



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**  
PS-III.431.45.2024.3.1

Poznań, 13 grudnia 2024 r.

**Pan**  
**Paweł Orzeł**  
**Burmistrz**  
**Gminy Sieraków**

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

---

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań  
tel. 61 854 1825, fax 61 854 1544

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [ps@poznan.uw.gov.pl](mailto:ps@poznan.uw.gov.pl)  
[www.gov.pl](http://www.gov.pl), infolinia tel. 222 500 1171

## I. Dane identyfikacyjne.

<b>Zakres kontroli</b> (w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)	<p>Kontrola w trybie uproszczonym na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 177 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą i rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zwanego dalej rozporządzeniem.</p> <p>Stan faktyczny został oceniony pod kątem zgodności z ww. ustawą w brzmieniu obowiązującym w okresie objętym kontrolą.</p> <p>Zakres kontroli obejmuje realizację zadania własnego gminy – tworzenia oraz rozwoju systemu opieki nad dzieckiem przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci, zawarty w upoważnieniu Wojewody Wielkopolskiego z 25 października 2024 r., znak: KN-II.0030.324.2024.</p> <p>Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia kontroli oraz działania wcześniejsze, jeżeli miały one związek z przedmiotem kontroli.</p>
<b>Jednostka kontrolowana</b>	Urząd Gminy w Sierakowie z siedzibą pod adresem: ul. 8 Stycznia 38, 64-410 Sieraków, który w dalszej części dokumentu określa się także w skrócie: „Urzędem”, „UG” lub „Jednostką”.
<b>Kontroler/ Kontrolerzy</b>	<p>Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Katarzyna Brzoska – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu kontrolującego,</li><li>- Agnieszka Adamczak – Kierownik Oddziału Rodziny.</li></ul> <p>Kontrolujący złożyli oświadczenia, że nie istnieją okoliczności uzasadniające wyłączenie ich od udziału w ww. kontroli.</p>
<b>Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych</b>	Czynności kontrolne w siedzibie Jednostki przeprowadzone były 28 października 2024 r.
<b>Kierownik jednostki kontrolowanej</b>	Paweł Orzeł, Burmistrz Gminy Sieraków.

(akta kontroli: str. 1-3)

Na podstawie § 13 ust. 1 ww. rozporządzenia w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę (...) oraz art. 197d ust. 1 ww. ustawy przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

## **II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.**

Kontrola w trybie uproszczonym została zarządzona w związku z koniecznością sporządzenia informacji dla Wojewody w zakresie prowadzenia placówki wsparcia dziennego dla dzieci (§ 19 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia).

Kontrola w trybie uproszczonym została przeprowadzona w oparciu o analizę pozyskanych z Urzędu dokumentów oraz dokumentów kadrowych dotyczących Kierownika Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie, udostępnionych przez Kierownika Placówki.

Biorąc pod uwagę, stwierdzone podczas kontroli, działania zgodne z przepisami prawa, jak i działania naruszające przepisy prawa, działalność Gminy Sieraków, w zakresie objętym kontrolą, oceniono **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

W związku z powyższym wydano zalecenia pokontrolne.

## **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz ujawnionych uchybień lub nieprawidłowości. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień lub nieprawidłowości.**

W zakresie zadania własnego Gminy wynikającego z art. 176 pkt 3 lit. c ww. ustawy jakim jest „tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci”, Rada Miejska w Sierakowie przyjęła uchwałę Nr X/87/2014 z dnia 30 października 2014 r. w sprawie utworzenia gminnej jednostki organizacyjnej Gminy Sieraków Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlica „ŚWIETLIKI”. Uchwała weszła w życie 1 stycznia 2015 r.

(akta kontroli: str. 4, 5)

Uchwałą Nr X/88/2014 z dnia 30 października 2014 r. w sprawie nadania statutu placówce wsparcia dziennego – Świetlicy Opiekuńczo-Wychowawczej „ŚWIETLIKI”, Rada Miejska w Sierakowie w § 1 nadała statut Placówce Wsparcia Dziennego – Świetlica „ŚWIETLIKI”. Wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Gminy Sieraków. Analiza uchwały wykazała, że wprawdzie w § 1 prawidłowo użyto nazwę utworzonej przez Radę Miejską w Sierakowie jednostki, to w tytule uchwały powołano się na nieistniejącą nazwę jednostki. Uchwała została zmieniona uchwałą Nr XIV/91/2015 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 26 listopada 2015 r.

W uchwale zmieniającej dokonano korekty tytułu uchwały z dnia 30 października 2014 r. oraz wprowadzono zapisy dot. obsługi finansowej Świetlicy.

(akta kontroli: str. 6-11)

Uchwałą Nr VI/46/2019 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie utworzenia gminnej jednostki organizacyjnej Dzienny Dom „Senior+” w gminie Sieraków oraz połączenia jej z Placówką Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie dokonano utworzenia nowej jednostki w postaci Dziennego Domu „Senior+” i jednoczesnego połączenia jej z dotychczasową jednostką, tj. Placówką Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki”. Połączenia dokonano na mocy art. 18c ust. 1 ww. ustawy, który stanowił, że *„Gmina może połączyć placówkę wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną z jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w tym jednostką organizacyjną, o której mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej, placówka wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną działa w ramach tego ośrodka”*. Przy czym art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1283 z późn. zm.) w swojej niezmienionej wersji od jego wejścia w życie stanowi, iż *„W celu realizacji zadań pomocy społecznej gmina może tworzyć również inne jednostki organizacyjne.”*

Na mocy ww. uchwały połączonym jednostkom nadano nazwę: Placówka Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie oraz statut. Wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Gminy Sieraków.

Uchwały Nr X/88/2014 oraz Nr XIV/91/2015 utraciły moc.

(akta kontroli: str. 12-16)

Uchwałą Nr XXXII/225/2021 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie utworzenia gminnej jednostki organizacyjnej – Placówki Wsparcia Dziennego „Równi Sobie” w gminie Sieraków oraz połączenia jej z Placówką Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie dokonano utworzenia kolejnej jednostki w postaci Placówki Wsparcia Dziennego „Równi Sobie” i jednoczesnego połączenia jej z dotychczasową jednostką, tj. Placówką Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki”. Połączenia dokonano ponownie na mocy art. 18c ust. 1 ww. ustawy, który stanowił, że *„Gmina może połączyć placówkę wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną z jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w tym jednostką organizacyjną, o której mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, placówka wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną działa odpowiednio w ramach tego ośrodka albo centrum.”*

Na mocy ww. uchwały połączonym jednostkom nadano nazwę: Placówka Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie oraz nowy statut. Wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Gminy Sieraków.

Załącznik do uchwały Nr VI/46/2019, tj. poprzedni statut połączonych jednostek utracił moc.

(akta kontroli: str. 17-21)

Analiza zapisów statutu w części dotyczącej placówki wsparcia dla dzieci wykazała, że zawiera on zapis **niezgodny z ww. ustawą** (niezgodny z ww. ustawą zapis znalazł się zarówno w statucie z 2019 r., jak i obecnie obowiązującym nadanym w 2021 r.).

W § 1 ust. 1 pkt 1 Statutu ustalono, iż placówka wsparcia dziennego prowadzona jest w formie opiekuńczo-wychowawczej. Natomiast w § 2 ust. 1 pkt 1 w zadaniach placówki wskazano, że „*prowadzi ona zajęcia korekcyjno-kompensacyjne*”. Tymczasem zgodnie z art. 24 ust. 3 ww. ustawy zajęcia korekcyjne i kompensacyjne organizowane są przez placówkę wsparcia dziennego prowadzoną w formie specjalistycznej. Zatem skoro zgodnie ze statutem placówka organizuje zajęcia specjalistyczne nie może być prowadzona w formie opiekuńczo-wychowawczej.

(akta kontroli: str. 12-21)

Zgodnie z § 5 uchwały Nr XXXII/225/2021 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 15 czerwca 2021 r. „*Strukturę organizacyjną oraz sposób funkcjonowania Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie określa regulamin organizacyjny opracowywany przez kierownika jednostki i zatwierdzany przez Burmistrza Gminy Sieraków*”. W trakcie kontroli przedłożony został jako obowiązujący Regulamin Organizacyjny Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlicy „ŚWIETLIKI” przyjęty zarządzeniem Kierownika Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlicy „ŚWIETLIKI” w Sierakowie Nr PWD.0110.14.2022.KP z dnia 20 czerwca 2022 r. Z przedłożonego dokumentu wynika, że pod zarządzeniem podpisała się jedynie Kierownik Placówki, z dokumentu nie wynika, aby był on zatwierdzony przez Burmistrza Gminy Sieraków. Zatem sposób przyjęcia Regulaminu organizacyjnego Placówki jest **niezgodny z ww. uchwałą** Nr XXXII/225/2021 Rady Miejskiej w Sierakowie, której wykonanie powierzono Burmistrzowi Gminy Sieraków. Nadto z treści zarządzenia wynika, że zostało ono przyjęte na podstawie m.in. uchwały Nr X/87/2014 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 30 października 2014 r. w sprawie utworzenia gminnej jednostki organizacyjnej Gminy Sieraków Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlica „ŚWIETLIKI” oraz uchwały Nr VI/46/2019 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie utworzenia gminnej jednostki organizacyjnej Dzienny Dom „Senior+” w gminie Sieraków oraz połączenia jej z Placówką Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie, gdy tymczasem podstawą przyjęcia regulaminu organizacyjnego w dacie 20 czerwca 2022 r. jest § 5 uchwały Nr XXXII/225/2021 Rady Miejskiej w Sierakowie. Podstawą przyjęcia regulaminu jest bowiem postanowienie zawarte w tej uchwale, które określa zakres i sposób jego przyjęcia. Na marginesie dodać należy, że Regulamin nie uwzględnia w swoich zapisach struktury ani zadań jednostek, które zostały połączone z Placówką Wsparcia Dziennego – Świetlicy „Świetliki”, tj. Dziennego Domu „Senior+” ani Placówki Wsparcia Dziennego „Równi Sobie” a jedynie zadań, działań i struktury organizacyjnej Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” jako placówki wsparcia dziennego prowadzonej w formie opiekuńczo-wychowawczej. Analiza zapisów dotyczącej jedynie tej części zadań Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlicy „Świetliki” odnoszącej się do placówki wsparcia dziennego w rozumieniu art. 176 pkt 3 lit. c ww. ustawy wykazała, że w regulaminie również powielono zapisy dotyczące prowadzenia zajęć specjalistycznych (§ 2 pkt 12), co jest **niezgodne z art. 24 ust. 3 ww. ustawy**.

Na tym kontrolę zakończono.

Kontrolę wpisano do książki kontroli pod numerem 42.

#### **IV. Uwagi i wnioski.**

Gmina Sieraków wykonuje zadanie własne jakim jest tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci, określone w art. 176 pkt 3 lit. c ww. ustawy, przy czym stwierdzono w toku kontroli nieprawidłowości, które należy usunąć.

#### **V. Zalecenia pokontrolne.**

W związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji zadań określonych w ww. ustawie, zalecam:

1. **spowodować dostosowanie statutu Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlicy „Świetliki” w Sierakowie do przepisów ww. ustawy i prawidłowo ustalić zadania w zakresie prowadzenia placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczo-wychowawczej lub zmienić formę prowadzenia placówki wsparcia dziennego z opiekuńczo-wychowawczej na specjalistyczną, dostosowując pozostałe zadania tej formy placówki do przepisów ww. ustawy,**
2. **dokumentować fakt zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Placówki Wsparcia Dziennego – Świetlicy „Świetliki” w Sierakowie, zgodnie z zapisami dotyczącymi sposobu przyjmowania tego aktu a nadto dostosować zapisy Regulaminu w taki sposób, aby:**
  - a) **w jego treści znalazły się zapisy dotyczące zadań i struktury wszystkich jednostek, zgodnie z podjętymi przez Radę Miejską w Sierakowie uchwałami,**
  - b) **były one zgodne z ww. ustawą, w szczególności z art. 24 ust. 3 ww. ustawy.**

Na tym kontrolę zakończono.

Kontrolę wpisano do książki kontroli pod numerem 10.

#### **VI. Pozostałe informacje.**

Niniejszy dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Burmistrzowi Gminy Sieraków, drugi pozostawiono w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902), z wyłączeniem danych

osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781).

Zgodnie z art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 177 z późn. zm.) kontrolowana Jednostka może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń, o których mowa powyżej przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę kontrolowana Jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 177 z późn. zm.) kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, o których mowa w art. 197d ust. 1 ustawy, podlega karze pieniężnej w wysokości od 1.000 do 15.000 zł.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 7 stron.

Katarzyna Brzóska  
Inspektor wojewódzki

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Hanna Zawadka  
Zastępca Dyrektora

Agnieszka Adamczak  
Kierownik Oddziału Rodziny

Wydziału Polityki Społecznej

.....  
(podpisy członków zespołu inspektorów)

.....  
(podpis Wojewody Wielkopolskiego)

*/-podpisano bezpiecznymi podpisami elektronicznymi weryfikowanymi przy pomocy ważnych klasyfikowanych certyfikatów/*

Dokument sporządziła:  
Agnieszka Adamczak  
Kierownik Oddziału Rodziny  
15 stycznia 2025 r.