



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-X.431.52.2019.3

Poznań, 21 sierpnia 2019 r.

Pan
Ernest Iwańczuk
Starosta Średzki
ul. Daszyńskiego 5
63-000 Środa Wielkopolska

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ i art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych², Anna Stanisławska – starszy specjalista z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadziła³ w dniach od 13 do 24 czerwca 2019 r. oraz od 22 do 24 lipca 2019 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Środzie Wielkopolskiej⁴, zwanym dalej „Starostwem”.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji celowej, udzielonej Powiatowi Średzkiemu z budżetu państwa na realizację zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na aktywizacji zawodowej repatriantów⁵, wynikającego z ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji⁶. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych⁷ oraz działania wcześniejsze dotyczące przedmiotu kontroli.

W 2018 r. Powiat Średzki otrzymał na realizację Zadania dotację z budżetu państwa w kwocie 220.026,17 zł, z czego wykorzystał 210.692,82 zł, tj. 95,76% dotacji otrzymanej. Niewykorzystaną w 2018 r. część dotacji w wysokości 9.333,35 zł zwrócono na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu⁸.

¹ Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092 ze zm.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869.

³ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr 205/19 z dnia 3 czerwca 2019 r.

⁴ Ul. Daszyńskiego 5, 63-000 Środa Wielkopolska.

⁵ Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdział 85334 Pomoc dla repatriantów, zwanego dalej „Zadaniem”.

⁶ Dz. U. z 2019 r. poz. 1472.

⁷ Tj. do 24 lipca 2019 r.

⁸ Zwrotu dokonano 31 grudnia 2018 r.

W okresie od 1 stycznia do 30 lipca 2018 r. Zadanie realizowało Starostwo, natomiast z dniem 31 lipca 2018 r. jego wykonanie powierzono Powiatowemu Urzędowi Pracy w Środzie Wielkopolskiej⁹.

W ramach realizacji Zadania, Starosta Średzki, na podstawie art. 27 ustawy o repatriacji, zawarł umowy o zwrot części kosztów poniesionych przez pracodawcę w związku z zatrudnieniem repatrianta z czterema pracodawcami oraz, na podstawie art. 23a ww. ustawy, umowę o zwrot części kosztów poniesionych na podnoszenie kwalifikacji zawodowych z jednym repatriantem. Środki z dotacji wydatkowano na zwrot kosztów:

- poniesionych przez pracodawców na wynagrodzenia, nagrody i składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu zatrudnienia sześciu repatriantów w kwocie 40.666,66 zł,
- poniesionych przez pracodawców na utworzenie sześciu miejsc pracy dla repatriantów w kwocie 167.646,16 zł,
- poniesionych przez repatrianta na podnoszenie kwalifikacji zawodowych w kwocie 2.380,00 zł.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości, wykorzystanie i rozliczenie dotacji celowej udzielonej na realizację Zadania.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne sporządzenie i terminowe złożenie wniosków o udzielenie dotacji celowej na realizację Zadania,
- prawidłowe wprowadzenie kwoty dotacji do planów finansowych Powiatu,
- wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowy zwrot niewykorzystanej części dotacji,
- zawarcie umów z repatriantem oraz pracodawcami, zgodnie z art. 23a ust. 2 oraz art. 27 ust. 2 i 3 ustawy o repatriacji¹⁰,
- dokonanie zwrotów kosztów poniesionych przez pracodawców i repatrianta z tytułu aktywizacji zawodowej repatriantów zgodnie z art. 23 ust. 2, art. 25 ust. 1 i art. 26 ustawy o repatriacji,
- ujęcie wydatków na realizację Zadania w ewidencji księgowej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych¹¹.

W badanym obszarze stwierdzono następującą nieprawidłowość:
Starostwo dokonało zwrotu części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody i składki na ubezpieczenia społeczne repatrianta w kwocie o 248,73 zł wyższej, niż faktycznie

⁹ Na podstawie § 1 pkt 2 Uchwały Nr LXIII/518/2018 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 31 lipca 2018 roku w sprawie zmiany Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Środzie Wielkopolskiej.

¹⁰ Zawarto 13 umów, na podstawie których wypłacono zwroty kosztów w 2018 r., w tym 12 umów z pracodawcami oraz jedną umowę z repatriantem.

¹¹ Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.

poniesione przez pracodawcę koszty¹². Działanie to było niezgodne z art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o repatriacji, który stanowi, że repatriantowi, który nie ma możliwości samodzielnego podjęcia pracy, starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania repatrianta może zapewnić aktywizację zawodową przez zwrot części kosztów poniesionych przez pracodawcę na utworzenie stanowiska pracy, przeszkolenie repatrianta lub wynagrodzenie, nagrody i składki na ubezpieczenia społeczne. Pracodawca poniósł koszty w wysokości 1.751,27 zł¹³, natomiast Starostwo przekazało środki w kwocie 2.000,00 zł, co było niezgodne z art. 168 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wykorzystanie dotacji następuje przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona. Kwota 248,73 zł stanowi dotację pobraną w nadmiernej wysokości w rozumieniu art. 169 ust. 2 ww. ustawy.

Wicestarosta Średzki w wyjaśnieniach podała¹⁴, że wypłata pełnej kwoty zwrotu w wysokości 2.000 zł za miesiąc maj wynikała z niewiedzy i błędnej interpretacji zapisów umowy przez pracownika.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o dokonanie zwrotu dotacji w wysokości 248,73 zł (kwota główna), jako pobranej w nadmiernej wysokości. Wskazana kwota podlega zwrotowi do budżetu państwa, wraz z odsetkami, obliczonymi zgodnie z art. 169 ust. 1 pkt 2 i ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 15 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Zwrotu kwoty głównej należy dokonać na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu Nr 98 1010 1469 0005 8913 9130 0000 ze wskazaniem klasyfikacji budżetowej. Odsetki od dotacji podlegającej zwrotowi należy wpłacić na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu Nr 17 1010 1469 0005 8922 3100 0000 ze wskazaniem klasyfikacji budżetowej. Proszę o przekazanie kserokopii dowodów potwierdzających dokonanie ww. wpłat.

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętym działaniu lub przyczynie jego niepodjęcia należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

¹² Powiatowe Centrum Inwestycji Sp. z o. o. (umowa nr OKS.5313.1.2018 z 3 lipca 2018 r.), dotyczy wypłaty zwrotu kosztów poniesionych przez pracodawcę w maju 2018 r.

¹³ 1.215,00 zł (wynagrodzenie zasadnicze) + 270,00 zł (premia) + 266,27 zł (składki na ubezpieczenia społeczne) = 1.751,27 zł.

¹⁴ Wyjaśnienia złożone 24 lipca 2019 r.