



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-X.431.19.2019.2

Poznań, dnia 25 listopada 2019 r.

Pani
Beata Hanyżak
Starosta Powiatu Szamotulskiego
ul. Wojska Polskiego 4
64-500 Szamotuły

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1464 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontroler Filip Korbas – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.296.2019.1 z dnia 5 września 2019 r. przeprowadził w dniach: 11-16 września 2019 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Szamotulach.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze.*

Zakres kontroli:

1. udzielanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. odmowa udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
4. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
5. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
6. cofnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych oraz dodatku do projektu robót geologicznych;
8. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
9. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną, dodatek

do dokumentacji, decyzji o odmowie zatwierdzenia dokumentacji oraz przyjmowania dokumentacji geologicznej i przesyłania jej właściwym organom administracji geologicznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2018 r. do 31 sierpnia 2019 r.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W Starostwie Powiatowym w Szamotułach, w Wydziale Budownictwa, Rolnictwa i Środowiska w okresie objętym kontrolą prowadzone były postępowania wymienione w wyżej wskazanym zakresie kontroli.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) - kpa, oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r., poz. 868 ze zm.) – pgig. Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1000 j.t.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw (wszczętych z dniem 1.01.2018 r. i zakończonych do dnia 31.08.2019 r.) zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.)) wynosiła:

- jrwa 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 2,
- jrwa 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 12,
- jrwa 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 12,
- jrwa 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* -8,
- jrwa 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* - 4.

Kontrolą objęto postępowania, w których wydano decyzję o: wygaszeniu koncesji, decyzje zatwierdzające projekt robót geologicznych, decyzje zatwierdzające dokumentację hydrogeologiczną, decyzję zatwierdzającą dokumentację geologiczno-inżynierską oraz sprawy dotyczące zgłoszenia projektu robót geologicznych. Doboru próby dokonano z ww. ilości spraw metodą statystyczną – dobór losowy prosty, z pominięciem spraw niezakończonych oraz spraw nieobjętych zakresem kontroli. Skontrolowano 16 postępowań. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższą nieprawidłowością, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami kpa i ustawy pgig. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości w sprawach:

1. znak: BR.6540.1.2018 - zgodnie z art. 80 ust. 3 pgig stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. sprawy wynika, iż działka na której mają być prowadzone roboty stanowi własność spółki jawnej, która powinna być stroną w postępowaniu, a organ winien zawiadomić ją o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa), a kończąc postępowanie - doręczyć decyzję administracyjną. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach sprawy, spółka ta nie była stroną postępowania i nie brała w nim udziału, gdyż nie została o nim przez organ powiadomiona w trybie art. 61 § 4 kpa;
2. znak: BR.6530.2.2019 - zgodnie z art. 80 ust. 3 pgig stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. sprawy wynika, iż działka na której mają być prowadzone roboty stanowi współwłasność; jeden ze współwłaścicieli zawarł umowę dzierżawy gruntu, na którym mają być prowadzone roboty na rzecz wnioskodawcy robót. Decyzja zatwierdzająca projekt robót została wydana na rzecz wnioskodawcy. Stronami w powyższym postępowaniu na podstawie art. 80 ust. 3 pgig powinni być

oprócz wnioskodawcy, także współwłaściciele gruntu, na którym mają być prowadzone prace, a organ winien zawiadomić ich o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa), a kończąc postępowanie - doręczyć decyzję administracyjną. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach sprawy, współwłaściciele działki nie byli stroną postępowania i nie brali w nim udziału, gdyż nie zostali o nim przez organ powiadomiony w trybie art. 61 § 4 kpa.

Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną.

II. Zalecenie pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zawiadomienie właściciela działki (dotyczy sprawy znak: BR.6540.1.2018) oraz współwłaściciela działki (dotyczy sprawy znak: BR.6530.2.2019) o przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym w sprawie zatwierdzenia projektu robót geologicznych i o decyzjach wydanych, odpowiednio: 16 kwietnia 2018 r. i 12 kwietnia 2019 r.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętym działaniu lub przyczynie jego niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Aneta Niestrawska