



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 12 czerwca 2019 r.

IR-X.431.9.2019.2

**Pan**  
**Przemysław Majchrzak**  
**Wójt Gminy Wągrowiec**  
ul. Cysterska 22  
62-100 Wągrowiec

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.128.2019.1 z dnia 2 kwietnia 2019 r. przeprowadził w dniach: 10, 12 i 15 kwietnia 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Wągrowiec.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Prawo wodne:*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli),

3. prowadzenie, aktualizowanie ewidencji kąpielisk (okres objęty kontrolą od dnia 1.01.2016 r. do dnia zakończenia kontroli).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2019 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy Wągrowiec prowadzone były postępowania dotyczące wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wydano także dwa zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzona jest ewidencja kąpielisk.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2019 r., poz. 60) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.), prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca i 9cb u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Gminy Wągrowiec prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

## **I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r. zezwoleń wynosiła 8, wydano także 5 decyzji zmieniających.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem decyzji, które w czasie dokonywania kontroli były obowiązujące (13).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wniosku sprawy znak: OŚM.7032.5.2017 – brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia oraz brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. we wniosku sprawy znak: OŚM.7032.5.2017 – brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Wągrowiec jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

## **I.2. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.**

W okresie objętym kontrolą wydano dwa zezwolenia znak: OŚM.7032.11.2014.OZ z dnia 17.12.2014 r. oraz znak: OŚM.7032.5.2016.GO z dnia 7.11.2016 r. na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, które poddano kontroli. Decyzje wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa. Postępowanie było prowadzone zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i ustawy czystości i porządku w gminach, a opłata skarbową za wydanie decyzji pobrana została w należnej wysokości.

## **I.3. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

W Urzędzie Gminy Wągrowiec prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Gminy Wągrowiec oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 21 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 11 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienie w odniesieniu do podmiotu o numerze rejestrowym OŚM.4.2015 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 17.01.2018 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 1.02.2018 r.

W odniesieniu do ww. zaświadczenia stwierdza się, iż zaświadczenie o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostało wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1

ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

#### **I.4. Ewidencja kąpielisk.**

W Urzędzie Gminy Wągrowiec jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk na podstawie art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań – wezwanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 u.c.p.g.).
2. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przestrzeganie art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.).

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego

/-/ Aneta Niestrawska  
Wicewojewoda Wielkopolski

**I. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zezwolenie, zmiana, odmowa, cofnięcie).**

1. znak: OŚM.7032.6.2014.GO  
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 20.05.2014 r., decyzja została wydana 22.05.2014 r.
2. znak: OŚM.7032.8.2014.GO  
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 9.07.2014 r., decyzja została wydana 18.07.2014 r.
3. znak: OŚM.7032.6.2016.GO  
Postępowanie dotyczy zmiany zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych znak: OŚM.7032.6.2014  
Wniosek wpłynął 1.10.2016 r., decyzja została wydana 11.10.2016 r.
4. znak: OŚM.7032.2.2017.GO  
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 6.03.2017 r., decyzja została wydana 21.04.2017 r.
5. znak: OŚM.7032.3.2017  
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 6.03.2017 r., decyzja została wydana 19.04.2017 r.
6. znak: OŚM.7032.4.2017.GO  
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 12.07.2017 r., decyzja została wydana 27.07.2017 r.
7. znak: OŚM.7032.5.2017.GO  
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 24.07.2017 r., decyzja została wydana 10.08.2017 r.
8. znak: OŚM.7032.6.2017.GO  
Postępowanie dotyczy zmiany zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych znak: OŚM.7032.5.2017.GO  
Wniosek wpłynął 13.11.2017 r., decyzja została wydana 20.12.2017 r.
9. znak: OŚM.7032.4.2018.GO  
Postępowanie dotyczy zmiany zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych znak: OŚM.7032.3.2017.GO  
Wniosek wpłynął 15.06.2018 r., decyzja została wydana 26.06.2018 r.
10. znak: OŚM.7032.5.2018.GO  
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu

nieczystości ciekłych.

Wniosek wpłynął 29.06.2018 r., decyzja została wydana 19.07.2018 r.

11. znak: OŚM.7032.6.2018.GO

Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu

nieczystości ciekłych.

Wniosek wpłynął 20.07.2018 r., decyzja została wydana 3.08.2018 r.

12. znak: OŚM.7032.7.2018

Postępowanie dotyczy zmiany zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu

nieczystości ciekłych znak: OŚM.7032.6.2018.GO

Wniosek wpłynął 16.08.2018 r., decyzja została wydana 3.09.2018 r.

13. znak: OŚM.7032.8.2018.GO

Postępowanie dotyczy zmiany zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu

nieczystości ciekłych znak: OŚM.7032.5.2017.GO

Wniosek wpłynął 26.09.2018 r., decyzja została wydana 7.11.2018 r.

## **II. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.**

1. znak: OŚM.7032.11.2014.GO

Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

Wniosek wpłynął 29.10.2014 r., decyzja została wydana 17.12.2014 r.

2. znak: OŚM.7032.5.2016.GO

Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

Wniosek wpłynął 29.09.2016 r., decyzja została wydana 7.11.2016 r.