



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 24 maja 2019 r.

IR-X.431.8.2019.2

**Pan**  
**Tomasz Budasz**  
**Prezydent Miasta Gniezna**  
ul. Lecha 6  
62-200 Gniezno

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.118.2019.1 z dnia 22 marca 2019 r. przeprowadził w dniach: 29 marca, 3 i 5 kwietnia 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim w Gnieźnie.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Prawo wodne:*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli),

3. prowadzenie, aktualizowanie ewidencji kąpielisk (okres objęty kontrolą od dnia 1.01.2016 r. do dnia zakończenia kontroli).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2019 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miejskim w Gnieźnie prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz wydano jedno zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń – nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzono ewidencję kąpielisk.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2019 r., poz. 60) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.), prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej Urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Miejskim w Gnieźnie prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

## **I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r. zezwoleń wynosiła 14.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, które w momencie dokonywania kontroli były obowiązujące (14).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wnioskach spraw znak: WT.OŚ.6221.21.2014, WOŚ.6221.8.2015, WOŚ.O.6221.8.2016, WOŚ.O.6221.10.2018, WOŚ.O.6221.27.2018 – brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia oraz we wnioskach spraw znak: WOŚ.6221.8.2016, WOŚ.O.6221.4.2017, WOŚ.O.6221.10.2018, WOŚ.O.6221.27.2018 – brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. we wnioskach spraw znak: WOŚ.6221.8.2016, WOŚ.O.6221.4.2017, WOŚ.O.6221.9.2017, WOŚ.O.6221.3.2018 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.;
3. w sprawach znak: WT.OŚ.6221.21.2014, WOŚ.O.6221.10.2018, WOŚ.O.6221.27.2018 – do oświadczeń o braku zaległości podatkowej lub zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, nie dodano klauzuli o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust. 1b u.c.p.g.;
4. we wszystkich skontrolowanych zezwoleniach brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Gnieźnie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

### **I.2. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.**

W okresie objętym kontrolą wydano jedno zezwolenie znak: WOŚ.6221.8.2015 z dnia 31.012.2015 r. na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, które poddano kontroli.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienie – w decyzji brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust. 1 pkt u.c.p.g.

### **I.3. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

W Urzędzie Miejskim w Gnieźnie prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Miejskim w Gnieźnie oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 15 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 12 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienie w odniesieniu do podmiotu o numerze rejestrowym – 003 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 19.04.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 27.04.2012 r.

W odniesieniu do ww. zaświadczenia stwierdza się, iż zaświadczenie o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostało wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

#### **I.4. Ewidencja kąpielisk.**

W Urzędzie Miejskim w Gnieźnie jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk na podstawie art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r., poz. 1560 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Określanie w wydawanych zezwoleniach: na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętego wydanym zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g).
2. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań – wezwanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 u.c.p.g.).
3. Staranną weryfikację wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1b u.c.p.g., w zakresie dołączania do oświadczenia o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne klauzuli o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.
4. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przestrzeganie

art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.).

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann