



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-X.431.1.2019.2

Poznań, dnia 25 lutego 2019 r.

Pan
Grzegorz Wojtera
Wójt Gminy Suchy Las
ul. Szkolna 13
62-002 Suchy Las

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.1.2019.1 z dnia 4 stycznia 2019 r.) przeprowadził w dniach od 8 do 10 stycznia 2019 r. oraz dnia 14 stycznia 2019 kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Suchy Las.

Przedmiot kontroli obejmował *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2013 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli).

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy Suchy Las prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych; w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Gminy Suchy Las prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g., jak również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2019 r.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Gminy Suchy Las prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2013 r. do dnia 31.12.2018 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 15.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (13), jedną decyzję wygaszoną oraz jedną decyzję stwierdzającą jej wygaśnięcie.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w decyzji znak: ROŚ.6233.2.3.2017 z dnia 1 marca 2017 r. – określono termin obowiązywania zezwolenia na okres przekraczający 10 lat (od 1 marca 2017 r. do 30 kwietnia 2027 r.), podczas gdy na podstawie art. 9 ust. 1B u.c.p.g. ww. zezwolenie wydaje się maksymalnie na 10 lat;
2. we wniosku sprawy znak: ROŚ.6233.2.6.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzonego czasu jej prowadzenia; we wnioskach spraw znak: ROŚ.6233.2.3.2014, ROŚ.6233.2.9.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, natomiast we wniosku sprawy znak: ROŚ.6233.2.5.2017 – brak wskazania zamierzonego czasu prowadzenia działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Suchy Las jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Gminy Suchy Las prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Gminy oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 20 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Suchy Las. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 20 podmiotów.

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

1. ROŚ.6233.1.2015 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 23 kwietnia 2015 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 7 maja 2015 r.
2. ROŚ.6233.1.35.2016 – wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 20 września 2017 r., zaświadczenie – decyzje o zmianie wpisu w rejestrze wydano w dniu: 12 października 2017 r.

W odniesieniu do wydawanych zaświadczeń stwierdza się następujące uchybienie: zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o zmianę wpisu do rejestru, co stanowi naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Dla podmiotu o nr ROŚ.6233.16.2012 wnioskiem z dnia 17 września 2012 r. wnoszono o umieszczenie w rejestrze odpadu o kodzie: 13 02 06*, nie został on wpisany do rejestru oraz nie został ujęty w zaświadczeniu z dnia 28 września 2012 r.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Określanie terminu obowiązywania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości zgodnie z art. 9 ust.1b u.c.p.g.
2. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagania z art. 8 ust. 1 pkt. 6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tego wymagania - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.).
3. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, stosowanie zapisu art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).
4. Uzupełnienie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - dla podmiotu o numerze rejestrowym: ROŚ.6233.16.2012, o kod odpadów zgodnie z wykazem odpadów ujętych we wniosku podmiotu z dnia 17.09.2012 r.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann