



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 25 września 2019 r.

IR-X.431.14.2019.2

Pani
Grażyna Kazuś
Wójt Gminy Słupca
ul. Sienkiewicza 16
62-400 Słupca

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1464 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontroler Filip Korbas – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.250.2019.1 z dnia 15 lipca 2019 r. przeprowadził w dniach: 26-30 lipca 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Słupca.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 2 sierpnia 2019 r.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. (Okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. (Okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2019 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością oraz uchybieniami.**

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy Słupca prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2019 r., poz. 60) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g., prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca i 9cb u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1000 ze zm.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Gminy Słupca prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r. zezwoleń wynosiła 8, wydano także 1 decyzję stwierdzającą wygaśnięcie zezwolenia.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem decyzji, które w czasie dokonywania kontroli były obowiązujące (9).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. decyzję znak: OŚ.6235.1.10.2017 z dnia 24 lipca 2017 r. wydano dla Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Słupcy – zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Decyzje te wydaje się tylko przedsiębiorcom – art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Zgodnie z art. 14 i art. 15 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 j.t.) Gminny Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Słupcy jest samorządowym zakładem budżetowym (powołanym uchwałą nr II/13/2002 Rady Gminy Słupca z dnia 10 grudnia 2002 r.), który nie posiada osobowości prawnej – jest tworzony przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego – art. 16 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 7 ust. 5 u.c.p.g. gminne jednostki organizacyjne prowadzące na obszarze własnej gminy działalność, o której mowa w art. 7 ust. 1 u.c.p.g. nie mają obowiązku uzyskania zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

oraz następujące uchybienie:

1. we wnioskach spraw znak: OŚ.6235.1.15.2015, OŚ,6235.1.10.2017, OŚ.6235.1.28.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem – co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Słupca jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2.Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Gminy Słupca prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r., poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Gminy Słupca oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust. 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 18 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 12 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

- 4.2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 31.05.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 11.06.2012 r.,
- 7.2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 1.10.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 12.10.2012 r.,
- 8.2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 5.11.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 15.11.2012 r.;

w odniesieniu do ww. zaświadczeń stwierdza się, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

- 8.2012 – we wniosku z dnia 26.11.2012 r. przedsiębiorca wnioskował o wpisanie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych odpadu o kodzie 17 01 81; w zaświadczeniu z dnia 15.11.2012 r. oraz w rejestrze wpisano kod odpadu 18 01 81.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Przestrzeganie art. 7 ust. 5 u.c.p.g. w związku z art. 7 ust 1 pkt 2 u.c.p.g. w zakresie wydawanie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości na rzecz przedsiębiorców.
2. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagania z art. 8 ust. 1 pkt. 6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tego wymagania – wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.).
3. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przestrzeganie art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 j.t.).
4. Uzupełnienie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - dla podmiotu o numerze rejestrowym: 8.2012 o kod odpadu 17 01 81, zgodnie z wykazem odpadów ujętych we wniosku podmiotu z dnia 26 listopada 2012 r. oraz o usunięcie z rejestru błędnie wpisanego odpadu o kodzie 18 01 81.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Aneta Niestrawska