



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 16 kwietnia 2019 r.

IR-X.431.5.2019.2

**Pan**  
**Adam Pawlicki**  
**Burmistrz Jarocina**  
al. Niepodległości 10  
62-200 Jarocin

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.51.2019.1 z dnia 12 lutego 2019 r. przeprowadził w dniach: od 19 do 21 lutego 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim w Jarocinie.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków:*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli),

3. udzielanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. (okres objęty kontrolą od 1.01.2014 r. do 31.12.2018 r.).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2019 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miejskim w Jarocinie prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wydano jedno zezwolenie na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, oraz ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r., poz. 1566 ze zm.), prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez urząd ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Miejskim w Jarocinie prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

### **I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych* ilość wydanych od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r. zezwoleń wynosiła: 5.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, zgodnie z zakresem kontroli (5).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wnioskach spraw znak: WR-RGK.6238.2.2016, WR-RGK.6238.1.2017, WR-RGK.6238.1.2018 – brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia; ponadto we wniosku sprawy znak: WR-RGK.6238.2.2016 – brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. we wniosku sprawy znak: WR-RGK.6238.1.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem - co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.;
3. we wszystkich skontrolowanych zezwoleniach – brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u.c.p.g.;
4. w sprawie znak: WR-RGK.6238.1.2018 – do oświadczenia o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne

lub społeczne, nie dodano klauzuli o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust. 1b u.c.p.g.;

5. w podstawie prawnej decyzji WGI(WR-RGK)6238.1.2014 – przywołano art. 9a ust 1 i 2 u.c.p.g., który został uchylony w dniu 1.01.2012 r. na podstawie ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897).

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jarocinie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g. Jednakże należy wskazać, że przedmiotowy wzór wniosku nie uwzględnia zapisu art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. tzn. brak w nim punktu dotyczącego proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności.

## **I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

W Urzędzie Miejskim w Jarocinie prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Miejskim w Jarocinie oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 27 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 16 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów:

1. o numerach rejestrowych:
  - RDR/017/01-2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 17.12.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 28.12.2012 r.,

- RDR/027/01-2016 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 9.11.2016 r.,  
zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 24.11.2016 r.,

W odniesieniu do ww. zaświadczeń stwierdza się, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

### **I.3. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.**

W okresie objętym kontrolą wydano jedną decyzję znak: WGKI.7021.44.2014 z dnia 22 sierpnia 2014 r. o zmianie zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, którą poddano kontroli. Decyzję wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa. Postępowanie było prowadzone zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W trakcie kontroli stwierdzono, iż *Karta stanowiska pracy* nr WAKB.2003.46.2027 z dnia 2 listopada 2017 r. ds. gospodarki odpadami nie uwzględnia na tym stanowisku zadania polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, podczas gdy pracownik wykonuje to zadanie.

### **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt 4,5,6 u.c.p.g. oraz art. 8 ust. 1b u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań – wzywając wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4,5,6 u.c.p.g., art. 8 ust. 1b u.c.p.g.).

2. Określanie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętego wydanym zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g).
3. Zaktualizowanie stosownie do wskazania art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, który jest dostępny na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jarocinie.
4. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przestrzeganie art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).
5. Zaktualizowanie *Karty stanowiska pracy ds. gospodarki odpadami* poprzez dopisanie zadania polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann