



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 28 marca 2019 r.

IR-X.431.4.2019.2

Pani

Beata Klimek

Prezydent Miasta Ostrowa Wlkp.
al. Powstańców Wlkp. 18
63-400 Ostrów Wlkp.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.45.2019.1 z dnia 1 lutego 2019 r. przeprowadził w dniach: od 13 do 15 lutego 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim w Ostrowie Wlkp.

Przedmiot kontroli obejmował *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Prawo wodne:*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli).
3. prowadzenie, aktualizowanie ewidencji kąpielisk (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2018 r. do dnia zakończenia kontroli).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2019 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miejskim w Ostrowie Wlkp. prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych; w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzona jest ewidencja kąpielisk.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 1314 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miejskim w Ostrowie Wlkp. prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1.Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2012 r. do dnia 31.12.2018 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 12.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (12), w tym dwie decyzje zmieniające oraz decyzję stwierdzającą cofnięcie zezwolenia i zezwolenie, które zostało cofnięte.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wniosku sprawy znak: WGS.RGO.6233.11.2017.ED – brak zamierzonego czasu prowadzenia działalności objętej wnioskiem - co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.;
2. we wniosku sprawy znak: WOS.RGO.6233.19.2017 – brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia; ponadto we wnioskach spraw znak: WAP.ROS.6233.26.2012 oraz WOS.RGO.6233.19.2017 – brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
3. we wszystkich skontrolowanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u.c.p.g.;
4. w zezwoleniu znak: WAP.ROS.6233.9.2012 – brak określenia niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 5 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Ostrowie Wlkp. jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Miejskim w Ostrowie Wlkp. prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z zasadami określonymi w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w siedzibie Urzędu oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 15 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 11 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów:

1. o numerach rejestrowych:

- 10 – wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 10.03.2015 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 31.03.2015 r.,
- 19 – wniosek o zmianę wpis do rejestru złożono w dniu: 11.08.2017 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 21.08.2017 r.

W odniesieniu do ww. zaświadczeń stwierdza się, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o zmianę wpisu do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

2. o numerach rejestrowych:

- 2 - wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 18.07.2018 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 27.07.2018 r.,
- 11 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 22.06.2018 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 20.07.2018 r.

W odniesieniu do ww. zaświadczeń stwierdza się, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu. Prawo przedsiębiorców w art. 27 stwierdza, że organy działają w sprawach związanych z wykonywaniem działalności gospodarczej wnikliwie i szybko, posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do ich załatwienia. Dlatego należy przyjąć, że wydanie ww. zaświadczeń powinno być dokonane bez zbędnej zwłoki, w terminie 7 dni.

3. o numerach rejestrowych:

- 17 - wnioskodawca wystąpił z wnioskiem z dnia 13.10.2014 r. o umieszczenie w rejestrze odpadów o kodach: 17 08 01 oraz 17 08 02. W prowadzonym rejestrze brak odpadów o tych kodach, natomiast do rejestru dla tego podmiotu wpisano odpad o kodzie 17 08 0. Jednocześnie w zaświadczeniu z dnia 24.10.2014 r. odpady o kodach 17 08 01 oraz 17 08 02 zostały wymienione.

I.3 Ewidencja kąpielisk.

W Urzędzie Miejskim w Ostrowie Wlkp. jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk na podstawie art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt. 4,5,6 u.c.p.g., oraz art. 8 ust. 1a u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tych wymagań – wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4,5, 6 u.c.p.g., art. 8 ust. 1a u.c.p.g.).
2. Określanie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętego wydanym zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g).
3. Określanie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska

i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust 1 pkt 5 u.c.p.g.).

4. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, stosowanie zapisu art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).
5. Uzupełnienie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - dla podmiotu o numerze rejestrowym: 17 o kod odpadu 17 08 01 i 17 08 02 (co jest zgodne z wykazem odpadów ujętych we wniosku tego podmiotu z dnia 13.10. 2014 r.) oraz o usunięcie błędnie wpisanego kodu odpadu: 17 08 0.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann