



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 6 marca 2019 r.

IR-X.431.2.2019.2

Pan
Andrzej Przybyła
Wójt Gminy Kościan
ul. Młyńska 15
64-000 Kościan

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.4.2019.1 z dnia 14 stycznia 2019 r.) przeprowadził w dniach od 18 do 23 stycznia 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Kościan.

Przedmiot kontroli obejmował *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (Okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2016 r. do dnia 31.12.2018 r.);
2. udzielanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (Okres objęty kontrolą od 1.01.2015 r. do 31.12.2018 r.);

3. prowadzenie, aktualizowanie ewidencji kąpielisk (Okres objęty kontrolą od 1.01.2016 r. do dnia zakończenia kontroli).

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy Kościan prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy; wydano jedno zezwolenie na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

W Urzędzie Gminy Kościan prowadzona jest ewidencja kąpielisk.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152 ze zm.) oraz Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r., poz. 2268 ze zm.)

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2019 r.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością oraz uchybieniami.**

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Gminy Kościan prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych decyzji od dnia 1.01.2016 r. do dnia 31.12.2017 r. wynosiła 15, w tym jedna decyzja obowiązywała do 31 grudnia 2018 r. oraz jedna była decyzją wygaszającą.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, zgodnie z zakresem kontroli (15).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji (z jednym wyjątkiem) była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. we wszystkich przedłożonych przez przedsiębiorców wnioskach o wydanie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, jak również w aktach sprawy brak informacji, że przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia spełniał wymagania określone *uchwałą nr XXXII/315/09 Rady Gminy Kościan z dnia 16 listopada 2009 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych* (§ 2 pkt 1-3). Spełnienie wymagań określonych w uchwale było warunkiem koniecznym przy ubieganiu się o wydanie ww. zezwoleń (art. 8 ust 1 pkt 3 u.c.p.g. w zw. z art. 7 ust. 3a u.c.p.g.);

oraz następujące uchybienia:

1. w decyzjach znak: GOŚ.6233.1.2016, GOŚ.6233.2.2016, GOŚ.6233.3.2016, GOŚ.6233.10.2016, GOŚ.6233.14.2016, GOŚ.6233.1.2017, GOŚ.6233.3.2017, GOŚ.6233.7.2017, GOŚ.6233.10.2017, GOŚ.6233.4.2018 – organ wydając decyzję określił termin jej obowiązywania na czas krótszy niż wnioskowała strona, bądź na okres krótszy niż stanowi art. 9 ust. 1b u.c.p.g. tj. 10 lat (co nie stoi w sprzeczności z tym przepisem). Określenie terminu, dla którego wydane jest zezwolenie na czas krótszy niż wnosiła strona lub stanowi ww. przepis wymaga, by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;
2. we wnioskach spraw znak: GOŚ.6233.3.2016, GOŚ.6233.14.2016, GOŚ.6233.1.2017- brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia oraz brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
3. we wnioskach spraw znak: GOŚ.6233.2.2016, GOŚ.6233.7.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzonego czasu jej prowadzenia działalności; we wnioskach spraw znak: GOŚ.6233.10.2016, GOŚ.6233.1.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem; we wniosku sprawy znak: GOŚ.6233.3.2016 – brak zamierzonego czasu prowadzenia działalności objętej wnioskiem – co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.;
4. w aktach sprawy znak: GOŚ.6233.1.2016 – brak załączonego do wniosku o wydanie zezwolenia zaświadczenia lub oświadczenia o braku zaległości podatkowej, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust. 1a u.c.p.g.;
5. sprawa znak: GOŚ.6233.10.2016 – za wydanie zezwolenia przedsiębiorca uiścił opłatę skarbową w wysokości 17 zł, podczas gdy zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej (załącznik cz. III poz. 42) opłata za zezwolenie na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wynosi 107 zł;
6. we wszystkich skontrolowanych zezwoleniach - brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Kościan jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

W okresie objętym kontrolą wydano jedno zezwolenie z dnia 1 września 2017 r., znak: ZWK.7021.W.32.2017 na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, które poddano kontroli. Decyzje wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa. Postępowanie było prowadzone zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Prawidłowo pobrano opłatę skarbową w wysokości 616 zł.

I.3. Ewidencja kąpielisk.

W Urzędzie Gminy Kościan jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk odpowiednio na podstawie art. 34 b ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1121 ze zm.) oraz na podstawie art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. w związku z art. 7 ust. 3a u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywając wnioskodawcy o uzupełnienie podania w trybie art. 64 § 2 kpa.
2. Określanie terminu obowiązywania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości zgodnie z art. 9 ust. 1b u.c.p.g., a w sytuacji, gdy organ postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania

zezwolenia - rozszerzenie uzasadnienia faktycznego w wydawanej decyzji (art. 107 § 3 kpa).

3. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt. 4,5,6 u.c.p.g., oraz art. 8 ust. 1a u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tych wymagań – wzywaniu wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4,5, 6 u.c.p.g., art. 8 ust. 1a u.c.p.g.,).
4. Pobieranie opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.).
5. Określanie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętego wydanym zezwoleniem (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g.).

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann