



GK-IV.431.24.2023.8

GK-IV.431.2.2024.8

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**z przeprowadzonej kontroli w trybie zwykłym  
w Starostwie powiatowym w Koninie**

**w zakresie:**

Art. 7 b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>1</sup> oraz art. 16 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>.

1. Jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej *bazą egib*), jako podstawy do udostępniania danych – (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy *Pgik*).
2. Procesu cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego *zasobem*) i automatyzacji jego funkcjonowania:
  - a) stanu usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
  - b) stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm., zwana dalej *ustawą Pgik*

<sup>2</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej *ustawą o kontroli*

- c) stanu cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>3</sup>, a także),
  - d) stanu systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - e) stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - f) stanu e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - g) stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy PgiK*),
  - h) struktury i dostosowania baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu<sup>4</sup> oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej<sup>5</sup> ),
  - i) formatu wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>6</sup>),
3. Stanu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych<sup>7</sup>).
4. Kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów<sup>8</sup>).

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 820, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*

<sup>4</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1374, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie GESUT*

<sup>5</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1385, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie BDOT500*

<sup>6</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1412, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie standardów*

<sup>7</sup> Dz. U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm., zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie odniesień*

<sup>8</sup> Dz. U. z 2012 r. poz. 1246, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*

**Organ zarządzający**      Wojewoda Wielkopolski  
**przeprowadzenie**  
**kontroli**

**Jednostka**                      Starostwo Powiatowe w Koninie, al. 1 Maja 9, 62 – 510 Konin.  
**kontrolowana**

## **Zalecenia pokontrolne**

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, działając na podstawie zapisów art. 46 ust. 3 pkt 1 *ustawy o kontroli*, zobowiązuje Panią Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Zorganizowania struktury służby geodezyjnej i kartograficznej zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt. 2 ppkt b *ustawy Pgik*, tak aby wszystkie zadania wymienione w art. 7d *ustawy Pgik* wykonywał *Starosta* przy pomocy Geodety Powiatowego.
2. Doprowadzenia do spójności i zgodności z aktualnie obowiązującymi przepisami prawnymi dokumentów regulujących organizację i zakres działania jednostki kontrolowanej, tj. *Regulaminu Starostwa, Statutu i regulaminu Ośrodka*.
3. Wydania pracownikom upoważnień do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii adekwatnie do ich zakresów obowiązków.
4. Aktualizacji treści upoważnień do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii o przepis art. 6a ust. 3a *ustawy Pgik* oraz przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782),
5. Aktualizacji treści upoważnień do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii, tak aby użyte w dokumentach nazewnictwo było zgodne z aktualnym brzmieniem *ustawy Pgik*,
6. Przestrzegania postanowień art. 6a ust. 3a *ustawy Pgik* przy udzielaniu przez *Starostę* upoważnień na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres i osobę, której upoważnienie ma zostać udzielone.
7. Zintegrowania w jedną bazę ewidencji gruntów i budynków prowadzonych rozdzielnie baz danych ewidencyjnych opisowej i graficznej,
8. Przestrzegania postanowień art. 24a *ustawy Pgik* w szczególności w zakresie treści ogłoszeń o wyłożeniu projektów operatów opisowo – kartograficznych, tj. podawania poprawnie obliczonej daty, od której dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków

do wglądu zainteresowanych osób, uwzględniając termin na rozstrzygnięcie o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do tego projektu;

9. Sporządzania w każdym przypadku realizacji prac w procesie modernizacji ewidencji gruntów i budynków dokumentów o właściwej nazwie zgodnie z art. 24a ustawy *Pgik*;
10. Zasilania baz danych EGiB zmodernizowanymi danymi zgodnie art. 24a ust. 8 ustawy *Pgik*;
11. Przestrzegania, by warunki techniczne do umów na realizację modernizacji EGiB nie wykraczały poza zakres uzgodnionych z *WWINGiK* projektów modernizacji;
12. Przestrzegania, by rozpatrywanie zarzutów do danych ujawnionych na skutek modernizacji EGiB lub rozpatrywanie wniosków o zmianę danych zmodernizowanych realizowane było przez *Starostę* na podstawie dokumentacji technicznej, o której mowa w art. 24 ust. 2b pkt 1) ppkt h) ustawy *Pgik*;
13. Dopilnowania, aby prace modernizacyjne przez wykonawców realizowane były z jakością skutkującą poprawą danych EGiB;
14. Dopilnowania, aby prace przewidziane do wykonania w warunkach technicznych do umów na modernizację realizowane były w taki sposób, by:
  - procedury, o których mowa w § 33 *rozporządzenia egib*, ustalania granic działek stosowane były jednolicie (bez ograniczeń i uproszczeń) przez wszystkich wykonujących,
  - przebieg granic podlegających modernizacji ustalany był w sposób niekolidujący z widocznym na ortofotomapie stanem posiadania, a także konturami budynków,
  - po modernizacji dane dotyczące punktów granicznych spełniały kryteria dokładnościowe, wynikające z *rozporządzenia egib*;
  - oznaczenia użytków gruntowych aktualizowane były zgodnie z faktycznym użytkowaniem gruntów;
15. **W terminie do 31 grudnia 2025 r.** dane zgromadzone w bazie EGiB doprowadzić do zgodności z wymogami *rozporządzenia egib* i usunąć występujące błędy zidentyfikowane w wyniku automatycznej kontroli jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie:
  - występowania geometrii działek, dla których różnica powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych) jest większa lub równa 20% powierzchni działki,
  - nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
  - występowania działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,
  - występowania geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych,
  - występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,

- występowania geometrii budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- braku atrybutów punktów granicznych SPD, brak numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji, (wszystkie punkty graniczne posiadają atrybut ISD i STB),
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- występowania użytków gruntowych o powierzchni mniejszej niż 0,0100 ha,
- występowania sadów o powierzchni mniejszej niż 0,1000 ha,
- występowania lasów o powierzchni mniejszej niż 0,10 ha,
- występowania gruntów zadrzewionych i zakrzewionych o powierzchni większej niż 0,1000 ha;

przy czym **do 31 grudnia 2024 r.** przedstawić, poparty dokonany analizami, harmonogram oraz tryb usuwania ww. rozbieżności, w tym rozbieżności już usunięte;

16. **W terminie do 31 grudnia 2024 r.** wyeliminowania rozbieżności w ilości działek pomiędzy częścią opisową i graficzną bazy ewidencji gruntów i budynków;
17. Dokonania analizy raportów błędów z walidacji zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków wygenerowanych w formacie GML i wdrożenia działań naprawczych w celu dostosowania prowadzonej bazy do zgodności ze schematem aplikacyjnym;
18. Podjęcia działań, by w ewidencji zbiorów i danych usług przestrzennych (EZiUDP) pozostały zgłoszone wyłącznie zbiory z baz danych, które *Starosta* zakłada i prowadzi, realizując zadania określone w art. 7d *ustawy Pgik*;
19. W usłudze pobierania (WFS) danych EGiB zaprzestania publikowania danych niezgodnych z zapisami pkt 2 załącznika nr 8 do *rozporządzenia egib*;
20. W usłudze pobierania (WFS) danych BDSOG zaprzestania publikowania danych niezgodnych z zapisami w tabeli nr 13 załącznika nr 2 do *rozporządzenia BDSOG*;
21. Powołania komisji w składzie co najmniej trzyosobowym spośród pracowników wykonujących zadania *Starosty* w zakresie geodezji i kartografii, która nie rzadziej niż raz w roku powinna przeprowadzić ocenę przydatności materiałów zasobu, zgodnie z § 14 *rozporządzenia w sprawie zasobu*;
22. Przyjmowania i egzekwowania od wykonawców plików danych służących do aktualizacji odpowiednich baz danych zasobu wyłącznie w formacie GML;
23. Stosowania przy wyborze *klasyfikatora* zasady konkurencyjności, uwzględniając jednocześnie bezwzględnie przepisy *KPA*, w rozumieniu których *klasyfikator* jest biegłym w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez *Starostę*.
24. Prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach gleboznawczej klasyfikacji gruntów z bezwzględnym zastosowaniem uregulowań wynikających z *KPA*.

25. Przeprowadzania postępowań w sprawach gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z art. 20 ust. 3 *ustawy PgiK*, tj. wyłącznie na gruntach rolnych i leśnych.
26. W postępowaniach przeprowadzanych z urzędu w sprawach gleboznawczej klasyfikacji gruntów zamieszczania w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego informacji o miejscu i terminie rozpoczęcia czynności klasyfikacyjnych w terenie, imienia i nazwiska klasyfikatora oraz harmonogramu przeprowadzenia klasyfikacji, zgodnie z wymogami § 6 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*,
27. **W terminie do 31 grudnia 2025 r.** przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów z urzędu na gruntach dotychczas niesklasyfikowanych, zgodnie z § 4 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

(kwalifikowany podpis elektroniczny)

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej  
lub pracownika upoważnionego do podpisywania  
w jego imieniu wystąpień pokontrolnych)