



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-X.431.6.2019.2

Poznań, dnia 17 kwietnia 2019 r.

Pani
Małgorzata Machalska
Burmistrz Miasta Luboń
Plac Edmunda Bojanowskiego 2
62-030 Luboń

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.82.2019.1 z dnia 27 lutego 2019 r. przeprowadził w dniach: od 6 do 11 marca 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta Luboń.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków:*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli),

3. udzielanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia 31.12.2018 r.).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2019 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miasta Luboń prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wydano dwa zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, oraz ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r., poz. 1566 ze zm.), prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez urząd ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miasta Luboń prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r. zezwoleń wynosiła 15.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, które w momencie dokonywania kontroli były obowiązujące oraz cztery decyzje zmieniające (19).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w sprawach znak: WSK.6233.4.2014.DS, WSK.6233.6.2014.DS, WSK.6233.9.2014.DS, WSK.6233.10.2014.DS, WSK.6233.12.2014.DS, WSK.6233.14.2014.DS, WSK.6233.1.2015.DS, WSK.6233.2.2015.DS, WSK.6233.1.2017.DS, WSK.6233.2.2017.DS, WSK.6233.4.2017.DS, WSK.6233.2.2018.DS – organ wydając zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych określił termin jego obowiązywania na okres krótszy niż 10 lat (co nie stoi w sprzeczności z art. 9 ust. 1b u.c.p.g., który stanowi, iż zezwolenie wydaje się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat), jednakże strona we wniosku o wydanie zezwolenia wносиła o jego wydanie na maksymalny okres czasu, czyli 10 lat. Określenie terminu, do którego wydane jest zezwolenie na czas krótszy niż wnioskowała strona i stanowi ww. przepis, wymaga by organ swoje stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;
2. w zezwoleniach znak: WSK.6233.4.2014.DS, WSK.6233.5.2014.DS, WSK.6233.6.2014.DS, WSK.6233.9.2014.DS, WSK.6233.10.2014.DS, WSK.6233.12.2014.DS, WSK.6233.14.2014.DS, WSK.6233.1.2015.DS, WSK.6233.2.2015.DS, WSK.6233.1.2017.DS, WSK.6233.2.2017.DS,

- WSK.6233.3.2017.DS, WSK.6233.4.2017.DS, WSK.6233.1.2018.DS, WSK.6233.2.2018.DS – brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u.c.p.g.;
3. we wnioskach spraw znak: WSK.6233.9.2014.DS, WSK.6233.12.2014.DS, WSK.6233.2.2015.DS, WSK.6233.2.2017.DS – brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia; ponadto we wniosku sprawy znak: WSK.6233.2.2017.DS – brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
4. we wnioskach spraw znak: WSK.6233.5.2014.DS, WSK.6233.12.2014.DS, WSK.6233.14.2014.DS – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem - co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miasta Luboń jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g. Jednakże należy wskazać, że przedmiotowy wzór wniosku nie uwzględnia zapisu art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g., tzn. brak w nim punktu dotyczącego proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Miasta Luboń prowadzony jest rejestr działalności regulowanej, tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest

w Urzędzie Miasta Luboń oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miasta, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 10 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 9 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotu wykreślonego z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

- RDR-1/2014 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 18.12.2013 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 8.01.2014 r.,
- RDR-2/2014 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 23.01.2015 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 4.03.2015 r.,
- RDR-3/2014 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 17.04.2014 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 25.04.2014 r.,
- RDR-1/2015 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 17.02.2015 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 27.02.2015 r.,
- RDR-1/2016 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 23.05.2016 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 20.06.2016 r.,
- RDR-1/2017 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 13.02.2017 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 13.03.2017 r.,
- RDR-1/2018 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 14.02.2018 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 14.03.2018 r.,
- RDR-2/2018 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 15.02.2018 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 14.03.2018 r.

W odniesieniu do ww. zaświadczeń stwierdza się, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

I.3. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

W okresie objętym kontrolą wydano dwie decyzje: z dnia 31 grudnia 2012 r., znak: WSK.702.1.2012.KC oraz z dnia 21 listopada 2012 r., znak: WSK.7020.1.2016.KC na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, które poddano kontroli. Decyzje wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa. Postępowania były prowadzone zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Określanie terminu obowiązywania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości zgodnie z art. 9 ust.1b u.c.p.g., a w sytuacji, gdy organ postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania zezwolenia - rozszerzenie uzasadnienia faktycznego w wydawanej decyzji (art. 107 § 3 kpa).
2. Określanie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętego wydanym zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g).
3. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt 4,5,6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań – wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4,5,6 u.c.p.g.).
4. Zaktualizowanie stosownie do wskazania art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, który jest dostępny na stronie internetowej Urzędu Miasta Luboń.

5. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przestrzeganie art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann