



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2 lipca 2025 r.

KN-IV.431.9.2025

Pan
Mariusz Zgaiński
Starosta Grodziski
ul. Żwirki i Wigury 1
62-065 Grodzisk Wielkopolski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli <i>(w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)</i>	Ocena prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji udzielonej z budżetu państwa na finansowanie działalności powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, art. 16 ust. 1, 2 i 4 w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ¹ , oraz art. 175 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ² Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Grodzisku Wielkopolskim, ul. Żwirki i Wigury 1A, 62-065 Grodzisk Wielkopolski.
Kontroler	Monika Przybylska-Buchert – specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.89.2025 z 16 kwietnia 2025 r. Maria Fornalska – starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.89.2025 z 16 kwietnia 2025 r.
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	Kontrolę przeprowadzono w dniach od 17 do 30 kwietnia 2025 r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mariusz Zgaiński - Starosta Grodziski, zwany dalej „Starostą Grodziskim” ³ .

(akta kontroli: str. 82)

Na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.

³ Wybrany na podstawie Uchwały Rady Powiatu Grodziskiego nr I/3/2024 z dnia 7 maja 2024 r.

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji udzielonej z budżetu państwa Powiatowi Grodzickiemu na finansowanie działalności powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności.

Ocenę uzasadnia:

- wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem,
- rzetelne i terminowe rozliczenie dotacji,
- rzetelne i terminowe sporządzenie sprawozdania budżetowego Rb-50.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Kontrolą objęto zadania z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych⁴. Zgodnie z art. 6a ustawy o rehabilitacji zawodowej starosta w ramach zadań z zakresu administracji rządowej powołuje i odwołuje powiatowy zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności, po uzyskaniu zgody wojewody. Natomiast zgodnie z art. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej wydatki związane z tworzeniem i działalnością zespołów są pokrywane ze środków finansowych budżetu państwa. Wydatki te mogą być również pokrywane ze środków finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Starosta Grodziski zgodnie z art. 6a ustawy o rehabilitacji zawodowej powołał Powiatowy Zespół Orzekania o Niepełnosprawności w Grodzisku Wielkopolskim, zwany dalej „Powiatowym Zespołem”, działający w strukturze Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wielkopolskim, jako wyodrębniona komórka organizacyjna⁵.

(akta kontroli, str. 71-75)

W 2024 r. w Powiatowym Zespole zatrudnione były 3 osoby na podstawie umów o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy, tj. Przewodnicząca Powiatowego Zespołu, sekretarz oraz podinspektor. Do zakresu zadań Przewodniczącej Powiatowego Zespołu należało m.in. koordynacja pracy Powiatowego Zespołu oraz prowadzenie spraw z zakresu orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, w tym wyznaczanie członków składów orzekających i ustalanie ich przewodniczących, ustalanie terminów posiedzeń składów orzekających oraz reprezentowanie Powiatowego Zespołu na zewnątrz.

(akta kontroli: str. 78-81, 240)

Ponadto, w 2024 r. Powiat Grodziski zawarł 19 umów zlecenia z 15 członkami składów orzekających, tj. lekarzami, pedagogami, pracownikami socjalnymi, doradcami zawodowymi

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 44 ze zm., zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji zawodowej”.

⁵ Zarządzenie Starosty Grodzkiego nr 5/2002 z dnia 10 września 2002 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Grodzisku Wielkopolskim.

i psychologami. Zawarł również jedną umowę zlecenia z osobą sprzątającą pomieszczenia Powiatowego Zespołu. Wysokość wynagrodzenia członków składów orzekających ustalona została w umowach zlecenia i wypłacana na podstawie ilości wydanych ocen stanu zdrowia dla potrzeb orzeczenia o niepełnosprawności, ilości zweryfikowanych wniosków pod względem kompletności oraz charakteru uczestnictwa w komisji orzekającej.

(akta kontroli, str. 250-251)

W złożonych wyjaśnieniach Przewodnicząca Powiatowego Zespołu podała, że w roku 2024 do Powiatowego Zespołu wpłynęło 1.808 wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności. W roku 2024 rozpatrzono 355 wniosków złożonych we wcześniejszych okresach, natomiast 423 wnioski zostały rozpatrzone w roku następnym.

(akta kontroli: str. 238)

Powiatowy Zespół w 2024 r. wydał łącznie 1.674 orzeczeń, z czego 1.460 orzeczeń o stopniu niepełnosprawności osób po 16 roku życia, 160 orzeczeń o zaliczeniu do osób niepełnosprawnych dzieci do 16 roku życia oraz 21 orzeczeń o niezaliczeniu do osób niepełnosprawnych oraz 33 orzeczenia o odmowie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności.

(akta kontroli: str. 248-249)

Na realizację zadań z zakresu administracji rządowej Powiat Grodziski otrzymał z budżetu państwa dotację celową w wysokości 392 070,00 zł, z czego wykorzystał 392 070,00 zł (tj. 100% dotacji otrzymanej).

(akta kontroli, str.241-247, 253)

Na funkcjonowanie Powiatowego Zespołu wydatkowano w 2024 r. kwotę 708 414,53 zł, w tym: 392 070,00 zł ze środków z dotacji celowej z budżetu państwa oraz 316 344,53 zł ze środków finansowych Powiatu.

(akta kontroli: str. 247,252-253)

Środki z dotacji wydatkowano na:

- wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w Powiatowym Zespole w wysokości 186 402,38 zł,
- wynagrodzenia bezosobowe członków składów orzekających Powiatowego Zespołu w wysokości 167 434,03 zł,
- zakup energii elektrycznej, opłaty za gaz i wodę w wysokości 6 000,00 zł,
- zakup usług pocztowych, usług monitoringu, opłaty za odbiór ścieków oraz czynsz w wysokości 11 289,59 zł,
- zakup usług remontowych w wysokości 20 944,00 zł.

(akta kontroli: str. 241-247,252-253)

Powiat Grodziski zabezpieczył środki finansowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w budżecie Powiatu na 2024 r. na podstawie Uchwały nr LXIV/431/2023 z dnia 1 stycznia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Grodziskiego na rok 2024.

(akta kontroli, str. 115-158)

Powiat Grodziski przekazał w dniu 11 kwietnia 2024 r., w dniu 12 lipca 2024 r., w dniu 11 października 2024 r., oraz w dniu 7 lutego 2025 r. Wojewodzie Wielkopolskiemu kwartalne sprawozdania Rb–50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego.

(akta kontroli, str. 159-219)

IV. Pozostałe informacje.

Projekt wystąpienia pokontrolnego został sporządzony w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

/dokument podpisany elektronicznie/