



Poznań, 23 sierpnia 2019 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
PS-III.431.1.10.2019.8.6

Pani
Elżbieta Chełkowska
Dyrektor
Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej
Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda”
ul. Swoboda 59
60-389 Poznań

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” i rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477) oraz w oparciu o rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720), zwanego dalej „rozporządzeniem”, zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

- Renata Pyżalska - inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu kontrolującego,
- Marzena Stefańska - inspektor wojewódzki,

działając na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.189.2019.1 z 16 maja 2019 r. (zał. 1. *Upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego*) w dniach: 20, 21, 24 oraz 28 maja 2019 r. przeprowadził kontrolę w trybie uproszczonym w Placówce Opiekuńczo - Wychowawczej funkcjonującej w ramach Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda” z siedzibą pod adresem: ul. Swoboda 59, 60-389 Poznań, którą w dalszej części dokumentu określa się skrótem: „Placówka” lub „Jednostka”.

Wojewoda Wielkopolski zarządził kontrolę w Placówce w związku z informacjami przekazanymi przez Biuro Rzecznika Praw Dziecka. Zakres kontroli obejmował zbadanie realizacji wybranych zadań i funkcji Jednostki w zakresie zgodności z ww. ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Okres objęty kontrolą: od 28 sierpnia 2018 r. do dnia zakończenia kontroli.

Kontrolujący złożyli oświadczenia o braku okoliczności, które uzasadniałyby wyłączenie z udziału w wymienionej wyżej kontroli (zał. 2-2a. Oświadczenia kontrolerów z 15 maja 2019 r.).

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące metody:

- pozyskano informacje od Dyrektora Placówki - Pani Elżbiety Chełkowskiej i pracowników Placówki,
- przeprowadzono analizę indywidualnej dokumentacji wybranej grupy wychowanków (9. dzieci),
- przeprowadzono analizę dokumentacji dotyczącej kwalifikacji zawodowych wybranych osób zatrudnionych w Placówce (6 osób),
- przeprowadzono oględziny części Placówki.

Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza funkcjonuje w ramach Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda”, zwanego dalej „Centrum”, na podstawie decyzji Wojewody Wielkopolskiego z dnia 31 stycznia 2011 r., znak: PS.II-5.90115-1/11, sprostowanej postanowieniem z 7 lutego 2011 r., zmienioną decyzją z dnia 4 października 2013 r., znak: PS-II.9423.4.13.20123.5, w sprawie wydania Miastu Poznań na czas nieokreślony zezwolenia na prowadzenie placówki opiekuńczo – wychowawczej łączącej zadania placówek typu socjalizacyjnego i interwencyjnego pod nazwą: Placówka Opiekuńczo - Wychowawcza z siedzibą pod adresem: ul. Swoboda 59, 60-389 Poznań, z liczbą 20 miejsc socjalizacyjnych i 8 miejsc interwencyjnych.

Czynności kontrolne obejmowały w szczególności:

- realizację prawa dziecka do utrzymania osobistych kontaktów z rodzicami, w szczególności w zakresie sposobu organizacji odwiedzin i sposobu regulowania kontaktów dzieci z rodzicami i innymi osobami bliskimi,
- realizację prawa dziecka do ochrony przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w życie dziecka oraz ochrony przed poniżającym traktowaniem i karaniem,
- realizację prawa dziecka do zaspokajania jego potrzeb rozwojowych, zdrowotnych i bytowych,
- realizację zaleceń wydanych na skutek poprzedniej kontroli Wojewody Wielkopolskiego w sprawie o znaku: PS-III.431.1.3.2018.3.

PODCZAS KONTROLI USTALONO

Placówka działa w oparciu o Statut, nadany Uchwałą Rady Miasta Poznania Nr VI/74/VIII/2019 z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie nadania statutu Centrum Wspierania Rodziny „Swoboda” w Poznaniu (zał. 3. Kserokopia Uchwały Rady Miasta Poznania nr VI/74/VIII/2019 z dnia 5 lutego 2019 r. wraz ze Statutem Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda”).

Zasady funkcjonowania oraz wewnętrzna struktura organizacyjna Domu została uregulowana Zarządzeniem Prezydenta Miasta Poznania Nr 890/2016 z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie

nadania Regulaminu Organizacyjnego Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda” w Poznaniu, przy ul. Swoboda 59 (zał. 4. Kserokopia Zarządzenia Prezydenta Miasta Poznania Nr 890/2016 z dnia 15 grudnia 2016 r wraz Regulaminem Organizacyjnym Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda”).

Zasady spotkań dzieci z rodzicami i innymi osobami bliskimi określa Regulamin dla osób odwiedzających wychowanków na terenie Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda” w Poznaniu (zał. 5. Regulamin dla osób odwiedzających wychowanków na terenie Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda” w Poznaniu).

Standardy opieki i wychowania oraz zaspakajanie potrzeb dziecka i respektowanie jego praw.

1. Oględziny obiektu

Podczas kontroli dokonano oględzin części Placówki, w których odbywają się odwiedziny wychowanków. W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że Placówka funkcjonuje **zgodnie z § 18 ust. 3 pkt 5 i § 13 ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia**. Sporządzono „Protokół oględzin obiektu”, który został zaakceptowany i podpisany przez Dyrektora Placówki i stanowi załącznik do niniejszego wystąpienia (zał. 6. Protokół oględzin obiektu).

2. Kwalifikacje kadry

Dyrektorem Placówki jest Pani Elżbieta Chełkowska. Kwalifikacje Dyrektora, określone w art. 97 ust. 3 pkt 1-5 ww. ustawy zostały **pozytywnie zweryfikowane** podczas kontroli Wojewody Wielkopolskiego przeprowadzonej w 2018 r. pod znakiem: PS-III.431.1.3.2018.3. Dyrektor Placówki na potrzeby obecnej kontroli przedłożyła wymagane art. 97 ust. 3 pkt 6 ww. ustawy orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań do pełnienia funkcji dyrektora ważne do 19 lutego 2022 r. (zał. 7. Orzeczenie lekarskie z 19 lutego 2019 r.). Wobec powyższego kwalifikacje Dyrektora Placówki są **zgodne z art. 97 ust. 3 ww. ustawy**.

Ponadto, w Placówce zatrudnione są następujące osoby pracujące z dziećmi:

- na stanowisku wychowawcy – 14 osób,
- na stanowisku opiekuna dziecięcego – 2 osoby,
- na stanowisku psychologa – 1 osoba,
- na stanowisku terapeuty – 1 osoba,
- na stanowisku technika fizjoterapii – 1 osoba,
- stanowisku pielęgniarki – 1 osoba

(zał. 8. Pracownicy pracujący z dziećmi z Placówki opiekuńczo – wychowawczej w Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda”).

W trakcie czynności kontrolnych przeanalizowane szczegółowo kwalifikacje pięciu pracowników: psychologa, technika fizjoterapii, specjalisty pracy socjalnej oraz dwóch wychowawców (zał. 9. Protokół oględzin dokumentacji z 28 maja 2019 r.).

Wymienione wyżej osoby posiadały odpowiednie kwalifikacje wymagane ustawowo oraz aktualne badania lekarskie. Na potrzeby kontroli ww. pracownicy ponowili oświadczenia

o niepozabawieniu, niezawieszaniu i nieograniczeniu władzy rodzicielskiej, o nieponoszeniu obowiązku alimentacyjnego oraz o nieskazaniu prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (zał. 10.-10d. Oświadczenia pracowników). Powyższe jest **zgodne art. 98 ust. 1 pkt 1, 3, 4 i 6 oraz ust. 3 ww. ustawy.**

3. Zapewnianie dzieciom kontaktów z rodzicami i innymi osobami bliskimi

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że Placówka zapewnia wychowankom kontakty z rodzicami i innymi osobami bliskimi poprzez: umożliwianie odwiedzin w Placówce, urlopowania dzieci do ich bliskich oraz kontakty telefoniczne z osobami bliskimi (zał. 11.-11d. Protokoły przyjęcia ustnych wyjaśnień, zał. 12. Oświadczenie Dyrektora z 23 maja 2019 r.).

W związku z pozyskanymi informacjami od pracowników i Dyrektora Placówki, przeanalizowane zostały dokumenty prowadzone w Placówce dla poszczególnych wychowanków, w tym karty pobytu dziecka. Zapisy zawarte w tych dokumentach potwierdzają, że Placówka umożliwia dzieciom kontakty z rodzicami i innymi osobami bliskimi (zał. 13-13h. Karty pobytu dzieci w części dot. opisu relacji dziecka z rodzicami i innymi osobami bliskimi).

Ze względu na dużą zawartość wrażliwych danych osobowych dokonano wyłączenia części wystąpienia pokontrolnego zawierającego informacje pozyskane podczas kontroli. Wyłączenia dokonał zespół kontrolujący na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2001 Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)

Podczas czynności kontrolnych przeprowadzonych w Placówce Opiekuńczo - Wychowawczej, nie stwierdzono nieprawidłowości, działalność Placówki oceniono **pozytywnie**. Wobec powyższego odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.

UWAGI I WNIOSKI

Biorąc pod uwagę przyjęte w placówkach opiekuńczo - wychowawczych standardy całodobowej opieki i wychowania rekomenduję organizowanie spotkań dzieci z ich bliskimi, w taki sposób, aby w pokoju odwiedzin przebywała nie więcej niż jedna rodzina, co umożliwi dziecku i jego bliskim spędzenie wspólnego czasu w poczuciu prywatności, z wyjątkiem sytuacji, w których sąd postanowi inaczej.

Informacje końcowe

Integralną częścią wystąpienia pokontrolnego są wymienione w jego treści załączniki, pozostające w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Niniejszy dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Dyrektorowi Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda”, jeden pozostawiono w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.), z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1000 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) kontrolowana Jednostka może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń, o których mowa powyżej przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę, kontrolowana Jednostka jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę kontrolowana jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, o których mowa w art. 197d ust. 1 ustawy, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10 000 zł.

Treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, z wyłączeniem danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

/z up. Wojewody Wielkopolskiego/
Monika Donke-Cieślewicz
Zastępca Dyrektora
Wydziału polityki Społecznej/

Dokument sporządziła:
inspektor wojewódzki
Renata Pyżalska
05.09.2019 r.