



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

Poznań, 23 października 2023 r.

PS-II.431.9.8.2023.11

**Pan**  
**Jacek Nowak**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Krzywiń**  
ul. Rynek 1  
64-010 Krzywiń

# ZALECENIA POKONTROLNE

---

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań,  
tel. 618 54 1825, fax 618 54 1544

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [ps@poznan.uw.gov.pl](mailto:ps@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U z 2021 r., poz. 1249 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w dniu 30 sierpnia 2023 r. przeprowadzono kontrolę doraźną w Urzędzie Miasta i Gminy w Krzywiniu, z siedzibą pod adresem: ul. Rynek 1, 64-010 Krzywiń, zwanym dalej „Urzędem”.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów z Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie Olga Rakowska – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu inspektorów, Jacek Mruczyk – inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.178.2023.1 z dnia 24 sierpnia 2023 r.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

**Z uwagi na termin kontroli w czasie obowiązywania przepisów przejściowych dotyczących przeciwdziałania przemocy poniższa nomenklatura odnosi się do tej stosowanej w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U z 2021 r., poz. 1249 ze zm.)**

Ustaleń kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych oraz informacji pozyskanych dodatkowo od Pani Anny Pawlak, Dyrektora Miejsko –Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krzywiniu, zwanego dalej „OPS” lub „Ośrodkiem”.

Szczegółowe ustalenia z kontroli, zawarto w protokole kontroli, podpisanym przez zespół inspektorów w dniu 26 września 2023 r. Protokół został odebrany i podpisany przez Burmistrza Miasta i Gminy Krzywiń dnia 2 października 2023 r. bez zastrzeżeń.

**Jednostkę kontrolowaną oceniono pozytywnie z uchybieniami i nieprawidłowościami.**

W toku kontroli ustalono, co następuje:

1. Gmina Krzywiń posiada Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2026 przyjęty Uchwałą nr XXII/176/2021 Rady Miejskiej w Krzywiniu z dnia 22 lutego 2021 roku, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy. Jako załącznik do ww. uchwały dołączono Gminy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Krzywiń na lata 2021-2026, jednakże nazwa załącznika nie jest zgodna z treścią uchwały.
2. W treści Uchwały Nr XXXIV/239/2017 Rady Miejskiej Krzywina z dnia 25 października 2017 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Krzywiniu oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, a także w treści Zarządzenia nr 8/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Krzywiń z dnia 4 stycznia 2021 r. w sprawie powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Krzywiniu znalazły się zapisy wskazujące, że w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele instytucji wymienieni w art. 9a ust. 3, 4 i 5 ustawy.

3. Analiza protokołów z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego wykazała, że w okresie objętym kontrolą posiedzenia odbywały się nie rzadziej, niż raz na 3 miesiące, co jest zgodne z art. 9a ust. 7 ww. ustawy.
4. W Uchwały Nr XXXIV/239/2017 Rady Miejskiej Krzywina z dnia 25 października 2017 określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego we Wrześni oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Powyższe zgodne jest z art. 6 ust. 2 pkt 4 i art. 9a ust. 15.

Ustalono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. W formularzu „Niebieska Karta – A”, zwana dalej „NK – A” brak wypełnienia rubryki „pieczęć podmiotu(...) wypełniającego formularz”, co jest niezgodne z § 2 ust. 2 oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia,
2. W formularzu „NK – A” w rubryce „data wpływu (...) do przewodniczącego ZI” widnieje podpis Dyrektor MGOPS, co jest niezgodne z § 7 ust. 1 rozporządzenia;
3. Brak zaproszenia osoby wobec, której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, co jest niezgodne z §16 ust. 1 pkt 3 oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia;
4. Trzykrotnie w formularzu „Niebieska Karta – C”, zwana dalej „NK – C” brak wypełnienia rubryki „podpis przewodniczącego ZI”, co jest niezgodne z § 8 ust. 2 oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia;
5. W każdej z kontrolowanych spraw brak adnotacji o przekazaniu/zapoznaniu się członków ZI z „NK - A”, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 i § 10 ust. 1 rozporządzenia;
6. Na liście obecności z posiedzenia GR widnieje podpis osoby, która jest niepowołana do składu GR, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
7. Dwukrotnie w formularzu „NK – C” brak wypełnienia rubryk II. i III. zawierających dane osoby wobec których istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą oraz dane osoby wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, co jest niezgodne z § 8 ust. 3 oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia;
8. Na posiedzenie GR zostało zaproszone dziecko wraz z opiekunem, co jest niezgodne z § 8 ust. 4 rozporządzenia;
9. W ewidencji wpływu formularzy „Niebieska Karta” została założona nowa procedura i wypełniona „NK – A” w tej samej sprawie, co jest niezgodne z § 9 ust. 2 rozporządzenia;
10. Protokół zakończenia procedury nie został podpisany przez Przewodniczącego ZI, co jest niezgodne z § 18 ust. 2 rozporządzenia.;
11. § 17 ust. 2 wskazuje, że spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie, oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie, co w omawianej procedurze zostało zachowane, jednakże między spotkaniami zastosowano 60 minut przerwy, a spotkanie odbywało się w tej samej

- sali i korzystano ze wspólnego wejścia do budynku, powyższe jest niezgodne z ww. przywołanym przepisem;
12. W formularzu „Niebieska Karta – D”, zwanym dalej „NK – D” brak wypełnienia rubryki „podpis przewodniczącego ZI”, co jest niezgodne z § 8 ust. 7 oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia;
  13. W planie działania zawartym w protokole z posiedzenia grupy roboczej z dnia 31 lipca 2023 r. uwzględniono potrzebę zaproszenia na grupę roboczą małych dzieci, co jest niezgodne z § 8 ust. 4 rozporządzenia.
  14. W skład ww. Zespołu nie powołano przedstawiciela organizacji pozarządowych, co jest niezgodne z art. 9a ust. 3.
  15. Nie przedstawiono protokołu z pierwszego posiedzenia ZI po Zarządzeniu nr 8/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Krzywiń z dnia 4 stycznia 2021 r., po którym to powinno się wyznaczyć przewodniczącego ZI. Powyższe jest niezgodne z art. 9a ust. 6 ww. ustawy.
  16. Brak porozumienia z przedstawicielem organizacji pozarządowej, co jest niezgodne z art. 9a ust. 3, 4 i 5 ww. ustawy;
  17. W trakcie kontroli zespołowi inspektorów okazano oświadczenia o zachowaniu w poufności danych i informacji, przez osoby zaangażowane w działania ZI lub GR, co jest zgodne z art. 9c ust. 3. Ww. oświadczenia zostały podpisane przez wszystkich członków ZI oraz GR. Żadne z powyższych oświadczeń nie zawierało informacji o organie, o którym mowa w art. 9a ust. 2, tj. Burmistrzu Miasta i Gminy Krzywiń.
  18. W trakcie kontroli brakowało 10 imiennych upoważnień do przetwarzania danych osobowych związanych z działalnością Zespołu Interdyscyplinarnego lub Grupy Roboczej o których mowa w art. 9c ust. 7 pkt 1 ustawy.
  19. Uchwała Rady Miejskiej Krzywina Nr XXII/176/2021 przyjmuje dokument o odmiennej nazwie niż ten który dołączono do ww. uchwały jako załącznik.

Pomimo stwierdzonych wyżej nieprawidłowości oraz uchybień, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Z uwagi na termin kontroli oraz nowelizację rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” zalecenia dla jednostki kontrolowanej formułowane są w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U z 2023 r., poz. 1870), zwanego dalej *rozporządzeniem*.

Biorąc pod uwagę powyższe, na podstawie § 19 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1165) zalecam:

1. Spowodować rzetelne wypełnianie formularzy Niebieska Karta, zgodnie z załącznikiem nr 1, załącznikiem nr 2, załącznikiem nr 3, załącznikiem nr 4 do rozporządzenia.
2. Spowodować podczas realizacji procedury NK, każdorazowe zapraszanie osób doznających przemocy domowej na spotkanie grupy diagnostyczno - pomocowej, zwanej dalej „GDP”, co będzie zgodne z §11 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
3. Spowodować dokumentowanie przekazania formularza „NK-A” członkom GDP, co będzie zgodne z § 8 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
4. Spowodować uczestniczenie w procedurze „Niebieskie Karty” wyłącznie osób powołanych do składu GDP lub spowodować działania mające na celu złożenie wniosku do ZI służące poszerzeniu składu GDP o osoby uczestniczące w pracach GDP, co będzie zgodne z § 9 ust. 1 rozporządzenia.
5. Spowodować wyeliminowanie działań dotyczących zapraszania na posiedzenia GDP osób małoletnich, co będzie zgodne z § 11 ust. 6 rozporządzenia.
6. Spowodować każdorazowo podejmowanie i realizowanie czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty” w przypadkach podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka w obecności rodzica, opiekuna prawnego, faktycznego bądź pełnoletnie osoby najbliższej dziecka, co będzie zgodne z § 5 ust. 1 rozporządzenia.
7. Spowodowanie każdorazowo dokumentowania zakończenia procedury w formie protokołu podpisanego przez członków GDP, co będzie zgodne z § 20 ust. 1;
8. Spowodować organizowanie posiedzeń GDP z osobami doznającymi przemocy domowej oraz osobami stosującymi przemoc domową w sposób uniemożliwiający im kontakt, co będzie zgodne z § 18 rozporządzenia.
9. Spowodowanie zawarcia brakujących porozumień z podmiotami, których przedstawiciele powołani zostali w skład Zespołu Interdyscyplinarnego, co będzie zgodne z art. 9a ust. 3 ustawy;
10. Spowodować złożenie pisemnych zobowiązań przez wszystkich członków ZI oraz GDP oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych, uzyskanych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, o którym mowa w art. 9c ust. 3 przed organem, o którym mowa w art. 9a ust. 2, czyli Burmistrzowi Miasta i Gminy Krzywiń.
11. Spowodować złożenie pisemnych upoważnień do przetwarzania danych osobowych przez wszystkich członków grup roboczych, co będzie zgodne z art. 9c ust. 7 pkt 2 ustawy.
12. Spowodować przyjmowanie w drodze uchwały dokumentów o tożsamej nazwie zawartej w treści uchwały.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz.930 ze zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest Pan w terminie 30 dni, jest zobowiązany do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł. do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
*Hanna Zawadka*  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Rada Miejska Krzywinia