



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 10.10.2019 r.

IR-X.431.18.2019.1

**Pan
Robert Kropidłowski
Starosta Powiatu Kolskiego**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1464) oraz art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) przeprowadzono kontrolę w trybie uproszczonym w Wydziale Nieruchomości i Ochrony Środowiska, Starostwa Powiatowego w Kole.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchiń – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
 - Filip Korbas – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,
- na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.287.2019.1 z dnia 30.08.2019 r.

Dokonano wpisu o przeprowadzeniu kontroli do książki kontroli pod poz. nr 2 w 2019 r.

Przedmiot kontroli: *Prawidłowość wydawania zezwoleń dla ANACO Sp. z o.o. z siedzibą w Będzinie oraz jej ewentualnych następców prawnych w zakresie realizacji zadań określonych w art. 41 ustawy o odpadach.*

Okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2017 r. do dnia zakończenia kontroli, a także działania wcześniejsze dotyczące przedmiotu kontroli.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Mariola Józwiak - Naczelnik Wydziału Nieruchomości i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kole;

2. Pani Ilona Rosiak – inspektor w Wydziale Nieruchomości i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kole.

I. Ustalenia dokonane podczas kontroli.

Zgodnie z zakresem kontroli, skontrolowano prawidłowość następujących postępowań administracyjnych znak:

- OŚ.6233.2.2017 w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie dla ANACO Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Piłsudskiego 83 w Będzinie,
- OŚ.6233.10.2017 w sprawie wydania decyzji zmieniającej zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie dla ww. Spółki,
- OŚ.6233.13.2017 w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie dla ww. Spółki,
- OŚ.6233.19.2017 w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie dla ww. Spółki,
- OŚ.6233.8.2018 w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie dla Recovery Greek Recycling Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Jana Kilińskiego 1 w Chełmku,

oraz dokumenty w sprawie znak:

- OŚ.606.2.2017 dotyczącej pisma Kopalni Soli „Kłodawa” Sp. z o.o. z dnia 16.05.2017 r. zgłaszającego prośbę o interwencję w sprawie powstającego składowiska odpadów zlokalizowanego przy ul. Solnej 1 w Kłodawie,
- OŚ.606.4.2017 dotyczącej pisma Kopalni Soli „Kłodawa” Sp. z o.o. z dnia 30.05.2017 r. zawiadamiającego o zbieraniu odpadów przez firmę ANACO Sp. z o.o. przy ul. Solnej 1 w Kłodawie, niezgodnie z uzyskanym od Starosty Kolskiego zezwoleniem OŚ.6233.2.2017 z dnia 18.05.2017 r. oraz wnoszącego o podjęcie działań wynikających z ustawy o odpadach i innych aktów prawnych,

w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (w brzmieniu obowiązującym w trakcie prowadzonych spraw) – kpa oraz ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (w brzmieniu obowiązującym w trakcie prowadzonych spraw). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (w brzmieniu obowiązującym w trakcie prowadzonych spraw). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę

Kolskiego upoważnień dla osób wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu (w okresie podlegającym kontroli).

Sprawa znak: OŚ.6233.2.2017

ANACO Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Piłsudskiego 83 w Będzinie wystąpiła do Starosty Kolskiego z wnioskiem z dnia 7.03.2017 r. (podpisanym przez prezesa spółki, co jest zgodne z uprawnieniem reprezentacji podmiotu ujawnionym w KRS; data wpływu wniosku do Starostwa Powiatowego w Kole – 8.03.2017 r.) o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne przy ul. Solnej 1 w Kłodawie. Wraz z wnioskiem przedłożono dowód uiszczenia opłaty skarbowej w kwocie 616 zł (co jest zgodne z ustawą o opłacie skarbowej). Organem właściwym do wydania zezwolenia w niniejszej sprawie jest Starosta Kolski. W aktach sprawy znajduje się pismo z dnia 26.04.2017 r. sporządzone na podstawie art. 64 § 2 kpa, które nie zostało opatrzone podpisem pracownika organu wzywającego, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego podpisującego. Pismo zostało odebrane w siedzibie organu osobiście w dniu 4.05.2017 r. przez przedstawiciela spółki (na piśmie znajduje się adnotacja: przekazano w dniu 04.05.2017 r. przedstawicielom firmy Anaco Sp. z o.o. , potwierdzam odbiór - podpis). W dniu 05.05.2017 r. złożono uzupełnienie do wniosku. Organ uznał, iż po uzupełnieniu wniosek spełnia wymagania ustalone w art. 42 ust. 1 ustawy o odpadach i pismem z dnia 5.05.2017 r. na podstawie art. 61 § 1 i 4 kpa zawiadomił o wszczęciu postępowania o wydanie zezwolenia, jednocześnie na podstawie art. 10 § 1 kpa poinformował strony postępowania (wnioskodawcę, właściciela terenu, na którym ma być prowadzona działalność polegająca na zbieraniu odpadów) o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów przed wydaniem decyzji. Właściciel terenu, na którym ma być prowadzona działalność polegająca na zbieraniu odpadów, w odpowiedzi na ww. zawiadomienie poinformował, iż nie wnosi zastrzeżeń do prowadzonego postępowania. Starosta Kolski w dniu 18.05.2017 r. wydał ANACO Sp. z o.o. zezwolenie znak: OŚ.6233.2.2017 na zbieranie odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia, co do zawartości wniosku oraz niezbędnych elementów decyzji:

1. zgodnie z KRS przedmiot działalności spółki ANACO nie obejmował *PKD 38.11.Z Zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne*, czyli działalności, na prowadzenie której spółka otrzymała zezwolenie Starosty Kolskiego; przed wydaniem zezwolenia

celowym było sprawdzenie przedmiotu działalności Spółki w odniesieniu do danych zawartych w KRS;

2. zgodnie z art. 54 § 2 kpa wezwanie powinno być opatrzone podpisem pracownika organu wzywającego, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego podpisującego lub, jeżeli dokonywane jest z użyciem dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym; pismo z dnia 26.04.2017 r. sporządzone na podstawie art. 64 § 2 kpa nie spełnia ww. wymagań, co do zawartości wezwania;
3. w aktach sprawy brak pełnomocnictwa do reprezentowania wnioskodawcy dla osoby, która odebrała w siedzibie organu w dniu 4.05.2017 r. wezwanie z dnia 26.04.2017 r. do uzupełnienia wniosku (zgodnie z art. 33 § 3 kpa pełnomocnik dołącza do akt sprawy oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa);
4. przedłożone w dniu 05.05.2017 r. uzupełnienie do wniosku podpisane jest w sposób nieczytelny – bez podania oznaczenia reprezentanta spółki zgodnego z KRS (uzupełnienie formalne wniosku jest właściwym wnioskiem i winno spełniać wymagania określone w 63 § 2 kpa tj. podpis osoby umocowanej do reprezentacji spółki);
5. zgodnie z art. 42 ust. 1 pkt 6 ustawy o odpadach wniosek o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów powinien zawierać przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych, pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników oraz liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska; we wniosku z dnia 7.03.2017 r. nie zawarto danych i informacji, które pozwalałyby stwierdzić, iż wnioskodawca posiada możliwości techniczne i organizacyjne pozwalające należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów; sformułowania zawarte we wniosku: „prowadzone będą ...”, „zastosowane będzie...”, „zbieranie odpadów nie będzie źródłem emisji ścieków technologicznych” nie pozwalały bez przeprowadzenia wizji lokalnej terenu przeznaczonego do prowadzenia działalności polegającej na zbieraniu odpadów stwierdzić, iż wnioskodawca posiadał możliwości techniczne i organizacyjne spełniające warunek do udzielenia zezwolenia;
6. oznaczone w zezwoleniu miejsce zbierania odpadów: powinno oprócz numeru ewidencyjnego działki zawierać wskazanie: obrębu ewidencyjnego i arkusza mapy (zgodnie z rejestrem gruntów i budynków);

7. zgodnie z art. 107 § 1 i § 3 kpa decyzja powinna zawierać m.in. uzasadnienie faktyczne i prawne. Przedmiotowe zezwolenie nie posiada uzasadnienia prawnego tj. będącego wyjaśnieniem podstaw formalno – prawnych podjęcia i rozstrzygnięcia decyzji m.in. wskazania na właściwość starosty w sprawie, podania podstaw prawnych wydania zezwolenia o określonej treści i określonym zakresie. Uzasadnienie faktyczne natomiast nie zawiera wskazania faktów, które organ uznał za udowodnione oraz dowodów, na których się oparł, wydając przedmiotowe zezwolenie. Zgodnie z art. 107 § 4 kpa organ może odstąpić od uzasadnienia decyzji z uwzględnieniem zastrzeżenia zawartego w tym przepisie; w sytuacji odstąpienia od uzasadnienia organ winien w decyzji zawrzeć przypisek o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji.

Sprawa znak: OŚ.606.2.2017

Pismem z dnia 16.05.2017 r. Kopalnia Soli „Kłodawa” Sp. z o.o. z siedzibą przy al. 1000-lecia 2 w Kłodawie wystąpiła do Starostwa Powiatowego w Kole z prośbą o interwencję w sprawie powstającego składowiska odpadów zlokalizowanego przy ul. Solnej 1 w Kłodawie (data wpływu pisma do Starostwa Powiatowego w Kole – 18.05.2017 r.). Starostwo Powiatowe pismem z dnia 19.05.2017 r. znak: OŚ.606.2.2017 na podstawie art. 65 § 1 kpa przekazało ww. pismo do Burmistrza Kłodawy jako organu właściwego (na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy o odpadach) do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Stwierdza się, iż przed przekazaniem ww. pisma Kopalni Soli „Kłodawa” do Burmistrza Kłodawy, w dniu 19.05.2017 r., czyli po wydaniu przez Starostę Kolskiego zezwolenia z dnia 18.05.2017 r. znak: OŚ.6233.2.2017, dokładając wszelkiej staranności (art. 7 i 8 kpa), zasadnym było szczegółowe zbadanie problemu zgłoszonego w piśmie Kopalni, mając również na względzie zapis art. 110 § 1 kpa (organ administracji publicznej, który wydał decyzję, jest nią związany od chwili jej doręczenia – doręczenie nastąpiło z dniem wydania decyzji tj. w dniu 18.05.2017 r.). Organ przekazując ww. pismo Kopalni do Burmistrza Kłodawy nie wyjaśnił zgłoszonej kwestii magazynowania opadów w świetle zapisów wydanego zezwolenia i bez wnikliwego zbadania sprawy przekazał ją do organu gminy. Organ po doręczeniu zezwolenia miał podstawę do podjęcia postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie stanu faktycznego sprawy na podstawie zgłoszenia Kopalni, a po zbadaniu sprawy, podjęcia odpowiedniego postępowania.

Sprawa znak: OŚ.606.4.2017

Pismem z dnia 30.05.2017 r. Kopalnia Soli „Kłodawa” Sp. z o.o. zawiadomiła Starostę Kolskiego o zbieraniu odpadów przez firmę ANACO Sp. z o.o. przy ul. Solnej 1 w Kłodawie, niezgodnie z uzyskanym od Starosty Kolskiego zezwoleniem znak: OŚ.6233.2.2017 z dnia 18.05.2017 r. oraz wniosła o podjęcie działań wynikających z ustawy o odpadach i innych aktów prawnych. W dniu 13.06.2017 r. pracownicy Starostwa w obecności przedstawicieli spółki ANACO dokonali oględzin terenu posesji położonej przy ul. Solnej 1 w Kłodawie pod kątem wywiązywania się przez Spółkę z warunków wydanego zezwolenia na zbieranie odpadów z dnia 18.05.2017 r. znak: OŚ.6233.2.2017. W trakcie oględzin ustalono m.in., iż odpady znajdujące się na terenie ww. posesji to odpady z tworzyw sztucznych, wykładziny, dywany, w części w paczkach, w części luzem, odpady nie posiadały oznaczenia w postaci kodów odpadów (prawidłowa ocena rodzaju odpadów była niemożliwa), całość magazynowanych odpadów nie była zabezpieczona przed rozwiewaniem i opadami atmosferycznymi. Pismem z dnia 13.06.2017 r. na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy o odpadach wezwano ANACO Sp. z o.o. do zaniechania naruszeń tj. niewypełnienie obowiązku wynikającego z pkt. I.3. ww. zezwolenia (w terminie do dnia 23.06.2017 r.). Pouczono posiadacza odpadów, iż dalsze naruszanie przepisów ustawy o odpadach oraz działanie niezgodne z zezwoleniem, będzie skutkowało cofnięciem zezwolenia znak: OŚ.6233.2.2017 z dnia 18.05.2017 r. W dniu 29.06.2017 r. pracownicy Starostwa w obecności przedstawicieli spółki ANACO dokonali ponownych oględzin terenu posesji i stwierdzili, iż całość magazynowanych odpadów była zabezpieczona przed rozwiewaniem i opadami atmosferycznymi poprzez okrycie paczek folią, na paczkach umieszczono kody odpadów, a tym samym wywiązano się z warunków zezwolenia. Stwierdzono brak podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia.

Sprawa znak: OŚ.6233.10.2017

ANACO Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Piłsudskiego 83 w Będzinie wystąpiła do Starosty Kolskiego z wnioskiem z dnia 31.05.2017 r. (podpisanym przez prezesa spółki, co jest zgodne z uprawnieniem reprezentacji podmiotu ujawnionym w KRS, data wpływu do Starostwa Powiatowego w Kole – 31.05.2017 r.) o zmianę zezwolenia na zbieranie odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie w zakresie obowiązywania decyzji tj. na okres 10 lat, z uwagi na zawarcie przez Spółkę umowy dzierżawy terenu na czas nieokreślony. Organ pismem z dnia 7.06.2017 r. wezwał wnioskodawcę w trybie 64 § 2 kpa do uzupełnienia złożonego wniosku w terminie 7 dni od otrzymania wezwania tj. doprecyzowania żądania. Wezwanie nie zostało

odebrane pod adresem siedziby spółki i zostało zwrócone przez Poczta Polską z adnotacją „zwrot nie podjęto w terminie”. W dniu 27.06.2017 r. złożono uzupełnienie z dnia 26.06.2017 r. do wniosku wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej w kwocie 308 zł (co jest zgodne z ustawą o opłacie skarbowej). Organ uznał, iż po uzupełnieniu wniosek jest kompletny i pismem z dnia 29.06.2017 r. na podstawie art. 61 § 1 i 4 kpa zawiadomił o wszczęciu postępowania o wydanie zezwolenia, jednocześnie na podstawie art. 10 § 1 kpa poinformował strony postępowania (wnioskodawcę, właściciela terenu, na którym ma być prowadzona działalność polegająca na zbieraniu odpadów) o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów przed wydaniem decyzji. Jednocześnie organ pismem tym wniósł o dostarczenie przez Stronę zgody na zmianę zezwolenia. Starosta Kolski w dniu 3.07.2017 r. na podstawie art. 105 § 1 kpa umorzył w całości postępowanie w sprawie zmiany zezwolenia Starosty Kolskiego z dnia 18.05.2017 r. znak: OŚ.6233.2.2017.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia, co do zawartości wniosku oraz toku postępowania:

1. przedłożone w dniu 27.06.2017 r. uzupełnienie do wniosku podpisane jest w sposób nieczytelny - bez podania oznaczenia reprezentanta spółki zgodnego z KRS; w aktach sprawy brak pełnomocnictwa do reprezentowania wnioskodawcy dla osoby, która podpisała uzupełnienie wniosku (zgodnie z art. 33 § 3 kpa pełnomocnik dołącza do akt sprawy oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa);
2. organ wzywając wnioskodawcę do uzupełnienia złożonego wniosku poprzez doprecyzowanie żądania winien zastosować art. 50 § 1 kpa tj. wezwać wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień niezbędnych do rozstrzygnięcia sprawy, a nie stosować wezwanie z art. 64 § 2 kpa zarezerwowane dla braków formalnych.

Sprawa znak: OŚ.6233.13.2017

ANACO Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Piłsudskiego 83 w Będzinie wystąpiła do Starosty Kolskiego z wnioskiem z dnia 3.07.2017 r. (podpisanym przez prezesa spółki, co jest zgodne z uprawnieniem reprezentacji podmiotu ujawnionym w KRS, data wpływu do Starostwa Powiatowego w Kole – 3.07.2017 r.) o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne na terenie nieruchomości położonej przy ul. Solnej 1 w Kłodawie. Wniesiono opłatę skarbową za wydanie zezwolenia zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej. Organ pismem z dnia 18.07.2017 r. wezwał wnioskodawcę w trybie 64 § 2 kpa do uzupełnienia

braków w złożonym wniosku w terminie 7 dni od otrzymania wezwania tj. do podania podstawowego składu chemicznego i właściwości odpadów przewidzianych do zbierania zgodnie z art. 42 ust. 3 ustawy o odpadach. W dniu 25.07.2017 r. złożono uzupełnienie do wniosku (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Kole – 25.07.2017 r.). Z uwagi na to, iż ww. badania dotyczące zbieranych odpadów (przedłożone jako ww. uzupełnienie wniosku) zostały sporządzone w języku obcym, wezwano w trybie 64 § 2 kpa pismem z dnia 31.07.2017 r. Spółkę ANACO do przedłożenia uzupełnienia do wniosku w języku polskim. Z pism zgromadzonych w czasie trwania postępowania (nadsyłanych na wniosek organu, jak i przesyłanych bezpośrednio przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kole, Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Kole) wynikało, iż w opinii PPIS w Kole istnieje możliwość zagrożenia epidemiologicznego dla Kopalni Soli „Kłodawa” i okolicznych mieszkańców, a kontrola KPPSP w Kole wykazała, niespełnienie przez Spółkę wymagań przeciwpożarowych. Wobec posiadanych dokumentów w sprawie, Starostwo Powiatowe wystąpiło z pismem z dnia 21.07.2017 r. do Ministra Środowiska o pomoc w analizie zebranej dokumentacji oraz interpretację obowiązujących przepisów prawa w zakresie odmowy wydania zezwolenia na zbieranie odpadów. Nadto, Starostwo wystąpiło do: Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Kole, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu – Delegatura w Koninie, Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Kole oraz Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kole, a także do Kopalni Soli „Kłodawa” z prośbą o przedstawienie informacji nt. zanieczyszczenia powietrza w okolicach miejsca magazynowania odpadów, zanieczyszczeń przenikających do gruntu oraz wpływu zwiększonej liczby gryzoni i insektów na powstanie zagrożenia epidemiologicznego, zagrożenia pożarowego i innych zagrożeń; wystąpiono także do Kopalni Soli „Kłodawa” o udokumentowanie i uprawdopodobnienie szkodliwego wpływu magazynowanych odpadów na zdrowie pracowników Kopalni i na jakość wytwarzanych produktów i ich przechowywanie.

Z przedłożonych przez ww. instytucje pism wynika m.in., iż na terenie zlokalizowanym pod adresem ul. Solna 1 w Kłodawie znajduje się plac magazynowy, częściowo utwardzony płytami betonowymi. Plac nie był wyposażony w system zbierania odcieków, a folia, którą zabezpieczane były odpady podatna jest na uszkodzenia. Jednocześnie na terenie Kopalni Soli „Kłodawa” zapewnione było bezpieczeństwo pracowników oraz bezpieczeństwo dla jakości produktów wytwarzanych przez Kopalnię. W dniu 17.08.2017 r. Spółka ANACO złożyła pismo z dnia 10.08.2017 r. o wycofanie złożonego wniosku o wydanie zezwolenia.

Starosta Kolski w dniu 25.08.2017 r. na podstawie art. 105 § 1 i 2 kpa umorzył w całości postępowanie o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów przy ul. Solnej 1 w Kłodawie.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia, co do zawartości wniosku:

1. zgodnie z art. 42 ust. 1 pkt 6 ustawy o odpadach wniosek o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów powinien zawierać przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników oraz liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska; we wniosku z dnia 3.07.2017 r. nie zawarto danych i informacji, pozwalających stwierdzić, iż wnioskodawca posiada możliwości techniczne i organizacyjne pozwalające należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów; sformułowania zawarte we wniosku: „prowadzone będą ...”, „zastosowane będzie...”, „zbieranie odpadów nie będzie źródłem emisji ścieków technologicznych” nie pozwalają stwierdzić, iż wnioskodawca posiada możliwości techniczne i organizacyjne spełniające warunek do udzielenia zezwolenia. Jednocześnie z informacji, w których posiadaniu był organ w toku postępowania wynika to, iż wymienione we wniosku możliwości techniczne i organizacyjne, nie są spełnione (utwardzone nieprzepuszczalne podłoże, zbiorniki i pojemniki będą posiadały szczelne zamknięcie zabezpieczające przed rozproszeniem odpadów), a tym samym nie pozwalają należycie wykonywać działalności w zakresie zbierania odpadów przez podmiot składający wniosek. Wobec tego, Spółka powinna poprawić treść wniosku adekwatnie do stanu faktycznego, tym bardziej, iż na terenie posesji przy ul. Solnej 1 w Kłodawie działalność polegająca na zbieraniu odpadów była już prowadzona na podstawie zezwolenia wydanego w dniu 18.05.2017 r. znak: OŚ.6233.2.2017. Spółka w czasie wydawania przedmiotowego zezwolenia powinna spełniać wymagania pozwalające należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów, a nie deklarować ich spełnienie.

Sprawa znak: OŚ.6233.19.2017

ANACO Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Piłsudskiego 83 w Będzinie wystąpiła do Starosty Kolskiego z wnioskiem z dnia 18.12.2017 r. (podpisanym przez prezesa spółki, co jest zgodne z uprawnieniem reprezentacji podmiotu ujawnionym w KRS; data wpływu wniosku do Starostwa Powiatowego w Kole – 18.12.2017 r.) o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów

innych niż niebezpieczne na terenie nieruchomości położonej przy ul. Solnej 1 w Kłodawie. Wraz z wnioskiem przedłożono dowód uiszczenia opłaty skarbowej (zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej). Organ pismem z dnia 29.12.2017 r. wezwał wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia braków w złożonym wniosku w terminie 7 dni od otrzymania wezwania tj. do podania podstawowego składu chemicznego i właściwości odpadów przewidzianych do zbierania zgodnie z art. 42 ust. 3 ustawy o odpadach oraz m.in. uszczegółowienie informacji nt. zabezpieczenia miejsc zbierania odpadów przed zagrożeniem jakie niesie namnażanie owadów i gryzoni, zabezpieczenia terenu przed degradacją środowiska oraz informacji nt. możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów. W dniu 9.01.2018 r. i w dniu 24.01.2018 r. złożono uzupełnienie do wniosku. Z uwagi na to, iż ww. uzupełnienia nie czyniły zadość wezwaniu z dnia 29.12.2017 r. tj. nie uzupełniono wszystkich braków, poinformowano Spółkę ANACO pismem z dnia 12.01.2018 r. oraz z dnia 26.01.2018 r. o pozostawieniu sprawy bez rozpoznania.

W toku postępowania Starostwo wystąpiło do: Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Kole, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu – Delegatura w Koninie, Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kole oraz Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kole, a także do Kopalni Soli „Kłodawa” oraz Burmistrza Kłodawy z prośbą o przedstawienie informacji odpowiednio nt. zanieczyszczenia powietrza w okolicach miejsca magazynowania odpadów, zanieczyszczeń przenikających do gruntu, wpływu zwiększonej liczby gryzoni i insektów na powstanie zagrożenia epidemiologicznego, zagrożenia pożarowego i innych zagrożeń oraz o udokumentowanie i uprawdopodobnienie szkodliwego wpływu magazynowanych odpadów na zdrowie pracowników Kopalni i jakość wytwarzanych produktów i ich przechowywanie, a także o informacje nt. miejscowego planu zagospodarowania terenu działek położonych przy ul. Solnej w Kłodawie w kontekście sposobu gospodarki odpadami na tym terenie. Wystąpiono także do Prokuratury Rejonowej w Kole o przedstawienie informacji mających znaczenie i wpływ na treść decyzji w sprawie zezwolenia na zbieranie odpadów. Ww. instytucje przedłożyły stosowne pisma z informacjami nt. podjętych przez siebie działań i dokonanych ustaleniach, jednakże z uwagi na pozostawienie wniosku Spółki ANACO bez rozpoznania, nie były przedmiotem dalszej analizy w postępowaniu o wydanie zezwolenia.

Sprawa znak: OŚ.6233.8.2018

RECOVERY GREEN RECYCLING Sp. z o.o. z siedzibą przy Pl. Jana Kilińskiego 1 w Chełmku wystąpiła do Starosty Kolskiego z wnioskiem z dnia 19.04.2018 r. o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne na terenie nieruchomości położonej przy ul. Solnej 1 w Kłodawie (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Kole – 23.04.2018 r.). Organ pismem z dnia 25.04.2018 r. wezwał wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa zgodnie z wymaganiami ustawy o odpadach, do uzupełnienia braków w złożonym wniosku w terminie 7 dni od otrzymania wezwania, w tym o uiszczenie opłaty skarbowej zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej oraz jednocześnie o złożenie wyjaśnień w trybie art. 50 § 1 kpa (w terminie do dnia 11.05.2018 r.). Organ pismem z dnia 25.04.2018 r. poinformował Prokuraturę Rejonową w Kole o wpłynięciu wniosku ww. Spółki o wydanie zezwolenia oraz o wystosowanym ww. wezwaniu. Prokurator Rejonowy w Kole poinformował pismem znak: PR Pa 16.2018 o przyłączeniu się do przedmiotowego postępowania na podstawie art. 183 § 1 kpa. W dniu 10.05.2018 r. złożono uzupełnienie z dnia 7.05.2018 r. do przedmiotowego wniosku. Z uwagi na to, iż uzupełnienie nie czyniło zadość wezwaniu z dnia 25.04.2018 r. poinformowano Spółkę pismem z dnia 15.05.2018 r. o pozostawieniu sprawy bez rozpoznania.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w sprawozdaniu z kontroli, wnoszę o uwzględnienie poniżej przedstawionych uwag, w toku prowadzonych przez organ postępowań o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów lub decyzji o zmianie zezwolenia na zbieranie odpadów:

1. staranną weryfikację wniosku strony o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów pod względem wymogów formalnych określonych w art. 42 ust. 1 ustawy o odpadach w odniesieniu zawartości wniosku oraz pozostałych wymagań określonych w ustawie dla tego rodzaju wniosku; a w przypadku, gdy przedłożony wniosek oraz dokumenty w sprawie nie spełniają tych wymagań, stosowanie wezwania o uzupełnienie braków formalnych w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z odpowiednim przepisem ustawy o odpadach; w sytuacjach dających wątpliwość organowi co do spełnienia przez wnioskodawcę warunków do wydania zezwolenia stosowanie wezwania do złożenia wyjaśnień w trybie art. 50 § 1 kpa oraz korzystanie

z możliwości przeprowadzenia wizji lokalnej mając na względzie zapis art. 75, art. 79 § 1 i art. 85 kpa;

2. przestrzeganie art. 54 § 2 kpa w odniesieniu do niezbędnych elementów wezwania;
3. przestrzeganie art. 63 § 3 kpa oraz art. 33 § 3 kpa w odniesieniu do reprezentowania w postępowaniu administracyjnym wnioskodawcy będącego spółką, zgodnie z uprawnieniami wynikającymi z KRS;
4. podawanie w zezwoleniu obrębu ewidencyjnego i arkusza mapy (zgodnie z rejestrem gruntów i budynków) przy wskazywaniu lokalizacji miejsca zbierania odpadów poprzez podanie numeru ewidencyjnego działki;
5. rozszerzenie uzasadnienia decyzji zgodnie z art. 107 § 1 i § 3 kpa tj. uzasadnienia faktycznego i prawnego poprzez wyjaśnienie podstaw formalno – prawnych podjęcia i rozstrzygnięcia decyzji (wskazania na właściwość starosty w sprawie, podania podstaw prawnych wydania zezwolenia o określonej treści i określonym zakresie) oraz wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione i dowodów, na których się oparł, wydając przedmiotowe zezwolenie;
6. wprowadzenie zasad akceptacji projektów pism i projektów decyzji w sposób określony w § 58 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67).

Jednocześnie informuję Pana Starostę o przysługującym prawie do przedstawienia stanowiska do *sprawozdania z kontroli* w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania. Przedłożenie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

wz. Wojewody Wielkopolskiego

/-/ Aneta Niestrawska
Wicewojewoda Wielkopolski