



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-V.431.9.2024.5

Poznań, 26 kwietnia 2024 r.

Pan
Bartosz Bieliński
Prezes Zarządu
Automobilklubu Wielkopolskiego
ul. Towarowa 35/37
61-896 Poznań

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań
tel. 61 854 1169, fax 61 854 1170

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: kn@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli (w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)	Przedmiot kontroli obejmował ocenę spełniania przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek doskonalenia techniki jazdy, wpisanego do rejestru prowadzonego przez Wojewodę Wielkopolskiego, wymagań, o których mowa w art. 114 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami ¹ , zwanej dalej „ustawą”, zgodności prowadzonych szkoleń z obowiązującymi warunkami przeprowadzania zajęć oraz programami – w zakresie szkolenia, o którym mowa w art. 112 ust. 1 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. c i d oraz w ust. 2 ustawy, a także prawidłowości prowadzonej dokumentacji w związku z prowadzonymi szkoleniami. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 118 ust. 2 pkt 1 ustawy w związku z art. 45 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców ² oraz § 3 zarządzenia Nr 152/17 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 11 kwietnia 2017 r. w sprawie trybu i sposobu kontroli prowadzonych przez wojewodę, dla kontroli których tryb i sposób ich prowadzenia nie został uregulowany lub został uregulowany częściowo w odrębnych przepisach. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2022 r. do 27 marca 2024 r., tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.
Jednostka kontrolowana	Automobilklub Wielkopolski ³ , ul. Towarowa 35/37, 61-896 Poznań, zwany dalej „ośrodkiem doskonalenia techniki jazdy” lub „przedsiębiorcom”.
Kontrolerzy	1. Justyna Szymańska, starszy specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 54/24 z 6 marca 2024 r., 2. Jacek Kaźmierczak, inspektor wojewódzki z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 54/24 z 6 marca 2024 r.,
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	Kontrolę przeprowadzono w dniach od 12 do 27 marca 2024 r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bartosz Bieliński – Prezes Zarządu Automobilklubu Wielkopolskiego, zwany dalej „Prezesem Zarządu”.

(akta kontroli: str. 60-61)

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁴, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 622 ze zm.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.

³ NIP 7770001714, REGON 000850514.

⁴ Dz.U. z 2020 r. poz. 224.

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność ośrodka doskonalenia techniki jazdy w zakresie spełniania wymagań, o których mowa w art. 114 ust. 2 ustawy. Podstawą do sformułowania ww. oceny było, zgodnie z art. 114 ust. 2 pkt 1 lit. a i d ustawy, posiadanie infrastruktury technicznej oraz posiadanie warunków lokalowych i wyposażenia dydaktycznego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Przedsiębiorca, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Automobilklub Wielkopolski, został wpisany przez Wojewodę Wielkopolskiego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek doskonalenia techniki jazdy pod nr 018P w dniu 3 marca 2020 r. Zgodnie z treścią wpisu do ww. rejestru, ośrodek doskonalenia techniki jazdy prowadzi działalność szkoleniową pod adresem ul. Braci Niemojowskich 3-5, 62-800 Kalisz, w zakresie prawa jazdy kategorii: B1, B.

(akta kontroli: str. 77-79)

Członkowie organów Automobilklubu Wielkopolskiego, tj. członkowie zarządu i członkowie komisji rewizyjnej, w dniach 12, 15, 16 i 19 marca 2024 r. złożyli pisemne oświadczenia o braku prawomocnego skazania za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów.

(akta kontroli: str. 112-124)

W okresie objętym kontrolą ośrodek doskonalenia techniki jazdy posiadał salę wykładową, zlokalizowaną pod adresem ul. Braci Niemojowskich 3-5, 62-800 Kalisz, na podstawie porozumienia zawartego z [TEKST WYŁĄCZONY Z JAWNOŚCI] od dnia 20 grudnia 2019 r.

(akta kontroli: str. 79)

W trakcie kontroli oględzinom poddano salę wykładową przy ul. Braci Niemojowskich 3-5 w Kaliszu o wymiarach 4,733 m szerokości i 6,755 m długości, wyposażoną w 15 krzeseł ze stolikami. Pomieszczenie było oświetlone, a na ścianach zamontowano dwa grzejniki i klimatyzator. Wyposażenie dydaktyczne sali stanowiła tablica do pisania, telewizor oraz laptop, który służył do prezentowania filmów i zagadnień poruszanych na szkoleniu. W sali znajdowało się również biurko z krzesłem. Obok sali wykładowej umiejscowione było pomieszczenie przeznaczone dla instruktorów i osób szkolonych wyposażone w dwa biurka, 11 krzeseł, trzy urządzenia służące do zapewnienia łączności osoby szkolonej z instruktorem, apteczkę pierwszej pomocy oraz klimatyzator. W pobliżu sali wykładowej i pomieszczenia przeznaczonego dla instruktorów i osób szkolonych znajdowała się toaleta.

(akta kontroli: str. 98-101)

Ośrodek doskonalenia techniki jazdy w okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 27 marca 2024 r. (do dnia zakończenia czynności kontrolnych) posiadał także:

- a) infrastrukturę techniczną, tj.: tor szkoleniowy, płytę poślizgową prostokątną, płytę poślizgową stanowiącą wycinek pierścienia, położoną przy ul. Braci Niemojowskich 3-5 w Kaliszu, która została mu użyczona na podstawie zawartego w dniu 20 grudnia 2019 r. porozumienia. Infrastruktura techniczna była ogrodzona, wyłączona z ruchu innych pojazdów, o powierzchni wykonanej z asfaltu;
- b) pojazdy, których przedsiębiorca był właścicielem i które posiadały ważne badania techniczne, tj.:

- od dnia 26 listopada 2019 r., samochód osobowy marki Fiat TIPO POP,
- od 4 kwietnia 2022 r., quad marki Polaris Sportsman 570 Touring,
(akta kontroli: str. 81-88, 98-103)

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 27 marca 2024 r. (do dnia zakończenia czynności kontrolnych) ośrodek doskonalenia techniki jazdy nie prowadził żadnych szkoleń praktycznych dla osób posiadających uprawnienia do kierowania pojazdem silnikowym w przedmiocie:

- doskonalenia techniki jazdy,
- prowadzenia praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym.
(akta kontroli str. 112)

IV. Stwierdzone nieprawidłowości.

1. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 27 marca 2024 r. (do dnia zakończenia czynności kontrolnych) przedsiębiorca prowadzący ośrodek doskonalenia techniki jazdy nie posiadał pojazdu do prowadzenia praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym, dla kategorii B, bez systemu zapobiegającego blokowaniu kół podczas hamowania zwanego „ABS”. Działanie to było niezgodne z art. 114 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy w związku z pkt 1 załącznika nr 2 pn. „Szczegółowy program praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym” do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 17 czerwca 2013 r. w sprawie kursu kształcącego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym⁵, które stanowią, że ośrodek doskonalenia techniki jazdy posiada pojazd do prowadzenia praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym oraz że hamowanie awaryjne na wprost i hamowania awaryjne w zakręcie podczas jazdy wykonywane jest m.in. pojazdem bez systemu zapobiegającego blokowaniu kół podczas hamowania, zwanego dalej „ABS”.

(akta kontroli: str. 81, 102-103)

Prezes Zarządu w złożonych wyjaśnieniach podał, że Automobilklub Wielkopolski w okresie od 3 marca 2020 r. do dnia 3 kwietnia 2022 r. nie posiadał pojazdu do szkoleń w zakresie kat. B1, z uwagi iż przepis art. 91 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o kierujących pojazdami do chwili obecnej nie wszedł w życie. W chwili wpisu do rejestru działalności gospodarczej mając na celu odpowiednią gospodarkę majątkiem Automobilklub Wielkopolski i mając wiedzę, że zapis ten jeszcze nie funkcjonuje, planowany był zakup pojazdu do szkoleń kat. B1 w terminie późniejszym, co też zostało zrealizowane, a w przypadku wprowadzenia w życie zapisów ustawy i zainteresowania szkoleniami tej kategorii Automobilklub Wielkopolski był przygotowany na wynajem tego rodzaju pojazdu. Ponadto w złożonych wyjaśnieniach Prezes Zarządu podał, że od roku 2006 w Polsce istnieje obowiązek, aby każdy wprowadzony na rynek pojazd wyposażony był w system ABS i dlatego też w każdym nowym samochodzie niezależnie od jego klasy montuje się system ABS. W związku z tym, nie ma możliwości zakupu samochodu bez systemu ABS. Nadmieniam, że obecnie wszystkie nowe pojazdy nie mogą posiadać wyłącznika tego systemu. Jedynie system, który można wyłączyć odpowiednim wyłącznikiem to system ESP. Obecnie jedyną możliwością unieruchomienia systemu ABS jest wyjęcie bezpiecznika, a w przypadku samochodu Fiat Tipo, znajdującego się na stanie ODTJ Automobilklub Wielkopolski, rozłączenie tego systemu możliwe jest poprzez odłączenie czujnika prędkości obrotowej lewego lub prawego przedniego koła, co spowoduje

⁵ Dz. U. z 2013 r. poz. 809.

wprowadzenie systemu ABS w tryb usterki i system ten przestaje działać. Powrót do działania systemu następuje poprzez ponowne podłączenie czujnika do koła. Zresztą zgodnie z szczegółowym programem praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym, stanowiącym załącznik do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie kursu doszkalającego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym, taki pojazd nie jest wymagany. Wymaganym pojazdem, zgodnie z tym programem, był pojazd ze sprawnym systemem ABS i taki pojazd Automobilklub Wielkopolski posiada. Został on wykazany w wykazie pojazdów, który został przekazany kontrolującym.

(akta kontroli: str. 132-133)

Przytoczone w złożonych wyjaśnieniach argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ art. 114 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy w związku z pkt 1 załącznika nr 2 pn. „Szczegółowy program praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym” do rozporządzenia w sprawie kursu doszkalającego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym, jednoznacznie stanowią, że ośrodek doskonalenia techniki jazdy posiada pojazd do prowadzenia praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym oraz że hamowanie awaryjne na wprost i hamowania awaryjne w zakręcie podczas jazdy wykonywane jest m.in. pojazdem bez systemu zapobiegającego blokowaniu kół podczas hamowania, zwanego dalej „ABS”. Dodatkowo należy zauważyć, że przywołane w wyjaśnieniach rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie kursu doszkalającego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym⁶, zostało ogłoszone w dniu 30 listopada 2018 r., jednakże do dnia dzisiejszego nie weszło w życie, bowiem zgodnie z jego § 6 wejdzie ono w życie z dniem wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających przekazywanie danych na zasadach określonych w art. 100aa-100aq ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym⁷, określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw⁸.

2. Przedsiębiorca posiadał salę wykładową położoną przy ul. Braci Niemojowskich 3-5 w Kaliszu, która nie była oznaczona nazwą ośrodka doskonalenia techniki jazdy oraz informacją „Sala wykładowa”, co było niezgodne § 3 ust. 1 pkt 1 oraz z pkt 1 ppkt 1 lit a tiret szóste rozdziału I pn. Ośrodek doskonalenia techniki jazdy stopnia wyższego załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie doskonalenia techniki jazdy⁹, które stanowią, że miejsce przeznaczone do prowadzenia zajęć teoretycznych powinno być oznaczone nazwą ośrodka doskonalenia techniki jazdy oraz informacją "Sala wykładowa".

(akta kontroli: str. 98-101)

Prezes Zarządu w złożonych wyjaśnieniach podał, że z uwagi na fakt, iż Automobilklub Wielkopolski zgodnie z porozumieniem z ODTJ Kalisz korzystał z infrastruktury tego ośrodka, w momencie prowadzenia zajęć przez Automobilklub Wielkopolski wystawiony jest przy drzwiach wejściowych baner klubu z nazwą ośrodka, a budynek, który był przeznaczony

⁶ Dz. U. z 2018 r. poz. 2250.

⁷ Dz. U. z 2023 r. poz. 1047.

⁸ Dz. U. z 2020 r. poz. 1517.

⁹ Dz. U. z 2019 r. poz. 163.

dla tego ośrodka ma napis „ODTJ Kalisz” nad drzwiami wejściowymi. W przypadku tabliczki z napisem „sala wykładowa” uległa ona oderwaniu i zniszczeniu, dlatego też, w okresie zimowym gdzie ODTJ jest zamknięty nie była ponownie zamontowana, co zostanie jak najszybciej zrealizowane.

(akta kontroli: str. 132-134)

V. Zalecenia i wnioski.

Biorąc pod uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Spełnienie warunku dla prowadzenia ośrodka doskonalenia techniki jazdy określonego w art. 114 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy w związku z pkt 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie kursu doształcającego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym, tj. posiadania przez ośrodek doskonalenia techniki jazdy pojazdu do prowadzenia praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym - hamowanie awaryjne na wprost i hamowania awaryjne w zakręcie podczas jazdy wykonywane będzie pojazdem bez systemu zapobiegającego blokowaniu kół podczas hamowania, zwanego dalej „ABS”,
2. Oznaczenie sali wykładowej nazwą ośrodka doskonalenia techniki jazdy oraz informacją „Sala wykładowa”, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 oraz z pkt 1 ppkt 1 lit a tiret szóste rozdziału I załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie doskonalenia techniki jazdy.

VI. Pozostałe informacje.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich niepodjęcia, należy przekazać w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznie/

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a tiret drugie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej¹⁰ treść wystąpienia pokontrolnego podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu. Jednakże zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy.

Symbolem - [TEKST WYŁĄCZONY Z JAWNOŚCI] oznaczono treść dokumentu, którego jawność została wyłączona.

¹⁰ Dz.U. z 2022 r., poz. 902.

- A.** Zakres wyłączenia: informacje w przedmiocie podmiotu, z którym zawarto umowę w związku z prowadzoną działalnością, mogące stanowić tajemnicę przedsiębiorcy.
- B.** Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania: art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji¹¹.
- C.** Osoba, która dokonała wyłączenia: Dyrektor Wydziału Kontroli.
- D.** Podmiot, w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności: art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: przedsiębiorca prowadzący ośrodek szkolenia.

¹¹ Dz.U. z 2022 r., poz. 1233.