizowanie pracy Zespołu i składów orzekających, ustalanie planu pracy i nadzór nad jego realizacją, wyznaczanie składów orzekających spośród członków Zespołu i ustalanie ich przewodniczących, nadzór nad sprawami pozostającymi w toku postępowania odwoławczego, wydawanie decyzji (orzeczeń) w sprawach określonych w przepisach szczegółowych, przyjmowanie interesantów w ramach skarg i wniosków i nadawanie biegu zgłaszanym sprawom, zgodnie z zakresem kompetencji.

(akta kontroli: str. 49-58, 424-425)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. Powiat Pilski zawarł:

- 1) jedenaście umów zleceń z psychologami, pedagogami, doradcami zawodowymi oraz pracownikami socjalnymi,
- 2) sześć umów o świadczenie usług z lekarzami.

Wysokość wynagrodzenia członków składów orzekających ustalona została w umowach zlecenia i wypłacana na podstawie ilości wydanych orzeczeń.

(akta kontroli, str. 456)

W złożonych wyjaśnieniach Przewodniczący Powiatowego Zespołu podał, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. do Powiatowego Zespołu wpłynęło 5 181 wniosków o ustalenie stopnia niepełnosprawności, z czego rozpatrzono 4 768 wnioski, natomiast 413 wniosków zostało rozpatrzonych w roku następnym. Ponadto, w 2024 roku rozpatrzono 364 wnioski złożone we wcześniejszych okresach.

(akta kontroli: str. 422-423)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. Powiatowy Zespół wydał łącznie 4 769 orzeczeń, w tym:

- 1) dla osób po 16 roku życia – 4 176 orzeczeń o stopniu niepełnosprawności, 13 orzeczeń o niezaliczeniu do osób niepełnosprawnych,
- 2) dla osób przed 16 roku życia - 493 orzeczeń o zaliczeniu do osób niepełnosprawnych oraz 27 orzeczeń o niezaliczeniu do osób niepełnosprawnych,
- 3) 56 orzeczeń o odmowie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności,
- 4) 4 orzeczenia o odmowie ustalenia niepełnosprawności.

(akta kontroli: str. 422-423)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. na realizację zadań z zakresu administracji rządowej Powiat Pilski otrzymał z budżetu państwa dotację celową w wysokości 1 603 443,00 zł, z czego wykorzystał 1 603 372,49 zł, tj. 99,99% dotacji otrzymanej. Niewykorzystana kwota dotacji w roku 2024 w wysokości 70,51 zł została zwrócona przez Powiat Pilski 27 stycznia 2025 r.

(akta kontroli, str. 70-71, 241-277, 336-354)

Szczegółowemu badaniu poddano wybrane wydatki na łączną kwotę 840 436,76 zł, tj. 52,42% wydatków ogółem poniesionych przez Powiatowy Zespół w ramach udzielonej dotacji. Środki z dotacji zostały wydatkowane na:

- 1) wynagrodzenia wraz z pochodnymi – kwota 514 285,63 zł,
- 2) zakup m.in. artykułów biurowych, środków czystości i wyposażenia - kwota 79 411,88 zł,
- 3) konserwację sieci telefonicznej i naprawy drukarek – kwota 5 261,30 zł,
- 4) badania profilaktyczne pracowników – kwota 1 050,00 zł,
- 5) opłaty za internet i telefony – kwota 2 117,00 zł,
- 6) podróże krajowe – 97,75 zł,
- 7) ubezpieczenie majątku – kwota 809,43 zł,
- 8) odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych – kwota 20 142,84 zł,
- 9) podatek od nieruchomości – kwota 3 415,00 zł,
- 10) szkolenia pracowników – kwota 1 100,00 zł,
- 11) zakup usług pocztowych, wykonanie druków na zamówienie, aktualizacja oprogramowania, obsługę prawną oraz na rzecz lekarzy za świadczenie usług – kwota 391 313,96 zł
(akta kontroli, str. 436-455)

Powiat Pilecki zabezpieczył środki finansowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w budżecie Powiatu na 2024 r. na podstawie Uchwały NR LXXIII.514.2023 Rady Powiatu w Pile z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Powiatu Pileckiego na 2024 rok.⁹

(akta kontroli, str.78-146)

Powiat Pilecki przekazał 9 kwietnia 2024 r., 12 lipca 2024 r., 11 października 2024 r. oraz 7 lutego 2025 r., Wojewodzie Wielkopolskiemu kwartalne sprawozdania Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego. Dane wykazane w sprawozdaniu dotyczące udzielonej dotacji z budżetu państwa na finansowanie działalności powiatowego zespołu ds. orzekania o niepełnosprawności były zgodne z danymi wykazanymi w księgach rachunkowych.

(akta kontroli, str. 355-389)

IV. Pozostałe informacje.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

/kwalifikowany podpis elektroniczny/

⁹ Zmieniona Uchwałą Nr LXXVIII.555.2024 z 28.03.2024 r., Uchwałą Nr IV.52.2024 z 25.06.2024 r., Uchwałą Nr IX.77.2024 z 31.10.2024 r., Uchwałą Nr XI.90.2024 z 28.11.2024 r., Uchwałą Nr XII.94.2024 z 19.12.2024 r.