



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 20 października 2025 r.

PS-II.431.18.2025.11.2

Pan
Paweł Jakubowski
Zastępca Burmistrza Opalenicy
Urząd Miejski w Opalenicy
ul. 3 Maja 1
64-330 Opalenica

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), zwanej dalej „ustawą”, w dniach 15, 21 i 22 lipca 2025 r. przeprowadzono kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Opalenicy, z siedzibą pod adresem: ul. 3 Maja 1, 64-330 Opalenica, zwanym dalej „Urzędem”.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów z Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie Olga Rakowska – inspektor wojewódzki, jako kierujący zespołem kontrolnym, Marta Dużyńska – inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.177.2025 z dnia 9 lipca 2025 r.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Ustaień kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych oraz informacji pozyskanych dodatkowo od Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Opalenicy – Pani Moniki Krzyżanek oraz Zastępcy Burmistrza Opalenicy – Pana Pawła Jakubowskiego.

Szczegółowe ustalenia z kontroli, zawarto w protokole kontroli, podpisanym przez zespół inspektorów w dniu 6 października 2025 r. Protokół został podpisany przez Zastępcę Burmistrza Opalenicy dnia 9 października 2025 r. bez zastrzeżeń.

Jednostkę kontrolowaną oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniami.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

1. Gmina Opalenica podejmuje działania profilaktyczne, edukacyjne, psychologiczne oraz prawne. W ramach działań prowadzono warsztaty edukacyjne („Dobra komunikacja w partnerstwie”), warsztaty profilaktyczne kierowane dla dzieci i młodzieży uczące przyjmowania właściwych postaw i budowania prawidłowych relacji z innymi oraz warsztaty dla rodziców wzmacniających kompetencje wychowawcze. Powyższe jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy.
2. Rada Miejska w Opalenicy Uchwałą Nr LXXXV/458/2023 z dnia 9 sierpnia 2023 r. określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy.
3. Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek Pomocy Społecznej w Opalenicy, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.
4. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego w Opalenicy wchodzi przedstawiciele instytucji wymienionych w punktach 1-6 art. 9a ust. 3 ustawy, a także kurator sądowy oraz

przedstawiciel Straży Miejskiej w Opalenicy, co jest zgodne z przytoczonym przepisem prawa.

5. Pierwsze posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego w Opalenicy zostało zwołane przez Burmistrza Opalenicy, z zachowaniem 7-dniowego terminu, co jest zgodne z art. 9a ust. 7a i 7b ustawy.
6. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Zastępca Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego zostali wybrani na pierwszym posiedzeniu Zespołu, co jest zgodne z art. 9a ust. 6 i 6a ustawy.
7. Zespół Interdyscyplinarny w Opalenicy przyjął Uchwałę nr 1/2023 z dnia 20 września 2023 r. Regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych, co jest zgodne z art. 9a ust. 6b ustawy.
8. Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się nie rzadziej, niż raz na 2 miesiące, co jest zgodne z art. 9a ust. 7 ww. ustawy.
9. Zespół Interdyscyplinarny w Opalenicy realizuje zadania wymienione w art. 9b ust. 2 ustawy.
10. Burmistrz Opalenicy zawarł porozumienia z wszystkimi podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład powołanego Zespołu Interdyscyplinarnego, zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy.

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości dotyczyły następujących kwestii:

1. Nazwa i częściowo treść „Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Opalenica na lata 2022-2026” jest niezgodna z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.
2. Gmina Opalenica nie przedstawiła porozumienia z innym podmiotem w celu zapewnienia schronienia dla osób doznających przemocy domowej, co jest częściowo niezgodne z art. 6 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.
3. Jeden członek Zespołu Interdyscyplinarnego nie posiadał certyfikatu potwierdzającego odbycie obowiązkowego szkolenia, o którym mowa w art. 6 ust. 6 pkt 4 ustawy, co jest niezgodne z art. 9a ust. 5a ustawy.
4. W dziewięciu przypadkach pod protokołem z posiedzenia GDP podpisała się osoba doznająca przemoc domowej i/lub osoba stosująca przemoc domową, co może naruszać przepisy §14 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. z 2023 r., poz. 1870), zwanego dalej *rozporządzeniem*.

5. W jednym przypadku protokół zakończenia procedury zawierał jedynie dane osoby stosującej przemoc (brak danych osoby doznającej przemocy), co jest niezgodne z § 20 ust. 1 rozporządzenia.
6. W dwóch przypadkach nie zawarto informacji o przekazaniu formularza „Niebieska Karta – B” przez podmioty wszczynające, po wypełnieniu formularza „Niebieska Karta – A”, co jest niezgodne z § 6 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
7. W jednym przypadku przy wezwaniu osoby stosującej przemoc na spotkanie GDP jako cel spotkania wskazano m.in. opracowanie indywidualnego planu pomocy, co nie jest zgodne z zapisami § 12 ust. 1 rozporządzenia.
8. W jednym przypadku w formularzu NK-C brak wskazania dzieci, które w NK-A zostały wskazane jako świadkowie przemocy domowej (dwójka małoletnich), co jest niezgodne z zapisami art. 2 ust. 2 ustawy.
9. W jednym przypadku brak odnotowanej diagnozy w zakresie skierowania na program korekcyjno – edukacyjny zarówno osoby stosującej przemoc domową, jak i osoby doznającej przemocy, co jest niezgodne z zapisami art. 4 ust. 3 ustawy, art. 9a ust. 10 ustawy oraz § 8 ust. 3 rozporządzenia.
10. W jednym przypadku brak udokumentowanego zaproszenia osoby doznającej przemocy domowej na posiedzenie grupy diagnostyczno – pomocowej, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
11. W jednym przypadku pod protokołem posiedzenia grupy diagnostyczno – pomocowej widnieje podpis Przewodniczącej ZI, niepowołanej w skład GDP, co jest niezgodne z art. 9a ust. 10 ustawy oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia.
12. W dwóch przypadkach w akta sprawy dołączono notatki sporządzone przez funkcjonariusza Policji nie powołanego w skład GDP, co narusza przepisy art. 9a ust. 10 ustawy oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia.
13. W dwóch przypadkach protokół zakończenia procedury zawierał jedynie dane osoby doznającej przemocy lub osoby stosującej przemoc domową, co jest niezgodne z § 20 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia.
14. W jednym przypadku brak informacji o zaproszeniu osoby reprezentującej małoletnią osobę doznającą przemocy domowej, co jest niezgodne z § 5 ust. 3 i § 11 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
15. W jednym przypadku brak informacji o reprezentacji małoletniej osoby doznającej przemocy domowej podczas czynności podejmowanych przez GDP (wypełnienie

formularza NK-C oraz opracowanie planu pomocy), co jest niezgodne z § 5 ust. 3 rozporządzenia.

16. W jednym przypadku brak powiadomienia ODP (reprezentanta małoletniej ODP) o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”, co jest niezgodne z § 20 ust. 3 rozporządzenia.
17. Treść „Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Opalenica na lata 2022-2026” wymaga doprecyzowania w zakresie wskazanym w protokole, tj. wskaźników, źródeł finansowania oraz ewaluacji Programu, aby była ona zgodna z wymaganiami z art. 9b ust. 1 ustawy.

Stwierdzone podczas kontroli uchybienia dotyczyły następujących kwestii:

1. W jednym przypadku poinformowanie o zakończeniu procedury osób w niej uczestniczących, według zapisów § 20 ust. 3 rozporządzenia, nastąpiło ze znacznym opóźnieniem. Takie działanie należy uznać za nieefektywne z perspektywy udzielania pomocy rodzinom dotkniętym przemocą.

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 19 Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1165), zalecam:

1. Spowodować dostosowanie treści i nazwy Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Opalenica na lata 2022-2026”, co będzie wypełnienie art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.
2. Spowodować zawarcie porozumienia z podmiotem w celu zapewnienie schronienia dla osób doznających przemocy domowej, co będzie zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.
3. Spowodować przeszkolenie wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie obowiązkowego szkolenia, o którym mowa w art. 6 ust. 6 pkt 4 ustawy, co będzie zgodne z art. 9a ust. 5a ustawy
4. Spowodować podpisywanie się pod protokołem z posiedzeń grupy diagnostyczno – pomocowej osób powołanych w skład GDP, co nie będzie naruszać przepisów §14 ust. 2 rozporządzenia.
5. Spowodować każdorazowe dokładne wypełnianie protokołów zakończenia procedury „Niebieskie Karty”, zawierając dane osób uczestniczących w procedurze, zgodnie z § 20 ust. 1 rozporządzenia.
6. Spowodować każdorazowo zawieranie informacji o przekazaniu formularza „Niebieska Karta – B” przez podmioty wszczynające procedurę, po wypełnieniu formularza „Niebieska Karta – A”, co będzie zgodne z § 6 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.

7. Spowodować każdorazowo przy wezwaniu osoby stosującej przemoc na spotkanie GDP wskazywanie celu spotkania zgodnego z zapisami § 12 ust. 1 rozporządzenia.
8. Spowodować każdorazowo wskazywanie małoletnich świadków przemocy domowej, jako osób doznających przemocy domowej, co będzie zgodne z zapisami art. 2 ust. 2 ustawy.
9. Spowodować każdorazowo dokonywanie diagnozy w zakresie skierowania na program korekcyjno – edukacyjny, by uniknąć jednoczesnego skierowania zarówno osoby stosującej przemoc domową, jak i osoby doznającej przemocy domowej, co będzie zgodne z zapisami art. 4 ust. 3 ustawy, art. 9a ust. 10 ustawy oraz § 8 ust. 3 rozporządzenia.
10. Spowodować każdorazowo zawieranie informacji o zaproszenia osoby doznającej przemocy domowej na posiedzenie grupy diagnostyczno – pomocowej, co będzie zgodne z § 11 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
11. Spowodować każdorazowo uczestniczenie w posiedzeniu grupy diagnostyczno – pomocowej wyłącznie osób powołanych w skład GDP, co będzie zgodne z art. 9a ust. 10 ustawy oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia.
12. Spowodować unikanie powiększania grona osób (policjantów), którzy przy pierwszym kontakcie mają dostęp do szczególnych kategorii danych i pracujących z rodziną z problemem przemocy domowej lub w sposób przejrzysty (zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia), dokumentować szczególne powody i okoliczności, dla których dana osoba podjęła czynności niezbędne dla ochrony zdrowia i życia osób doznających przemocy domowej.
13. Spowodować każdorazowo zawieranie informacji o zaproszeniu osoby reprezentującej małoletnią osobę doznającą przemocy domowej, co będzie zgodne z § 5 ust. 3 i § 11 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
14. Spowodować każdorazowo wskazywanie reprezentanta małoletniej osoby doznającej przemocy domowej podczas czynności podejmowanych przez GDP (wypełnienie formularza NK-C oraz opracowanie planu pomocy), co będzie zgodne z § 5 ust. 3 rozporządzenia.
15. Spowodować każdorazowo powiadamianie osób uczestniczących w procedurze „Niebieskie Karty”, a w przypadku małoletnich osób ich reprezentanta o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”, co będzie zgodne z § 20 ust. 3 rozporządzenia.
16. Spowodować doprecyzowanie treści „Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Opalenica na lata 2022-

2026” w zakresie wskazanym w protokole, tj. wskaźników, źródeł finansowania oraz ewaluacji Programu, aby była ona zgodna z wymaganiami z art. 9b ust. 1 ustawy.

Ponadto rekomenduje:

1. Spowodować informowanie o zakończeniu procedury osób w niej uczestniczących, w terminie do 14 dni, co pozwoli na efektywność działań z perspektywy udzielania pomocy rodzinom dotkniętym przemocą domową.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 ze zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest Pan w terminie 30 dni, zobowiązany do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

-Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł. do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
(-)
Monika Donke-Cieślewicz
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej