



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 17 grudnia 2021 r.

KN-IX.431.4.2021.2

Pan
Adam Serwatka
Burmistrz Gminy Kłecko
ul. Dworcowa 14
62-270 Kłecko

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców², oraz art. 38 ust. 7 i art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne³, Anna Kręt – starszy specjalista z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, w dniach od 16 czerwca do 2 lipca 2021 r.⁴, przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Miejskim Gminy Kłecko⁵.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę prawidłowości wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej przez Burmistrza Gminy Kłecko (zwanego dalej: „Burmistrzem Gminy”) polegających na:

- udzielaniu, odmowie udzielenia, zmiany i cofnięcia zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz prowadzeniu ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;
- prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w okresie od 1 stycznia 2012 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 162.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 624 ze zm.

⁴ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego: nr KN-II.0030.83.2021.1 z dnia 15 czerwca 2021 r.

⁵ ul. Dworcowa 14, 62-270 Kłecko, zwany dalej: „Urzędem Miejskim”.

- udzielania, odmowie udzielenia, zmiany i cofnięcia zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzenia ścieków oraz prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń, w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;
- prowadzeniu i aktualizacji ewidencji kąpielisk oraz miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Burmistrz Gminy w okresie objętym kontrolą prowadził rejestr i ewidencje w formie elektronicznej, tj.:

1) rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (zwany dalej „Rejestrem”). Wg stanu na 29 czerwca 2021 r. rejestr zawierał 17 wpisów, z czego siedem wpisów dotyczyło przedsiębiorców wykreślonych;

2) ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń wydawanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁶ (zwaną dalej „Ewidencją”). Wg stanu na 29 czerwca 2021 r. Ewidencja zawierała sześć wpisów dotyczących udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, z czego: jeden wpis dotyczył zezwolenia, które wygasło i jeden wpis dotyczył zezwolenia, które zostało cofnięte;

3) ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń wydawanych na podstawie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków⁷ (zwaną dalej „Ewidencją zzwwizos”). Wg stanu na 29 czerwca 2021 r. ewidencja zzwwizos zawierała jeden wpis;

4) ewidencję kąpielisk. Wg stanu na 29 czerwca 2021 r. ewidencja kąpielisk zawierała pięć wpisów.

Prowadzenie ww. spraw oraz rejestru i ewidencji przypisano do zadań Referatu infrastruktury, gospodarki, kultury i rekreacji Urzędu Miejskiego.

⁶ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm. (zwaną dalej: „ustawą uciipwg”).

⁷ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 (zwaną dalej: „ustawą zzwwizos”).

Zadania powierzone zostały w zakresach czynności⁸ czterech pracowników ww. komórki organizacyjnej i wykonywane były w wymiarze 1/16 etatu przez dwóch pracowników oraz w wymiarze 1/32 przez pozostałych dwóch pracowników⁹.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Burmistrz Gminy wydał decyzję administracyjną¹⁰ w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, podmiotowi¹¹, który nie złożył wniosku o udzielenie zezwolenia. Działanie to było niezgodne z art. 16 ust. 2 ustawy zzwizoz, zgodnie z którym zezwolenie wydawane jest na wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

W złożonych wyjaśnieniach¹² Burmistrz Gminy podał, że Zakład Gospodarki Komunalnej w Kłecku, będący zakładem budżetowym, z dniem 5 listopada 2019 r. uległ przekształceniu w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością i w celu kontynuacji zadań związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i odprowadzaniem ścieków od mieszkańców gminy Kłecko, podjęto decyzję o udzieleniu zezwolenia bez uprzedniego składania wniosku.

Podane w złożonych wyjaśnieniach przez Burmistrza Gminy argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ przepisy ustawy jednoznacznie wskazują, że zezwolenie wydawane jest na wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, po spełnieniu warunków określonych w ustawie.

2. Burmistrz Gminy dokonał dwóch wpisów¹³ do Rejestru (na 17 wpisów ogółem) w terminie niezgodnym z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności

⁸ Karty zadań stanowisk pracy z dnia: 1 marca 2004 r. (aktualizowany 19 lutego 2015 r.), 14 sierpnia 2012 r., 8 lipca 2015 r., 9 maja 2016 r.

⁹ Wyjaśnienia z dnia 21 czerwca 2021 r.

¹⁰ Decyzja nr 1/2019 z 13 listopada 2019 r. (znak RŚRI.7003.1.2019).

¹¹ Zakładowi Gospodarki Komunalnej sp. z o. o.

¹² Wyjaśnienia z 29 czerwca 2021 r.

¹³ Sprawa znak: RIG.6233.1.2012 oraz sprawa znak: SOŚ.6233.01.2020.

gospodarczej¹⁴ (dalej: „ustawa sdg”) oraz art. 9ca ust. 1 ustawy ucipwg¹⁵, zgodnie z którymi organ prowadzący rejestr był obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku. Wnioski o wpis wpłynęły:

- 13 lutego 2012 r., a wpisu dokonano 24 września 2012 r., tj. 217 dni po terminie,
- 15 czerwca 2020 r., a wpisu dokonano 25 czerwca 2020 r., tj. 3 dni po terminie.

W złożonych wyjaśnieniach¹⁶ Burmistrz Gminy podał, że nie jest w stanie określić jakie były przyczyny niedokonania w terminie wpisu do rejestru w 2012 roku, ze względu na fakt, iż z pracownikiem został rozwiązany stosunek pracy. Natomiast opóźnienie z wpisem w 2020 r. spowodowane było znaczną ilością spraw wpływających do tut. urzędu związanych ze zmianą stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i koniecznością ich załatwienia według kolejności daty wpływu.

3. W prowadzonym Rejestrze:

- we wpisie nr 3/2012 dokonanym w 2012 roku nie ujęto wszystkich rodzajów odpadów komunalnych wskazanych przez przedsiębiorcę w złożonym wniosku o wpis do rejestru tj. opakowania wielomateriałowe,
- we wpisie nr 12/2015 dokonanym w 2015 roku nie ujęto wszystkich rodzajów odpadów komunalnych wskazanych przez przedsiębiorcę w złożonym wniosku o wpis do rejestru tj. odpadowa papa.

Działanie to było niezgodne z art. 9c ust. 2 ustawy ucipwg, stanowiącym, że wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

W złożonych wyjaśnieniach¹⁷ Burmistrz Gminy podał, że pomimo analizy całej dokumentacji oraz rejestrów z lat ubiegłych, nie jest w stanie wyjaśnić rozbieżności powstałych między wnioskami a wpisami do rejestru.

4. Burmistrz Gminy nie udostępnił w formie elektronicznej na stronie internetowej Urzędu, wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, co było niezgodne z art. 8 ust. 5 ustawy ucipwg.

W złożonych wyjaśnieniach¹⁸ Burmistrz Gminy przyznał, że we wskazanym okresie nie udostępnił na stronie internetowej Urzędu w formie elektronicznej wzoru wniosku, co było

¹⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm., obowiązująca do 29 kwietnia 2018 r. (zwanej dalej „ustawą sdg”).

¹⁵ Obowiązującej od 30 kwietnia 2018 r.

¹⁶ Wyjaśnienia z 28 czerwca 2021 r.

¹⁷ Wyjaśnienia z 28 czerwca 2021 r.

spowodowane brakiem zapytań/wniosek potencjalnych przedsiębiorców oraz brakiem sygnałów o zainteresowaniu dotyczącym prowadzenia takiej działalności na terenie Gminy.

5. Burmistrz Gminy wydał decyzję administracyjną znak RŚRI.6233.02.2019 dotyczącą udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, pomimo, że wnioskodawca w złożonym wniosku nie określił planowanej liczby obsługiwanych mieszkańców, co było wymagane postanowieniami Uchwały Rady Miejskiej Gminy KłECKO nr III/16/10¹⁹ z dnia 29 grudnia 2010 r.

W złożonych wyjaśnieniach²⁰ Burmistrz Gminy przyznał, że przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia winien określić we wniosku planowaną liczbę obsługiwanych mieszkańców, a przyczyną przyjęcia wniosku bez tej informacji było niedopatrzenie pracownika, który skupił się przede wszystkim na weryfikacji spełnienia przez przedsiębiorcę wymagań, które miały wpływ na ochronę środowiska.

6. Burmistrz Gminy w 2013 roku i w 2014 roku udzielił dwóch zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w których nie określił:

– terminu podjęcia działalności oraz niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem²¹, co było wymagane art. 9 ust. 1 ustawy uciptwg,

– czasu na jaki zostało wydane zezwolenie²², co było wymagane art. 9 ust. 1b ustawy uciptwg.

W złożonych wyjaśnieniach²³ Burmistrz Gminy przyznał, że wydane zezwolenia powinny określać pominięte informacje, jednocześnie wskazując, że nie jest w stanie podać jakie były przyczyny braku wskazania danych, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy uciptwg, z uwagi na fakt, że z pracownikiem został rozwiązany stosunek pracy.

¹⁸ Wyjaśnienia z 21 czerwca 2021 r.

¹⁹ W sprawie wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnienia zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

²⁰ Wyjaśnienia z dnia 23 czerwca 2021 r.

²¹ Decyzje: znak RIG/Ośr./6233/1/13/d oraz RIG/Ośr./6233/1/14/d.

²² Decyzja znak: RIG/Ośr./6233/1/13/d.

²³ Wyjaśnienia z dnia 23 czerwca 2021 r.

7. Burmistrz Gminy w prowadzonym postępowaniu administracyjnym w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych²⁴:

a) nie zawiadomił strony o wszczęciu postępowania z urzędu, co było niezgodne z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego²⁵,

b) nie umożliwił, przed wydaniem decyzji, wypowiedzenia się stronie co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań i nie zapewnił stronie czynnego udziału, co było niezgodne z art. 10 § 1 ustawy Kpa.

W złożonych wyjaśnieniach²⁶ Burmistrz Gminy podał, że przyczyną braku zastosowania przepisów ustawy Kpa było posłużenie się wyłącznie przepisami art. 9 ust. 2 ustawy ucpwpg.

8. Burmistrz Gminy w 16 przypadkach²⁷, do dnia zakończenia kontroli, tj. przez okres od dwóch do ponad ośmiu lat, nie przekazał informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej: „CEIDG”), pomimo obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej²⁸ oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy²⁹, zgodnie z którymi informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

W złożonych wyjaśnieniach³⁰ Burmistrz Gminy podał, że w sprawach prowadzonych do 2017 r. nie jest w stanie określić jakie były przyczyny niedopełnienia obowiązku wynikającego z przywołanych przepisów, ze względu na fakt, iż z pracownikiem realizującym zakres przedmiotowej kontroli w okresie objętym wpisem, został rozwiązany stosunek pracy. Natomiast w sprawach prowadzonych po 2017 r. powodem nieprzekazania informacji była niewiedza o konieczności ich przekazania do CEIDG.

²⁴ Sprawa znak RŚRI.6233.1.2019.

²⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm., zwanej dalej „ustawą Kpa”.

²⁶ Wyjaśnienia z dnia 28 czerwca 2021 r.

²⁷ Dotyczących: wydanej decyzji nr 1/2019; wpisów wykreślonych z rejestru: 8/2013, 9/2013, 10/2013, 11/2014; wpisów do rejestru: 12/2015, 13/2016, 14/2017, 15/2018, 16/2019, 17/2020; wydanych i cofniętych zezwoleń: RŚRI.6233.02.2019, RŚRI.6233.1.2017, RIG/Ośr./6233/3/13/d, RIG/Ośr./6233/1/13/d, RIG/Ośr./6233/1/14/d.

²⁸ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168. Obowiązywała do 29 kwietnia 2018 r., zwana dalej: „ustawą sdg”.

²⁹ Dz. U. z 2020 r. poz. 2296. Obowiązująca od 30 kwietnia 2018 r., zwana dalej „ustawą o CEIDG”.

³⁰ Wyjaśnienia z 28 i 29 czerwca 2021 r.

Przepisy art. 44 ust. 3 ww. ustawy w sposób jednoznaczny określają, że informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach dotyczące uzyskania, cofnięcia uprawnień wynikających z zezwoleń oraz wpisu do rejestru działalności regulowanej i wykreślenia z rejestru, przekazywane są przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń, nie później, niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

CEIDG zapewnia dostęp do bezpłatnej bazy danych, w której zawarte są informacje o zarejestrowanych w Polsce przedsiębiorcach będących osobami fizycznymi, dlatego ustawodawca, aby zapewnić jej aktualność i rzetelność wymaga, aby informacje były przekazywane w określonym terminie.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Wydawanie decyzji administracyjnych w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.
2. Dokonywanie wpisów do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. Zweryfikowanie w rejestrze działalności regulowanej wpisów nr 3/2012 i nr 12/2015, w związku z wnioskami złożonymi przez przedsiębiorców.
4. Udostępnienie w formie elektronicznej na stronie internetowej Urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
5. Prowadzenie postępowań administracyjnych dotyczących wydawania i cofnięcia zezwoleń w przedmiocie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zgodnie z art. 61 § 4 oraz art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
6. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji dotyczących decyzji nr 1/2019, wpisów nr: 8/2013, 9/2013, 10/2013, 11/2014 wykreślonych z rejestru działalności regulowanej, wpisów nr: 12/2015, 13/2016, 14/2017, 15/2018, 16/2019, 17/2020 do rejestru działalności regulowanej oraz wydanych i cofniętych zezwoleń: RŚRI.6233.02.2019, RŚRI.6233.1.2017,

RIG/Ośr./6233/3/13/d, RIG/Ośr./6233/1/13/d, RIG/Ośr./6233/1/14/d, zgodnie art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

7. Podjęcie działań polegających na wzmocnieniu nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami w przedmiocie udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)