



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

Poznań, 24 lipca 2023 r.

PS-II.431.9.7.2023.11

**Pan  
Robert Marcinkowski  
Starosta Gostyński**

# **ZALECENIA POKONTROLNE**

---

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań,  
tel. 618 54 1825, fax 618 54 1544

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [ps@poznan.uw.gov.pl](mailto:ps@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U z 2021 r., poz. 1249), art. 126 i 127 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r., Nr 126, poz. 718), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50, poz. 259), Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022, stanowiący załącznik do uchwały nr 183 Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022 (M.P. z 2021 r., poz. 1204), w dniach 23 maja i 25 maja 2023 r. przeprowadzono kontrolę kompleksową w Starostwie Powiatowym w Gostyniu, z siedzibą pod adresem: ul. Wrocławska 256, 63-800 Gostyń, zwanym dalej „Starostwem”, „Powiatem”.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów z Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie Jacek Mruczyk – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu inspektorów, Olga Rakowska – inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.80.2023.1 z dnia 17 maja 2023 r.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ustaleń kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych realizowanego zadania oraz pozyskano dodatkowe informacje od Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu, zwanego dalej „PCPR” lub „Centrum”, p. Mirosława Sobkowiaka.

Szczegółowe ustalenia z kontroli, zawarto w protokole kontroli, podpisanym przez zespół inspektorów w dniu 13 czerwca 2023 r. Protokół został podpisany bez zastrzeżeń przez Starostę Gostyńskiego dnia 22 czerwca 2023 r.

#### **W toku kontroli ustalono, co następuje:**

Powiat Gostyński zgodnie z art. 6 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (zwanej dalej *ustawą*) realizuje zadania własne oraz zadania z zakresu administracji rządowej. Jednostką organizacyjną Powiatu bezpośrednio realizującą powyższe zadania jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu. W Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu oraz w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu nie zawarto zapisów dotyczących realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Rada Powiatu Gostyńskiego dnia 29 kwietnia 2021 r. podjęła uchwałę nr XXVIII/230/21 w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie Powiatu Gostyńskiego w latach 2021-2030, **co jest zgodne z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy.**

Powiat Gostyński opracowuje i realizuje programy służące działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Dyrektor PCPR oświadczył, iż we współpracy ze Stowarzyszeniem „DZIECKO” realizuje „Program profilaktyczny, mający na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą”.  
**Powyższe jest zgodne z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy.**

Powiat Gostyński zapewnia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej. Dyrektor PCPR w Gostyniu oświadczył, iż powiat gostyński zapewnia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie 15 miejsc hostelowych w Bonifraterskim Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Piaskach. W powyższym zakresie została zawarta umowa między Powiatem Gostyńskim a zakonem Bonifratrów. Sposób zapewnienia miejsc w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie przez Powiat Gostyński **jest zgodny z art. 6 ust. 3 pkt 3 i 4.**

W roku 2022 Powiat Gostyński otrzymał dotacje celową w wysokości 9 000 zł na realizację programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych z założeniem, iż kwota dotacji przeznaczona na dofinansowanie zajęć dla jednej osoby stosującej przemoc w rodzinie ustalona została na poziomie 900 zł. Do programu korekcyjno – edukacyjnego prowadzonego przez PCPR w Gostyniu przystąpiło 10 osób, które ukończyły program. PCPR w Gostyniu przeprowadził program w dwóch grupach: dla kobiet i dla mężczyzn. Zajęcia odbywały się w siedzibie PCPR w Gostyniu poza godzinami pracy Centrum oraz w soboty. Według przedstawionego sprawozdania końcowego zajęcia trwały od sierpnia do grudnia 2022 r. Ogólne założenia organizacyjno – merytoryczne do prowadzenia programu zostały zawarte w dokumencie „Plan pracy wg programu „Partner” wzbogacony o elementy treningu asertywności, komunikacji oraz treningu zastępowania agresji opracowany na 14 spotkań grupowych i indywidualnych”. Teczki osób, które przystąpiły do programu każdorazowo zawierały: ankietę przed rozpoczęciem programu oraz ankietę po zakończeniu programu, kontrakt, kartę historii przemocy, plan bezpieczeństwa oraz listy obecności, a także zaświadczenie potwierdzające ukończenie programu. W kontrakcie **nie zawarto** informacji o warunkach ukończenia programu korekcyjno – edukacyjnego. Kwalifikacje realizatorów **były zgodne** z przepisami rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne.

Do działań powiatu wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022 należy opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny. Powiat Gostyński prowadzi działania wspierające dla osób, które ukończyły edycje programu korekcyjno – edukacyjnego oferując indywidualną terapię TSR, terapię par TSR, terapię dla rodziców w sytuacji rozstania, indywidualne poradnictwo, udział w warsztatach podnoszących kompetencje

rodzicielskie oraz mediacje rodzinne. Dodatkowo PCPR w Gostyniu wraz ze Stowarzyszeniem „DZIECKO” prowadzi Punkt Spotkań Dzieci z Rodzicami.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż zgodnie z działaniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022, Powiat Gostyński wystąpił zaktualizowane informatory dotyczące podmiotów realizujących oferty i programy dla osób stosujących przemoc w rodzinie w dniu 27 stycznia 2022 r. oraz 22 lipca 2022 r. wobec powyższego Dyrektor PCPR złożył oświadczenie o dopełnieniu obowiązku powiatu wynikającego z KPPPwR na rok 2022.

Powiat Gostyński realizuje zadanie dotyczące współpracy między organami samorządu terytorialnego a kościołami w zakresie edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie. Dyrektor PCPR złożył oświadczenie, iż w ramach realizowanego zadania podejmowano takie działania, jak: publikowanie informacji o zjawisku przemocy w rodzinie oraz sposobach reagowania na przemoc i o miejscach wsparcia dla osób krzywdzonych, współorganizowanie z kongregacją Filipinów na św. Górze k. Gostynia i parafią w Głogówku festynów profilaktycznych w ogrodach klasztornych, koncertów charytatywnych na rzecz ofiar przemocy. Podczas czynności kontrolnych ustalono także, iż kontrolowana jednostka współpracuje z szeregiem organizacji pozarządowych organizując okresowe punkty poradnictwa i wsparcia dla osób doznających przemocy w rodzinie, szkolenia dla specjalistów różnych resortów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, szkolenia profilaktyczne dla osób z grup ryzyka, kursy samoobrony dla kobiet, warsztaty kompetencyjne dla rodziców z problemami wychowawczymi czy zajęcia socjoterapeutyczne dla dzieci i młodzieży. Starostwo Gostyńskie, zgodnie z działaniami wynikającymi z KPPPwR na rok 2022 upowszechnia informacje w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy, w szczególności medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej poprzez publikowanie informacji o możliwościach i forach uzyskania pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w mediach regionalnych, na swoich stronach internetowych, a także poprzez opracowane i wydrukowane przez PCPR w Gostyniu foldery informacyjne dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Jednostka w kontrolowanym okresie prowadziła poradnictwo specjalistyczne w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Poradnictwo prowadzone było m.in. przez Ośrodek Interwencji Kryzysowej, działający przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu, który oprócz poradnictwa indywidualnego dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie udzielał także wsparcia o charakterze edukacyjnym. W kontrolowanym okresie na terenie Powiatu Gostyńskiego działał telefon zaufania dla osób znajdujących się w kryzysie oraz uwikłanych w przemoc. Jak ustalono, uruchomiono odrębny numer telefonu czynny każdą środę w godz. 15-18 oraz w godzinach pracy Centrum – w dni robocze od 7.00 do 15.00. Telefon obsługiwany jest przez psychologów, pracowników socjalnych, terapeutów, specjalistów pomocy psychologicznej oraz pedagogów. Powyższe jest zgodne z działaniami KPPPwR na rok 2022 realizowanymi przez powiat.

Zgodnie z KPPPwR na rok 2022 działaniami realizowanymi przez m.in. powiat jest realizacja procedury „Niebieskie Karty” oraz zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy. Jak ustalono w trakcie czynności kontrolnych w 2022 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu wszczęło 6 procedur „Niebieskie Karty”. Ponadto specjaliści z PCPR uczestniczyli w pracach grup roboczych oraz są członkami 4 Zespołów

Interdyscyplinarnych: w Gostyniu, Krobi, Poniecu i Pogorzeli. Dyrektor PCPR oświadczył, iż w roku 2022 nie było sytuacji odebrania dziecka w trybie art. 12a ustawy.

Do zadań realizowanych przez Powiat wynikających z KPPPwR na rok 2022 należy diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz wdrożenie systemu wsparcia osób pracujących bezpośrednio z osobami stosującymi przemoc. Zespół inspektorów ustalił, iż Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu w ramach działania Powiatowego Zespołu Interdyscyplinarnego, w którego skład wchodzi kierownicy 7 Ośrodków Pomocy Społecznej oraz Przewodniczący Zespołów Interdyscyplinarnych z 7 gmin z terenu powiatu gostyńskiego, kierownik Bonifraterskiego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Piaskach oraz Dyrektor PCPR zbiera aktualne zapotrzebowania szkoleniowe członków Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych, następnie przygotowuje w szkolenia w odpowiedzi na zapotrzebowanie. Uzupełnieniem działań w tym zakresie są szkolenia realizowane przez m.in. Fundację PCPS – Poznańskie Centrum Profilaktyki Społecznej, Stowarzyszenie „DZIECKO”, Stowarzyszenie „Fabryka Pomysłów”. Dodatkowo ustalono, iż pracownicy pracujący bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w rodzinie objęci zostali systemem wsparcia w postaci superwizji, superwizjami koleżeńskimi terapeutów, doradztwa indywidualnego udzielanego przez specjalistę pomocy psychologicznej i interwencji kryzysowej oraz w postaci wsparcia grupowego w ramach Powiatowego Zespołu Interdyscyplinarnego.

W wyniku analizy dokumentacji zgromadzonej podczas czynności kontrolnych stwierdzono niżej wymienione uchybienia, które zostały szczegółowo opisane w protokole kontroli:

1. W Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu oraz w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu nie zawarto zapisów dotyczących realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. W kontrakcie osoby uczestniczącej w programie korekcyjno – edukacyjnym dla osób stosujących przemoc w rodzinie w Powiecie Gostyńskim nie zawarto informacji o warunkach ukończenia programu, co jest niezgodne z pkt 7 Materiałów instruktażowych dla podmiotów prowadzących program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

**Pomimo stwierdzonych uchybień, jednostkę oceniono pozytywnie.**

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 3 i § 19 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zalecam:

1. W Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu oraz w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu zawrzeć zapisy dotyczące realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. W kontraktach zawieranych z osobami przystępującymi do programu, każdorazowo zawierać informację o warunkach jego ukończenia, zgodnie z pkt 7 Materiałów

instruktażowych dla podmiotów prowadzących program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 ze zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest Pan w terminie 30 dni, jest zobowiązany do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł. do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
*Hanna Zawadka*  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej  
/podpis elektroniczny/

Sporządziła: Olga Rakowska, 24 lipca 2023 r.