



Poznań, 30 września 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

PS-II.431.9.4.2020.6

Pani
Barbara Wierzbińska
Burmistrz Miasta i Gminy Dolsk
pl. Wyzwolenia 4
63-140 Dolsk

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r., poz. 218), zwanej dalej *ustawą*, art. 126 i 127 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zm.), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718), a także w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanego dalej *rozporządzeniem*, dnia 26 czerwca 2020 r. zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Dolsk z siedzibą pod adresem: pl. Wyzwolenia 4, 63-140 Dolsk.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ustalenia dokonane w toku kontroli szczegółowo opisane zostały w protokole kontroli podpisanym bez zastrzeżeń dnia 14 września 2020 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

W 2018 r. Miasto i Gmina Dolsk nie posiadało opracowanego i przyjętego uchwałą Rady Miasta i Gminy Dolsk gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Na początku 2019 r. dopełniono wskazanego w ustawie obowiązku – uchwałą nr VI/34/19 z dnia 20 lutego 2019 r. Rada Miasta i Gminy Dolsk przyjęła aktualnie obowiązujący Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2023, co **jest zgodne** z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Miasto i Gmina Dolsk w ramach ustawowych zadań własnych prowadzi poradnictwo i interwencje w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zapewnia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia, co **jest zgodne** z art. 6 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy.

Rada Miasta i Gminy Dolsk przyjęła Uchwałą Nr XXXIII/210/17 z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu

Interdyscyplinarnego Gminy Dolsk oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, co **jest zgodne** z art. 9a ust. 15 ustawy.

Zarządzeniem Nr 50/17 z dnia 2 października 2017 r. Burmistrz Miasta i Gminy Dolsk powołał Zespół interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do składu Zespołu Interdyscyplinarnego na terenie Miasta i Gminy Dolsk, zwanego dalej również *Zespołem* lub *ZI*, zostali powołani przedstawiciele: jednostki organizacyjnej pomocy społecznej (Ośrodka Pomocy Społecznej w Dolsku), Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dolsku, Policji, oświaty oraz ochrony zdrowia, a także kurator zawodowy. Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi zespołowi inspektorów, w skład ZI nie wszedł przedstawiciel organizacji pozarządowej, ze względu na brak informacji o funkcjonowaniu na terenie Miasta i Gminy Dolsk fundacji lub organizacji zajmujących się sprawami ochrony rodziny i przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Podjęte działania **są zgodne** z art. 6 ust. 2 pkt 4 oraz z art. 9a ust 2-5 ustawy.

W trakcie pierwszego posiedzenia ZI, które odbyło się dnia 9 października 2017 r., spośród członków Zespołu wybrano przewodniczącego, co **jest zgodne** z art. 9a ust. 6 ustawy.

Posiedzenia ZI w latach 2018-2019 odbywały się raz na trzy miesiące, co **jest zgodne** z art. 9a ust. 7 ustawy.

Zespół działa na podstawie porozumień zawartych między Burmistrzem Miasta i Gminy Dolsk a osobami reprezentującymi podmioty, o których mowa w art. 9a ust. 3 lub 5 ustawy, co **jest zgodne** z art. 9a ust. 8 ustawy.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu zapewnia Ośrodek Pomocy Społecznej w Dolsku, co **jest zgodne** z art. 9a ust. 9 ustawy.

W okresie podlegającym kontroli w Mieście i Gminie Dolsk Zespół tworzył grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach, co **jest zgodne** z art. 9a ust. 10 ustawy.

Skład utworzonych grup roboczych **jest zgodny** z art. 9a ust. 11 i 12 ustawy.

Biorąc pod uwagę okres od uchwalenia w Mieście i Gminie Dolsk Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2023, Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania, które zostały określone w wyżej wymienionym programie, co **jest zgodne** z art. 9b ust. 1 ustawy.

Zespół integruje i koordynuje działania podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 i 5 ustawy, oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a tworzone grupy robocze wypełniają wyznaczone ustawowo zadania, co **jest zgodne** z art. 9b ust. 2 i 3.

Wszyscy członkowie ZI oraz grup roboczych złożyli Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk, a więc organowi, o którym mowa w art. 9a ust. 2, oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych o treści określonej w ustawie, co **jest zgodne** z art. 9c ust. 2 i 3.

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia, dotyczyły następujących kwestii:

1. W 2018 r. Miasto i Gmina Dolsk nie posiadało opracowanego i przyjętego uchwałą Rady Miasta i Gminy Dolsk gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, co **było niezgodne** z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy. Na początku 2019 r. dopełniono wskazanego

w ustawie obowiązku – Rada Miasta i Gminy Dolsk przyjęła aktualnie obowiązujący Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2023.

2. W dwóch teczkach osobowych znajdowały się zaproszenia na posiedzenie grupy roboczej wystosowane do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, co **jest niezgodne** z § 17 ust. 1 rozporządzenia.
3. W trzech teczkach osobowych zawarto dokumentację świadczącą o nieznacznych odstępach czasowych pomiędzy wyznaczonymi terminami spotkań z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, skutkujących uprawdopodobnieniem możliwości wystąpienia kontaktu jednej w wymienionych wyżej osób z drugą, co **jest niezgodne** z § 4 i § 17 ust. 2 rozporządzenia.
4. W jednej teźce osobowej na zawartej w niej liście obecności ze spotkania grupy roboczej widnieje podpis osoby nie będącej członkiem grupy roboczej, co **jest niezgodne** z art. 9c ust. 4 ustawy w związku z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
5. W dwóch teczkach osobowych w znajdującej się w nich dokumentacji nie zawarto informacji, czy osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, został przekazany formularz „Niebieska Karta – B”, co **jest niezgodne** z § 6 ust. 1 rozporządzenia w związku z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
6. W jednej teźce osobowej na zawartym w niej formularzu „Niebieska Karta – A” jako podmiot, który wszczął procedurę „Niebieskie Karty”, wskazany został Zespół Interdyscyplinarny w Dolsku, co **jest niezgodne** z § 2 ust. 1 rozporządzenia.
7. W trzech teczkach osobowych na zawartych w nich formularzach „Niebieska Karta – C” w punkcie VII dokonano adnotacji, że okresowa ocena sytuacji rodziny odbywać się będzie raz w miesiącu, jednak brakuje dokumentacji, która potwierdzałaby całkowite wykonanie zadeklarowanych działań, co **jest niezgodne** z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
8. W jednym z oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych, które składają członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, brakuje daty jego złożenia, co **jest niezgodne** z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
9. W czterech teczkach osobowych na znajdujących się w nich oświadczeniach o zachowaniu poufności informacji i danych, złożonych przez osoby uczestniczące w pracach grup roboczych, brakuje daty złożenia oświadczenia, co **jest niezgodne** z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
10. W dwóch teczkach osobowych na zawartych w nich formularzach „Niebieska Karta – A”, których wzór określony został w załączniku nr 1 do rozporządzenia, nie uzupełniono rubryki „pieczęć podmiotu [...] wypełniającego formularz”, co **jest niezgodne** z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
11. W jednej teźce osobowej nie zawarto informacji czy osoba, co do której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, pojawiła się na spotkaniu grupy roboczej we wskazanym terminie, co **jest niezgodne** z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
12. W jednej teźce osobowej nie zawarto informacji czy osoba, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, pojawiła się na spotkaniu grupy roboczej we wskazanym terminie, natomiast na formularzu „Niebieska Karta – C” odnotowano inną datę wypełnienia niż wyznaczona data spotkania, co **jest niezgodne** z § 10 ust. 1 rozporządzenia.

Pomimo stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie.

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 3 i § 19 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718), zalecam:

1. Spowodować wzywianie przez przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, na spotkania grupy roboczej.
2. Spowodować zapraszanie osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz wzywianie osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, na spotkania ze wskazaniem takich dat oraz godzin, aby rozmowy odbywały się w warunkach gwarantujących swobodę wypowiedzi i poszanowanie godności osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie oraz zapewniających jej bezpieczeństwo.
3. Spowodować uczestniczenie w spotkaniach grup roboczych oraz podpisywanie się na listach obecności ze zwołanych posiedzeń jedynie osób powołanych do składu grupy roboczej.
4. Spowodować przekazywanie formularza „Niebieska Karta – B” osobom, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie.
5. Spowodować, w ramach dostępnych dla Zespołu Interdyscyplinarnego działań, by procedura „Niebieskie Karty” była wszczynana jedynie przez przedstawicieli uprawnionych do tego podmiotów.
6. Spowodować dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny oraz osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie w terminach zadeklarowanych w punkcie VII formularza „Niebieska Karta – C”.
7. Spowodować uzupełnianie dat na oświadczeniach o zachowaniu poufności informacji i danych, które składają członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych.
8. Spowodować uzupełnianie wszystkich wymaganych rubryk w formularzach „Niebieska Karta – A”, których wzór określony został w załączniku nr 1 do rozporządzenia.
9. Spowodować wdrożenie działań, skutkujących dokładnym i kompletnym dokumentowaniem wszystkich czynności podejmowanych przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych.

W zakresie nieprawidłowości wymienionej w punkcie 1 odstępuje się od wydania zalecenia, ponieważ przed rozpoczęciem kontroli w jednostce, nieprawidłowość ta została usunięta – aktualnie Miasto i Gmina Dolsk posiada obowiązujący Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2023.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Pani prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy

o pomocy społecznej w terminie 30 dni jest Pani obowiązana do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 zł do 6.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
(-) *Łukasz Krysztofiak*
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

Sporządziła:
Dominika Ratajska
starszy specjalista
12.02.2021 r.