



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 17 grudnia 2021 r.

KN-IX.431.5.2021.3

Pan
Artur Hańczak
Wójt Gminy Mieleszyn
Mieleszyn 23
62-212 Mieleszyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców², oraz art. 38 ust. 7 i art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne³, Sebastian Lesiewicz starszy specjalista z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, w dniach od 16 czerwca do 2 lipca 2021 r.⁴, przeprowadził kontrolę w Urzędzie Gminy w Mieleszynie⁵.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej przez Wójta Gminy Mieleszyn (zwanego dalej: „Wójtem Gminy”) polegających na:

- udzielaniu, odmowie udzielenia, zmiany i cofnięcia zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz prowadzeniu ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w okresie od 1 stycznia 2012 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 162.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 624 ze zm.

⁴ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego: nr KN-II.0030.84.2021.1 z dnia 15 czerwca 2021 r.

⁵ Mieleszyn 23, 62-212 Mieleszyn, zwany dalej „Gminą”.

- udzielania, odmowie udzielenia, zmiany i cofnięcia zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzenia ścieków oraz prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- prowadzeniu i aktualizacji ewidencji kąpielisk oraz miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

Wójt Gminy w okresie objętym kontrolą prowadził rejestr i trzy ewidencje w formie elektronicznej, tj.:

- 1) rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (zwany dalej „Rejestrem”). Wg stanu na 2 lipca 2021 r. rejestr zawierał 10 wpisów, z czego dwa wpisy dotyczyły przedsiębiorców wykreślonych,
- 2) ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń. Wg stanu na 2 lipca 2021 r. ewidencja zawierała 13 wpisów dotyczących udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych⁶,
- 3) ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na zbiorowe zaopatrzenie w wodę lub zbiorowe odprowadzanie ścieków. Wg stanu na 2 lipca 2021 r. ewidencja zawierała jeden wpis,
- 4) ewidencję kąpielisk. Wg stanu na 2 lipca 2021 r. ewidencja zawierała dwa wpisy.

Prowadzenie ww. rejestru i ewidencji przypisano do zadań Samodzielnego stanowiska do spraw gospodarki odpadami, Samodzielnego stanowiska do spraw oświaty, kultury i sportu oraz Samodzielnego stanowiska do spraw ochrony środowiska i rolnictwa Urzędu Gminy.

Zadania powierzone zostały w zakresach czynności⁷ trzech pracowników ww. komórek organizacyjnych i wykonywane były w wymiarze 1/10 etatu przez każdego z pracowników⁸.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej

⁶ Ewidencja nie zawierała wpisów dotyczących zezwoleń na prowadzenie działalności polegającej na ochronie przed bezdomnymi zwierzętami, schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części z uwagi na brak wydanych zezwoleń

⁷ Zakresy czynności pracowników z dnia: 11 marca 2004 r., 6 listopada 2008 r., 30 marca 2020 r., 15 grudnia 2020 r.

⁸ Wyjaśnienia z dnia 17 czerwca 2021 r.

realizowanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wójt Gminy 16 maja 2003 r. udzielił przedsiębiorcy zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków⁹, podając jako datę rozpoczęcia działalności 6 marca 2003 r., tj. określił datę prowadzenia działalności jeszcze przed udzieleniem zezwolenia, a także w udzielonym zezwoleniu nie określił adresu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, co było niezgodne z art. 18 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹⁰.

W złożonych wyjaśnieniach¹¹ Wójt Gminy podał, że z uwagi na odległy termin sprawy, zmiany kadrowe i zmianę kierownika kontrolowanej jednostki nie jest w stanie podać przyczyn nieokreślenia adresu przedsiębiorstwa i określenia ww. daty podjęcia działalności przez przedsiębiorstwo.

2. W prowadzonym Rejestrze:

- we wpisie Nr 1/2012 dokonany w 2012 roku nie ujęto wszystkich rodzajów odpadów komunalnych wskazanych przez przedsiębiorcę w złożonym wniosku o wpis do rejestru tj. usunięte tynki, tapety, okleiny itp., gleba i ziemia, w tym kamienie.
- we wpisie Nr 1/2016 dokonany w 2016 roku ujęto rodzaje odpadów komunalnych nie wskazanych przez przedsiębiorcę w złożonym wniosku o wpis do rejestru tj. dopuszczono dodatkowo do odbioru 12 rodzajów odpadów, tj. papier i tektura; metale żelazne; metale nieżelazne; tworzywa sztuczne i guma; szkło; drewno zawierające substancje niebezpieczne; drewno inne; tekstylia; minerały (np. piasek, kamienie); odpady palne (paliwo alternatywne); inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów zawierające substancje niebezpieczne; inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów.

Działanie to było niezgodne z art. 9c ust. 2 ustawy ucipwg, który wskazuje, że wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

⁹ Decyzja z dnia 16 maja 2003 r., znak 7030/1/03.

¹⁰ Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 zwanej dalej „ustawą zzwwizo”.

¹¹ Wyjaśnienia z dnia 28 i 30 czerwca 2021 r.

W złożonych wyjaśnieniach¹² Wójt Gminy podał, że w przypadku wpisu Nr 1/2016 niezgodność spowodowana była błędnym przekopiowaniem danych do systemu komputerowego, a w przypadku wpisu nr 1/2012 wynikała najprawdopodobniej z niedopatrzenia pracownika.

W trakcie kontroli Wójt Gminy dokonał korekty ww. wpisów w rejestrze.

- wpisu Nr 1/2012 dokonano pomimo, że przedsiębiorca nie dołączył do wniosku dowodu uiszczenia opłaty skarbowej, co było niezgodne z art. 9c ust. 4 ustawy upicwg, który stanowi, że do wniosku o wpis do rejestru dołącza się dowód uiszczenia opłaty skarbowej.

W złożonych wyjaśnieniach¹³ Wójt Gminy podał, że po analizie wpłat dokonywanych w formie przelewu nie odnotowano przelewu opłaty od ww. wniosku oraz, że po dokonaniu analizy dowodów kasowych nie jest w stanie podać czy wpłata za wniosek faktycznie miała miejsce z uwagi na pięcioletni okres przechowywania tych dowodów.

- dwóch wpisów Nr 1/2012 i Nr 1/2016 dokonano po terminie określonym w art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej¹⁴, zgodnie z którym wpis należy dokonać w terminie siedmiu dni od dnia wpływu wniosku o wpis. Wnioski o wpis zostały złożone w dniu 21 lutego 2013 r. i w dniu 30 czerwca 2016 r., a wpisów dokonano odpowiednio w dniu 6 marca 2013 r. i w dniu 8 lipca 2016 r., tj. 6 dni i 1 dzień po terminie.

W złożonych wyjaśnieniach¹⁵ Wójt Gminy podał, że z uwagi na odległy termin kontrolowanych spraw oraz w związku z ruchami kadrowymi nie jest w stanie podać przyczyny niedokonania wpisu do rejestru w terminie.

3. Wójt Gminy wydał zaświadczenie o wpisie do Rejestru¹⁶, które nie zawierało wszystkich rodzajów odpadów komunalnych wskazanych przez przedsiębiorcę w złożonym wniosku o wpis do rejestru tj. usunięte tynki, tapety, okleiny itp., gleba i ziemia, w tym kamienie. Działanie to było niezgodne z art. 9c ust. 2 ustawy ucipwg, który wskazuje, że wpis do rejestru oraz zmiany wpisu do rejestru dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

Ze złożonych wyjaśnień¹⁷ Wójta Gminy wynika, że przyczyną ww. nieprawidłowości było niedopatrzenie pracownika.

¹² Wyjaśnienia z dnia 25 czerwca 2021 r.

¹³ Wyjaśnienia z dnia 25 czerwca 2021 r.

¹⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm., dalej „ustawa sdg”.

¹⁵ Wyjaśnienia z dnia 25 czerwca 2021 r.

¹⁶ Wpis Nr 1/2012.

¹⁷ Wyjaśnienia z dnia 25 czerwca 2021 r.

4. Wójt Gminy wydał osiem decyzji w przedmiocie udzielenia zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, pomimo, że złożone przez przedsiębiorców wnioski nie zawierały:

- określenia obszaru działalności¹⁸,
 - informacji o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem¹⁹,
 - proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowanych po zakończeniu działalności²⁰,
 - określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem²¹,
 - określenia zamierzonego czasu prowadzenia działalności objętej wnioskiem²²,
- Powyższe informacje wymagane były przepisami art. 8 ust. 1 ustawy ucipwg.

Ze złożonych wyjaśnień²³ Wójta Gminy wynika, że przyczyną ww. nieprawidłowości było niedopatrzenie pracownika.

5. Wójt Gminy wydał decyzję²⁴ w sprawie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych 17 dni po terminie określonym w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego²⁵, zgodnie z którym załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca.

W złożonych wyjaśnieniach²⁶ Wójt Gminy wskazał, że nie jest w stanie podać przyczyny niezakończoności sprawy w terminie określonym w art. 35 § 3 kpa z uwagi na przejście pracownika na emeryturę.

6. Wójt Gminy 29 października 2013 r. udzielił przedsiębiorcy zezwolenia²⁷ na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, nie określając terminu podjęcia działalności, co było wymagane art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy ucipwg.

¹⁸ Znak 6233.4.2016.

¹⁹ Znak RL.6233.2.2018 i 6233.1.2012.

²⁰ Znak 6233.1.2012, 6233.1.2013, 6233.4.2016.

²¹ Znak 6233.1.2012, 6233.1.2013, 6233.2.2013, 6233.3.2016, 6233.4.2016, RL.6233.2.2018.

²² Znak 6233.1.2013, 6233.2.2013, RL.6233.2.2018, RL.6233.2.2020, RL.6233.3.2020.

²³ Wyjaśnienia Wójta z dnia 22 czerwca 2021 r.

²⁴ Z dnia 15 października 2012 r., znak 6233.1.2012.

²⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 735, zwanej dalej „kpa”.

²⁶ Wyjaśnienia z dnia 30 czerwca 2021 r.

²⁷ Decyzja z dnia 29 października 2013 r., znak: 6233.1.2013.

W złożonych wyjaśnieniach²⁸ Wójt Gminy podał, że w związku z przejściem na emeryturę pracownika, który zajmował się sprawą, nie jest możliwe wskazanie przyczyn braku określenia terminu podjęcia działalności.

7. Wójt Gminy w 11 przypadkach²⁹, do dnia zakończenia kontroli, tj. przez okres od roku do ponad 9 lat, nie przekazał informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej „CEIDG”), pomimo obowiązku wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw³⁰, zgodnie z którym informacja o udzielonym zezwoleniu powinna być przekazana do 30 czerwca 2012 r. oraz obowiązku wynikającego z art. 37 ust 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej³¹ i art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy³², zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

W złożonych wyjaśnieniach Wójt Gminy podał³³, że nie jest w stanie wskazać przyczyn braku wypełnienia obowiązków przekazywania informacji do CEIDG ze względu na odległy termin kontrolowanej sprawy, zmiany kadrowe, zmianę kierownika kontrolowanej jednostki oraz przejście pracownika na emeryturę oraz, że pracownicy obecnie zajmujący się ww. sprawami nie posiadali wiedzy o konieczności umieszczania danych w CEIDG.

8. Wójt Gminy w 13 przypadkach przekazał informacje do CEIDG po terminie określonym w art. 37 ust. 5 ustawy sdg i art. 44 ust. 3 ustawy o ceidg, zgodnie z którymi informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej przekazywane są nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, z tego:

²⁸ Wyjaśnienia z dnia 22 czerwca 2021 r.

²⁹ Dotyczących: udzielonego decyzją z dnia 16 maja 2003 r. Nr 7030/1/03 zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków; wpisów w Ewidencji nr: 8, 9; wpisów w Rejestrze nr: 1/2012, 2/2012, 1/2013, 1/2015, 2/2015, 3/2015, 1/2016, 1/2021 .

³⁰ Dz. U. z 2009 r. Nr 18 poz. 97 ze zm.

³¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168. Obowiązywała do 29 kwietnia 2018 r., zwanej dalej „ustawą sdg”.

³² Dz. U. z 2020 r. poz. 2296 (zwanej dalej „ustawą o CEIDG”) obowiązująca od 30 kwietnia 2018 r.

³³ Wyjaśnienia z dnia 30 czerwca 2021 r. i z dnia 25 czerwca 2021 r.

- w dwóch przypadkach³⁴ informacja została przekazana 25 czerwca 2021 r., tj. odpowiednio po upływie 10 miesięcy i ponad 9 lat po terminie,
- w 11 przypadkach³⁵ informacja została przekazana 14 czerwca 2021 r., tj. po upływie od ponad roku do ponad 9 lat po terminie.

W złożonych wyjaśnieniach Wójt Gminy podał³⁶, że nie jest w stanie wskazać przyczyn braku wypełnienia obowiązków przekazywania informacji do CEIDG ze względu na brak pracownika, który nadzorował dokonywanie wpisów oraz, że pracownicy obecnie zajmujący się ww. sprawami nie posiadali wiedzy o konieczności umieszczania danych w CEIDG.

Przepisy art. 44 ust. 3 ww. ustawy w sposób jednoznaczny określają, że informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

CEIDG zapewnia dostęp do bezpłatnej bazy danych, w której zawarte są informacje o zarejestrowanych w Polsce przedsiębiorcach będących osobami fizycznymi, dlatego ustawodawca, aby zapewnić jej aktualność i rzetelność wymaga, aby informacje były przekazywane w określonym terminie.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zweryfikowanie zaświadczenia wydanego przedsiębiorcy, wpisanego pod Nr 1/2012 do rejestru działalności regulowanej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie ze złożonym przez niego wnioskiem.
2. Wydawanie przedsiębiorcom zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zgodnie z art. 18 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.
3. Dokonywanie wpisów w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości po uiszczeniu opłaty skarbowej zgodnie z art. 9c ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4. Dokonywanie wpisów w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

³⁴ Dotyczących wpisów do rejestru nr: 2/2013 i 1/2020.

³⁵ Dotyczących wpisów do ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń nr: 1, 2, 4-7, 10-14.

³⁶ Wyjaśnienia z dnia 25 czerwca 2021 r.

5. Wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zgodnie z art. 35 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
6. Wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych określając termin podjęcia działalności zgodnie z art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
7. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji dotyczącej udzielonego decyzją nr 7030/103 zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, wpisów w Ewidencji nr: 8, 9; wpisów w Rejestrze nr: 1/2012, 2/2012, 1/2013, 1/2015, 2/2015, 3/2015, 1/2016, 1/2021 zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
8. Podjęcie działań polegających na wzmocnieniu nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami w przedmiocie udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)