



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**  
PS-II.431.9.10.2021.2.11

Poznań, 28.09.2021 r.

**Pan**  
**Marek Lorych**  
**Wójt**  
**Gminy Święciechowa**  
ul. Ułańska 4  
64-115 Święciechowa

### **ZALECENIA POKONTROLNE**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), zwanej dalej *ustawą*, art. 126 i 127 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 ze zm.), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718), a także w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanego dalej *rozporządzeniem*, zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadził dnia 7 września 2021 r. kontrolę doraźną w Urzędzie Gminy Święciechowa, z siedzibą pod adresem: ul. Ułańska 4, 64-115 Święciechowa.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych oraz działania wcześniejsze, jeżeli miały one związek z przedmiotem kontroli.

Ustaień kontroli dokonano na podstawie analizy przedłożonych w trakcie jej trwania dokumentów związanych z realizacją kontrolowanego zadania przez Gminę Święciechowa, w tym zawartej w poszczególnych teczках osobowych dokumentacji procedury „Niebieskie Karty”, a także w oparciu o dodatkowe wyjaśnienia udzielone przez p. Joannę Primel - Przewodniczącą Zespołu interdyscyplinarnego w Święciechowie (zwanego dalej *ZI* lub *Zespołem*),.

Ustalenia dokonane w toku kontroli zostały szczegółowo opisane w protokole kontroli, podpisanym przez Wójta Gminy Święciechowa dnia 17 września 2021 r., bez zastrzeżeń

Działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniono pozytywnie, pomimo stwierdzenia uchybień i nieprawidłowości.

Pozytywna ocena działalności jednostki powodowana jest przede wszystkim następującymi czynnikami:

- dokumentacja procedury „Niebieskie Karty”, zawarta w teczkach osobowych, każdorazowo obejmowała notatki służbowe pracownika socjalnego, notatki urzędowe przedstawiciela policji, protokoły ze spotkań grupy roboczej, a także korespondencję z instytucjami zaangażowanymi w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, co jest zgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia. Ponadto, wymienione wyżej dokumenty stanowią o realizacji procedury „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy zapisaną w art. 9d ust. 3 ustawy,
- grupy robocze każdorazowo opracowywały i realizowały plany pomocy, monitorowały sytuację rodziny, a także dokumentowały podejmowane działania oraz ich efekty, co jest zgodne z art. 9b ust. 3 ustawy.

### **W toku kontroli ustalono, co następuje:**

Gmina Święciechowa posiadała opracowany i przyjęty uchwałą Nr XIV/113/2019 Rady Gminy Święciechowa z dnia 21 listopada 2019 r. Gminny Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2020-2022, **co jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.**

Rada Gminy Święciechowa w okresie objętym kontrolą przyjęła uchwałę Nr IV/22/2015 z dnia 5 lutego 2015 r., która określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Święciechowie i szczegółowych warunków jego funkcjonowania, **co jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 4 oraz art. 9a ust. 15 ustawy.**

Zarządzeniem Nr 0050/45/2020 z dnia 22 maja 2020 r., zmienionym Zarządzeniem Nr 0050/84/2020 z dnia 28 sierpnia 2020 r., Wójt Gminy Święciechowa powołał członków ZI, określając jego skład. Do składu Zespołu zostali powołani przedstawiciele: jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Święciechowie, Policji, oświaty oraz ochrony zdrowia, a także kurator zawodowy, **co jest zgodne z art. 9a ust. 2, ust. 3 pkt 1-5 i ust. 4 ustawy.**

W trakcie pierwszego posiedzenia ZI, które odbyło się dnia 27 maja 2020 r. wybrano Przewodniczącą ZI - p. Joannę Primel, **co jest zgodne z art. 9a ust. 6 ustawy.**

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu zapewnia Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Święciechowie, zwany dalej GOPS, **co jest zgodne z art. 9a ust. 9 ustawy.**

Członkowie ZI złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych w związku z działaniami wykonywanymi w ramach prac w zespole interdyscyplinarnym i grupach roboczych do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie, o treści określonej w ustawie, **co jest zgodne z art. 9c ust. 3.**

### **Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości, szczegółowo opisane w protokole kontroli, dotyczyły następujących kwestii:**

1. Do składu ZI nie powołano przedstawiciela organizacji pozarządowych, **co nie jest zgodne z art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy.** W tej sprawie Przewodniczący ZI złożył pisemne wyjaśnienia „W składzie ZI nie powołano żadnego przedstawiciela organizacji pozarządowych, ponieważ żadna z organizacji działających na terenie gminy Święciechowa nie ma zapisów w statucie dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie”. **Z uwagi na powyższe,**

**odstępuje się od sformułowania zaleceń w tym zakresie.**

2. Posiedzenia ZI w latach 2020 i 2021 odbywały się odpowiednio w 3 oraz 2 różnych terminach, rzadziej niż raz na trzy miesiące, **co nie jest zgodne z art. 9a ust. 7 ustawy.** Z dodatkowych wyjaśnień Przewodniczącego ZI wynika, że taka sytuacja spowodowana była obostrzeniami związanymi z pandemią. W roku 2021 spotkania odbywały się w formie zdalnej, jednak jak oświadcza p. Joanna Primel, na koniec września 2021 oraz w późniejszym terminie spotkania planowane są stacjonarnie. **Z uwagi na powyższe, odstępuje się od sformułowania zaleceń w tym zakresie.**
3. Na protokołach z posiedzeń GR z osobami, na listach obecności, podpisywały się również osoby, co do których istnieje podejrzenie że są dotknięte przemocą w rodzinie, nie będące członkami grupy roboczej, **co jest niezgodne z § 10 ust 1 rozporządzenia w myśl art. 9 a ust. 10-13 ustawy,**
4. W obydwu teczkach osobowych poddanych kontroli, nie zawarto informacji o przekazaniu osobie, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą w rodzinie, formularza „Niebieska Karta – B”, **co nie jest zgodne z zapisami § 10 ust. 1 rozporządzenia w związku z § 6 ust. 1 rozporządzenia.**
5. Nie wszystkie działania GR były dokumentowane, **co nie jest zgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia.**

**Ponadto, podczas kontroli stwierdzono uchybienia, szczegółowo opisane w protokole kontroli, które dotyczyły następujących kwestii:**

1. W zaproszeniach na spotkania grup roboczych, jako podstawę prawną podano § 17 ust. 2 rozporządzenia, która nie stanowi podstawy zaproszenia ww. osób na spotkanie.
2. W skontrolowanych teczkach pod protokołem zakończenia procedury brakuje daty rozpoczęcia i zakończenia procedury oraz opisu podjętych w ramach procedury działań. Elementy te zostały opisane w innych dokumentach o nazwie „Wniosek o zakończenie działań w ramach procedury (...)”. Powyższe nie jest zgodne z wymaganiami zawartymi w § 18 ust. 2 pkt 2 i 3 rozporządzenia.

**Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 3 i § 19 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zalecam:**

1. Spowodować podpisywanie się na listach obecności jedynie osób powołanych w skład ZI lub GR.
2. Spowodować dokumentowanie przekazywania osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, formularza „Niebieska Karta -B”.
3. Spowodować wdrożenie działań, skutkujących dokładnym i kompletnym dokumentowaniem wszystkich czynności podejmowanych przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych.

### **Rekomendacje:**

1. W zaproszeniach na spotkania ZI lub GR, wystosowanych do osób, co do których istnieje podejrzenie że doświadczają przemocy, spowodować podawanie właściwej podstawy prawnej.
2. W protokołach z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przywoływać wszystkie elementy wskazane w § 18 ust. 2 pkt 2 i 3 rozporządzenia.

### **Informacje końcowe:**

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia przez Wojewodę zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej w terminie 30 dni jest Pan obowiązany do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
(-)  
*Łukasz Krysztofiak*  
Dyrektor  
Wydziału Polityki Społecznej

dokument sporządziła:  
Marta Dużyńska,  
inspektor wojewódzki,  
12 października 2021 r.