



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-VI.431.2.2023.2

Poznań, 27 października 2023 r.

Pan
Piotr Mieloch
Burmistrz Miasta Środa
Wielkopolska
ul. Daszyńskiego 5
63-000 Środa Wielkopolska

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań
tel. 61 854 1169, fax 61 854 1170

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: kn@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli
(w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)

Ocena prawidłowości realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków² oraz w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne³. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁴, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁵ w związku z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców⁶ oraz art. 38 ust. 7 i art. 40 ust. 7 ustawy Prawo wodne. Kontrolą objęto okres:

- 1) od 1 stycznia 2013 r. do 17 marca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych - zadania dotyczące udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
- 2) od 1 stycznia 2012 r. do dnia 17 marca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- 3) od 1 stycznia 2020 r. do dnia 17 marca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące wydawania zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków,
- 4) od 1 stycznia 2021 r. do dnia 17 marca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych – zadania dotyczące prowadzenia, aktualizowania ewidencji kąpielisk oraz prowadzenia, aktualizowania ewidencji miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli.

Jednostka kontrolowana

Urząd Miejski w Środzie Wielkopolskiej ul. Daszyńskiego 5, 63-000 Środa Wielkopolska.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm., zwanej dalej „ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.

² Dz. U. z 2023 r. poz. 537 ze zm., zwanej dalej „ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków”.

³ Dz.U. z 2023 r. poz. 1478 ze zm., zwanej dalej „ustawą – Prawo wodne”.

⁴ Dz. U. z 2020 r., poz. 224.

⁵ Dz. U. z 2023 r., poz. 190.

⁶ Dz. U. z 2023 r., poz. 221 ze zm.

Kontrolerzy

1. Maria Fornalska, kierownik Oddziału Kontroli Środowiskowych w Wydziale Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 16/23 z 14 lutego 2023 r.
2. Anna Kręt, inspektor wojewódzki z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 16/23 z 14 lutego 2023 r.
3. Paweł Perz, specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 16/23 z 14 lutego 2023 r.

**Data
rozpoczęcia
i zakończenia
czynności
kontrolnych**

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 21 lutego do 17 marca 2023 r.

**Kierownik
jednostki
kontrolowanej**

Piotr Mieloch – Burmistrz Miasta Środa Wielkopolska, zwany dalej „Burmistrzem”.

(akta kontroli: str. 8)

Na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawie Prawo wodne w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 17 marca 2023 r., polegających na udzielaniu zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zapewnieniu zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz prowadzeniu i aktualizowaniu ewidencji kąpielisk na terenie Gminy Środa Wielkopolska.

Natomiast Wojewoda Wielkopolski ocenia negatywnie realizację obowiązku wynikającego z ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, polegającego na tym, że Burmistrz nie przekazał informacji do CEIDG o 11 przedsiębiorcach, którym udzielił zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, o 16 przedsiębiorcach wpisanych do Rejestru działalności regulowanej w zakresie

odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska i o 11 przedsiębiorcach wykreślonych z Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska przez okres od roku do ponad 11 lat i przekazaniu przez Burmistrza informacji do CEIDG, o pięciu przedsiębiorcach, którym udzielił zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz o jednym przedsiębiorcy, którego wykreślił z Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska dopiero po upływie od 140 dni do ponad dwóch lat po terminie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 i ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części wymagane jest uzyskanie zezwolenia. Zezwolenia zgodnie z art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, udziela, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług. Z treści art. 9b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Natomiast zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków jest wymagane uzyskanie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w drodze decyzji. Z treści art. 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców, wynika, że jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z art. 38 ust. 7 oraz art. 40 ust. 7 ustawy Prawo wodne, prowadzenie ewidencji kąpielisk i przekazywanie informacji zawartych w tej ewidencji oraz prowadzenie ewidencji miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli i przekazywanie informacji zawartych w tej ewidencji są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

W okresie od 1 stycznia 2013 r. do 17 marca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, Burmistrz udzielił 19 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Środa Wielkopolska, w tym cofnął jedno zezwolenie w powyższym zakresie oraz jedno zezwolenie wygasił. Burmistrz prowadził wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Środa Wielkopolska z ważnymi zezwoleniami na odbiór.

(akta kontroli: str. 109)

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 17 marca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, Burmistrz prowadził rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Środa Wielkopolska. Wg stanu na dzień 17 marca 2023 r. Rejestr zawierał 29 wpisów, z czego 12 wpisów dotyczyło przedsiębiorców wykreślonych.

(akta kontroli: str. 371-428)

Burmistrz w dniu 13 listopada 2002 r. wydał dwie decyzje na czas nieokreślony zezwalające na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej, Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o., w Środzie Wielkopolskiej oraz Spółdzielni Mieszkaniowej „Jarosławiec” w Środzie Wielkopolskiej.

(akta kontroli: str. 107-108)

W okresie od 1 stycznia 2021 r. do 17 marca 2023 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, Burmistrz prowadził ewidencję kąpielisk. Wg stanu na dzień 17 marca 2023 r. ewidencja zawierała jeden wpis.

(akta kontroli: str. 637-641)

W Urzędzie wykonywanie powyższych zadań zostało określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Środzie Wielkopolskiej i powierzone:

- a) Referatowi Rolnictwa i Ochrony Środowiska – w zakresie utrzymania porządku i czystości, gospodarki wodnej, wydawania zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, prowadzenia rejestru działalności regulowanej.
- b) Wydziałowi Oświaty Kultury i Sportu – w zakresie prowadzenia ewidencji kąpielisk.

Łącznie powyższe zadania realizowało czterech pracowników w wymiarze 1/8 etatu przez każdego z ww. pracowników.

(akta kontroli: str. 69-70, 80, 92-103, 108)

IV. Stwierdzone nieprawidłowości

1. W 18 decyzjach w sprawie udzielenia zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (spośród 19 objętych badaniem, co stanowiło 94,74%), nie określono terminu podjęcia działalności. Działanie to było niezgodne z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że zezwolenie powinno określać termin podjęcia działalności.

(akta kontroli: str. 137-140, 156-159, 166-169, 186-189, 195-198, 209-212, 220-223, 232-234, 241-243, 251-253, 263-265, 273-275, 285-287, 296-298, 307-309, 317-319, 327-329, 336-338)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że w przedmiotowych zezwoleniach określono datę ich obowiązywania na 10 lat. Wskutek przyjęcia błędnej interpretacji przez pracownika

prowadzącego postępowania w sprawie zezwoleń, datę doręczenia bądź odbioru zezwolenia uznawano za datę rozpoczęcia działalności. Wyjaśniam, że na podstawie ustaleń prowadzonej kontroli, w wydawanych obecnie zezwoleniach, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, będzie określany termin podjęcia działalności.

(akta kontroli: str. 130)

2. Burmistrz wydał dwie decyzje w sprawie udzielenia zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (spośród 19 objętych badaniem) w których wskazał przedsiębiorcom odpowiednio obszar działalności „świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Środa Wielkopolska” pomimo, że przedsiębiorcy we wnioskach o udzielenie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych nie określili obszaru działalności. Działanie to było niezgodne z art. 8 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 9 ust. 1 pkt ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać określenie przedmiotu i obszaru działalności i dopiero te informacje powinny zostać uwzględnione w zezwoleniu.

(akta kontroli: str. 285-289, 296-301)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz w odniesieniu do jednego zezwolenia podał, że w wyniku przeoczenia przez pracownika prowadzącego postępowania w sprawie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wydano stosowne zezwolenie na prowadzenie przedmiotowej działalności na terenie Gminy Środa Wielkopolska, bez spełnienia przez wnioskodawcę we wniosku wymogu określonego w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie określenia obszaru działalności. Natomiast w odniesieniu do drugiego zezwolenia Burmistrz podał, że: w związku z tym, że wnioskodawca już wcześniej prowadził działalność na terenie Gminy Środa Wielkopolska wydano stosowne zezwolenie na prowadzenie przedmiotowej działalności na terenie Gminy Środa Wielkopolska, bez spełnienia przez wnioskodawcę wymogu określonego w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie określenia we wniosku obszaru działalności. Należy zauważyć, że wnioskodawca nie podważył przedmiotowego zezwolenia, a więc można było przyjąć, że było ono zgodne z jego wnioskiem.

(akta kontroli: str. 132-133)

Podany w złożonych przez Burmistrza wyjaśnieniach argument, że wnioskodawca prowadził wcześniej działalność na terenie Gminy Środa Wielkopolska i dlatego wydano zezwolenie bez spełnienia przez wnioskodawcę wymogu, nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych udziela się na wniosek, który zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednoznacznie wskazuje, że wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać określenie przedmiotu i obszaru działalności.

3. Burmistrz wydał jedną decyzję w sprawie udzielenia zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (spośród 19 objętych badaniem) pomimo, że przedsiębiorca do wniosku załączył oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne bez klauzuli: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Działanie to było niezgodne z art. 8 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że do wniosku przedsiębiorca jest obowiązany dołączyć zaświadczenie albo oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne. Oświadczenie składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

(akta kontroli: str. 277)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że przyjmując złożone przez wnioskodawcę oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne przeoczono brak wymaganej klauzuli o treści: Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

(akta kontroli: str. 133)

4. W prowadzonym przez Burmistrza rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska:

a) w odniesieniu do przedsiębiorcy wpisanego w dniu 30 kwietnia 2014 r. pod numerem 17 ujęto odpad „Ustabilizowane komunalne osady ściekowe”, podczas gdy przedsiębiorca we wniosku o wpis do rejestru nie określił ww. rodzaju odpadu komunalnego. Działanie to było niezgodne z art. 9c ust. 2 w zw. z art. 9c ust. 3 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl których wpis do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy a wniosek o wpis do rejestru powinien zawierać określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych.

(akta kontroli: str. 405-406, 589-592)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że wniosek z dnia 25.4.2014 r. został uzupełniony przez wnioskodawcę ustnie w zakresie odpadu o kodzie 19 08 05. Wnioskodawca mimo deklaracji pisemnego potwierdzenia ww. zmiany nie dokonał tego.

(akta kontroli: str. 572)

b) dokonano 28 kwietnia 2018 r. wykreślenia przedsiębiorcy wpisanego w pozycji 19, pomimo że przedsiębiorca nie złożył wniosku o wykreślenie. Działanie to było niezgodne z art. 9cb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy.

(akta kontroli: str. 406)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że wskutek omyłki pracownika prowadzącego RDR doszło do wykreślenia podmiotu z rejestru Zakładu Gospodarki Komunalnej, a nie do wykreślenia Kas-Bud Sp. z o.o. Sp.k (oba podmioty posiadają bezpośrednio sąsiadujące ze sobą numery w rejestrze).

(akta kontroli: str. 572)

c) dokonano wpisu 30 czerwca 2021 r. przedsiębiorcy pod pozycją 28, pomimo, że przedsiębiorca do wniosku o wpis załączył oświadczenie, które nie spełniało wymagań określonych w art. 9c ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, zgodnie z którym oświadczenie powinno zawierać treść: "Oświadczam, że dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości są kompletne i zgodne z prawdą" oraz „znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy.

(akta kontroli: str. 614)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że do wpisu podmiotu do RDR pod numerem 28 pomimo złożenia oświadczenia niespełniającego wymogów nałożonych obowiązującymi przepisami prawnymi doszło wskutek niedopatrzenia pracownika prowadzącego RDR.

(akta kontroli: str. 573)

d) dokonano wpisu pięciu przedsiębiorców (pod pozycjami nr: 3, 8, 11, 12, 13) po upływie od trzech do 79 dni, po terminie określonym w art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do rejestru w terminie siedmiu dni od dnia wpływu wniosku o wpis.

(akta kontroli: str. 601-602, 595-600, 606, 607-610, 593-594)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że przedmiotowe opóźnienia wynikały z przeoczeń pracownika prowadzącego RDR, w zakresie upływu obowiązujących w kpa terminów załatwienia sprawy.

(akta kontroli: str.573)

Podkreślić należy, że zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do rejestru w terminie siedmiu dni od dnia wpływu wniosku o wpis, jeżeli wójt, burmistrz lub prezydent miasta nie dokona wpisu w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku o wpis, a od dnia wpływu wniosku upłynęło 14 dni, przedsiębiorca może rozpocząć działalność.

5. Burmistrz w odniesieniu do 38 przedsiębiorców tj.:

- 11 przedsiębiorców, którym udzielił zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- 16 przedsiębiorców, których wpisał do Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska,
- 11 przedsiębiorców, których wykreślił z Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska, do dnia 17 marca 2023 r. (do dnia zakończenia kontroli), tj. przez okres od roku do ponad 11 lat, nie przekazał informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej „CEIDG”), pomimo obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁷ oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁸, zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy.

(akta kontroli: str. 166-169, 186-189, 195-198, 263-265, 273-275, 285-287, 296-298, 307-309, 317-319, 327-329, 336-338, 371-428)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że w wyniku przeoczenia pracownika prowadzącego postępowania w sprawie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, nie przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji Gospodarczej informacji wynikających z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 02.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 06.03.2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, tj. informacji dotyczących uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń, objętych kontrolą oraz, że w wyniku przeoczenia przez pracownika prowadzącego RDR nie przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji Gospodarczej informacji wynikających z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 02.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 06.03.2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy. Jednocześnie informuję, że zobowiązałem Kierownika Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska do zweryfikowania w terminie do 31 marca br. wszystkich wydanych zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, celem przekazania do CEIDG informacji dotyczących uzyskania, cofnięcia utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z tych zezwoleń.

(akta kontroli: str. 131, 573)

⁷ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 Obowiązywała do 29 kwietnia 2018 r.

⁸ Dz. U. z 2022 r. poz. 541 ze zm. Obowiązuje od 30 kwietnia 2018 r. zwana dalej „ustawą CEIDG”

6. Burmistrz w odniesieniu do sześciu przedsiębiorców tj.:

- pięciu przedsiębiorców, którym udzielił zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- jednego przedsiębiorcy, którego wykreślił z Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska, do dnia 17 marca 2023 r. (tj. do dnia zakończenia kontroli), przekazał informacje do CEIDG dopiero po upływie od 140 dni do ponad dwóch lat po terminie określonym w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o CEIDG, zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy.

(akta kontroli: str. 156-159, 209-212, 220-223, 232-234, 241-243, 375)

W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz podał, że w wyniku przeoczenia pracownika prowadzącego postępowania w sprawie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, przedmiotowe informacje zostały przekazane do Centralnej Ewidencji i Informacji Gospodarczej po terminie wskazanym w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 02.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 06.03.2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz, że w wyniku przeoczenia przez pracownika prowadzącego RDR, informacje dotyczące wykreślenia przedsiębiorcy wpisanego pod numerem 3 w RDR zostały przekazane do Centralnej Ewidencji i Informacji Gospodarczej z przekroczeniem terminu wskazanego w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 02.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 06.03.2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy. Jednocześnie informuję, że zobowiązałem Kierownika Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska do zweryfikowania w terminie do 31 marca br. wszystkich wydanych zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, celem przekazania do CEIDG informacji dotyczących uzyskania, cofnięcia utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z tych zezwoleń.

(akta kontroli: str. 131, 573)

Przepisy art. 44 ust. 3 ustawy o CEIDG w sposób jednoznaczny określają, że informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą. CEIDG zapewnia dostęp do bezpłatnej bazy danych, w której zawarte są informacje o zarejestrowanych w Polsce przedsiębiorcach będących osobami fizycznymi, dlatego

ustawodawca, aby zapewnić jej aktualność i rzetelność wymaga, aby informacje były przekazywane w określonym terminie.

V. Zalecenia i wnioski.

Biorąc pod uwagę ocenę zawartą w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Wydawanie decyzji w sprawie udzielania zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zgodnie z art. 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności w zakresie określania terminu podjęcia działalności.
2. Rzetelne weryfikowanie przed wydawaniem przedsiębiorcom zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, informacji podanych w składanych wnioskach oraz załączonych do nich zaświadczeniach lub oświadczeniach, w szczególności w zakresie określania obszaru działalności oraz zaświadczeń lub oświadczeń o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, zgodnie z art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. Przeprowadzenie weryfikacji dokonanych wpisów w Rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska ze złożonymi przez przedsiębiorców wnioskami o wpis do ww. Rejestru.
4. Dokonywanie wykreśleń z Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska, na wniosek przedsiębiorców, zgodnie z art. 9cb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności w zakresie nieprawidłowo dokonanego wykreślenia przedsiębiorcy wpisanego do rejestru w pozycji 19.
5. Dokonywanie wpisów do Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku o wpis, zgodnie z art. 9ca ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
6. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, informacji o 11 przedsiębiorcach, którym udzielono zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, o 16 przedsiębiorcach których wpisano do Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o 11 przedsiębiorcach, których wykreślono z Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
7. Podjęcie działań polegających na wzmocnieniu nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami w przedmiocie udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz prowadzeniem Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Środa Wielkopolska, a także

w odniesieniu do obowiązku przekazywania informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

VI. Pozostałe informacje.

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński

/dokument podpisany elektronicznie/