



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

GK-IV.431.18.2021.8

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE **z przeprowadzonej kontroli w trybie zwykłym** **w Starostwie Powiatowym w Wągrowcu**

w zakresie:

- 1) Modernizacji ewidencji gruntów i budynków - prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052, z późn. zm.))¹.
- 2) Procesu cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania:
 - a) stanu cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych i operatów technicznych (§ 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183)², zwanego dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 *ustawy Pgik*);
 - b) stanu usługi przeglądania danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*);
 - c) stanu e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych (§ 7 ust. 2 pkt 3 i § 19 ust. 2 pkt 2 *rozporządzenia w sprawie zasobu*);
 - d) stanu e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik*);
 - e) stanu e-usług dotyczących udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 *rozporządzenia w sprawie zasobu*);
 - f) stanu cyfryzacji zasobu w zakresie operatów technicznych (§ 32 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 *ustawy Pgik*);
 - g) stanu bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (§ 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).

¹ zwana dalej ustawą *Pgik*

² zwanego dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*

1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Wielkopolski.

2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Wągrowcu, ul. Kościuszki 15, 62-100 Wągrowiec.

Zalecenia pokontrolne

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, działając na podstawie zapisów art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) **zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:**

I. W zakresie spraw formalno - organizacyjnych:

1. zaktualizowania upoważnień organu do działania w jego imieniu lub z jego upoważnienia w zakresie podstawy prawnej ich wydania, tj. art. 6a ust. 3a ustawy pgik i aktów wykonawczych, z których wynika obowiązek realizacji zadań oraz zgodności brzmienia zadań z obowiązującym stanem prawnym;
2. udzielenia pracownikom upoważnień w zakresie przetwarzania danych osobowych;
3. doprowadzenia zapisów w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa, w zakresie obowiązków starosty, do zgodności z przepisami wynikającymi z art. 7d ustawy pgik.

II. W zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków – prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji wynikających z art. 24a ustawy Pgik:

1. podawania informacji o trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków w treści publikowanych informacji o rozpoczęciu prac geodezyjnych (związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków), zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 24a ust 2 ustawy Pgik;
2. dokumentowania okresu wywieszenia informacji, o której mowa w art. 24a ust 2 ustawy Pgik, na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego, o czym mowa w art. art. 24a ust 3 ustawy Pgik;
3. dokumentowania okresu i miejsca wywieszenia informacji o wyłożeniu projektu operatu opisowo-kartograficznego, o czym mowa w art. art. 24a ust 5 ustawy Pgik;
4. przestrzegania przepisów art. 24a ust. 7 ustawy Pgik w zakresie:
 - legitymowania się przez pracownika starostwa powiatowego rozstrzygającego o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego upoważnieniem do tych czynności i posiadania przez tą osobę uprawnień, o których mowa w art. 43 pkt 2 powołanej ustawy,
 - dokumentowania powiadomienia o sposobie rozstrzygnięcia uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego;
5. umieszczania daty, od której dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków w treści publikowanych informacji (w dzienniku urzędowym województwa

oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa), o czym mowa w art 24a ust. 8 ustawy *Pgik*;

6. ujawniania danych wynikających z przeprowadzonych modernizacji gruntów i budynków w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z zasadami określonymi w art. 24a ust. 8 ustawy *Pgik*;
7. niezwłocznego publikowania informacji w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie *Starostwa* o tym, że dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków, o czym mowa w art. 24a ust. 8 ustawy *Pgik*;
8. zawiadamiania o zmianach danych wynikających z przeprowadzonej modernizacji ewidencji gruntów i budynków podmiotów, zgodnie z § 35 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. poz. 1390 ze zm.).

III. w zakresie cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania:

1. pilnego zintensyfikowania prac mających na celu utworzenie baz danych ewidencji sieci uzbrojenia terenu – GESUT oraz obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000 – BDOT500 dla całego obszaru powiatu wągrowieckiego (art. 53b ust. 2 ustawy *Pgik*);
2. podjęcia działań skutkujących prowadzeniem mapy zasadniczej w pełnym zakresie w postaci cyfrowej;
3. zintensyfikowania prac mających na celu wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 Rozporządzenia z dnia 15 października 2012 r. (Dz. U. poz. 1247, z późn. zm.) w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych);
4. niezwłocznego wyjaśnienia w ramach kontroli jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków przyczyn występowania :
 - a) budynków ujawnionych w bazie danych bez geometrii,
 - b) geometrii budynków, dla których brak jest danych opisowych,
 - c) niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
 - d) działek ewidencyjnych o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
 - e) działek, dla których różnica powierzchni obliczonej automatycznie w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (kryterium dwukrotnej, maksymalnej odchyłki, wyznaczonej z zależności:
$$2dP_{\max} = \pm 2 \times (0,001 \times P + 0,2\sqrt{P})$$
, gdzie P jest polem wyrażonym w m²), w szczególności przekraczających 30% różnicy powierzchni działki,
 - f) braku atrybutów punktów granicznych (ZRD/SPD, BPP/ISD),
 - g) numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;

W związku z powyższym należy podjąć działania naprawcze, dokładnie przeanalizować i w szczególności usunąć błędy zidentyfikowane w wyniku automatycznej kontroli jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków

i przeprowadzonej kontroli topologicznej oraz przekazać Wojewodzie Wielkopolskiemu **w terminie sześciu miesięcy** raporty z automatycznej kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków zrealizowanych dla wszystkich obrębów ewidencyjnych powiatu przy użyciu mechanizmów kontrolnych, zaimplementowanych w systemie wykorzystywanym do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie wyżej opisanym;

5. realizowania okresowych kontroli prowadzonych baz danych pod względem poprawności semantycznej i syntaktycznej oraz poprawności topologicznej obiektów baz danych, o których mowa w art. 7d ustawy Pgik;
6. wykonywania kontroli podczas bieżącej aktualizacji baz danych, przy użyciu dostępnych dla operatora zaimplementowanych w systemie funkcji kontrolnych, w zakresie poprawności semantycznej, syntaktycznej oraz topologicznej obiektów uwikłanych w zmianę;
7. utworzenia i zgłoszenia do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych usług WMS i WFS dla bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG) oraz usługi WMS dla bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000 – BDOT500;
8. dostosowania usług WMS i WFS dla poszczególnych baz danych do obecnie obowiązujących przepisów;
9. dostosowania e-usługi i. Wniosek poprzez wyłączenie konieczności wskazywania interesu prawnego wnioskodawcy dla wniosków o kopie mapy ewidencyjnej i dostosowanie usługi do pełniej funkcjonalności;
10. przestrzegania procedury przeprowadzania narad koordynacyjnych w zakresie:
 - a. podpisywania protokołów z narad koordynacyjnych przez przewodniczącego (art. 28b ust 10 ustawy Pgik),
 - b. dokumentowania zawiadamiania wnioskodawców i podmiotów władających sieciami uzbrojenia terenu o wyznaczonym sposobie, terminie i miejscu przeprowadzenia narady/terminie zakończenia narady,
 - c. prawidłowego datowania protokołów narad koordynacyjnych,
 - d. ustalania prawidłowych terminów zakończenia narad w przypadku narad prowadzonych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej (art. 28b ust 5a ustawy Pgik),
 - e. pobierania opłaty za uzgadnianie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu zgodnie z art. 40d, ust. 3 Pgik,
 - f. dokumentowania w protokołach z narad koordynacyjnych informacji o sposobie ich przeprowadzenia (art. 28b ust 9 pkt 1 ustawy Pgik),
 - g. przestrzegania zasady uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w wyznaczonych terminach narad,

11. przechowywania co najmniej dwóch ostatnich kopii bezpieczeństwa materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (wykonanych na nośnikach zewnętrznych, nie rzadziej niż raz na kwartał) w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu, z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych i ochronę przed zniszczeniem (pożarem, powodzią, kradzieżą oraz dostępem osób nieuprawnionych).

Kierownik jednostki kontrolującej

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński

Poznań, dnia 2023-05-25