



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 9 kwietnia 2019 r.

KN-X.431.24.2019.11

Pan
Franciszek Marszałek
Burmistrz Krotoszyna
ul. Kołłątaja 7
63-700 Krotoszyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³, Wojciech Michalak – inspektor wojewódzki oraz Anna Kręt – starszy specjalista z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadzili⁴ w dniach od 14 lutego do 8 marca 2019 r.⁵ kontrolę w Urzędzie Miejskim w Krotoszynie⁶.

Przedmiot kontroli obejmował prawidłowość wykorzystania dotacji celowej udzielonej Gminie Krotoszyn na realizację zadania zleconego z zakresu administracji rządowej wynikającego z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci⁷, zwanego dalej „zadaniem”. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych⁸.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W 2018 r. Gmina Krotoszyn otrzymała z budżetu państwa na realizację zadania dotację celową w wysokości 25.556.788,00 zł⁹, z czego wykorzystywała 25.537.844,71 zł, tj. 99,93% dotacji otrzymanej, z tego:

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092.

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.

⁴ Na podstawie upoważnień Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.49.2019.1 z dnia 6 lutego 2019 r. oraz nr KN-II.0030.87.2019.1 z dnia 5 marca 2019 r.

⁵ Z wyłączeniem dnia 5 marca 2019 r.

⁶ ul. Kołłątaja 7, 63-700 Krotoszyn.

⁷ Dz. U. z 2018 r. poz. 2134 ze zm.

⁸ Tj. do dnia 8 marca 2019 r.

⁹ Dział 855 Rodzina, rozdział 85 501 Świadczenie wychowawcze, § 2060 dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci.

- 25.166.699,80 zł na wypłatę świadczeń wychowawczych, co stanowiło 98,47% dotacji otrzymanej,
- 371.144,91 zł na koszty obsługi świadczenia wychowawczego, co stanowiło 1,46% dotacji otrzymanej.

Niewykorzystaną w 2018 r. część dotacji w wysokości 18.943,29 zł zwrócono terminowo na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu¹⁰.

Zadanie realizował Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krotoszynie¹¹, zwany dalej „MGOPS”.

Ustalono, że w 2018 r. MGOPS wypłacił świadczenia wychowawcze 3.135 rodzinom, z tego 1.811 rodzin otrzymało świadczenia na pierwsze dziecko lub na pierwsze i kolejne dzieci w rodzinie (kwota świadczeń 8.822.130,10 zł), a 1.324 rodziny otrzymały świadczenia wyłącznie na drugie i kolejne dzieci w rodzinie (kwota świadczeń 16.344.569,70 zł).

Wydatki na koszty obsługi przeznaczono, m.in. na wypłatę wynagrodzeń dla pracowników MGOPS¹², zakup artykułów biurowych i środków czystości, zakup licencji na oprogramowanie, czynsz za wynajem powierzchni biurowych oraz opłaty za usługi pocztowe, telekomunikacyjne i media¹³.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości, wykorzystanie i rozliczenie dotacji celowej udzielonej na realizację zadania.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- wypłata świadczeń wychowawczych osobom uprawnionym we właściwych wysokościach;
- terminowe przekazywanie świadczeń wychowawczych;
- rzetelne i terminowe sporządzenie sprawozdania budżetowego (Rb 50).

W badanym obszarze stwierdzono następującą nieprawidłowość:
w 2018 r. MGOPS wydatkował z dotacji celowej przeznaczonej na realizację świadczeń wychowawczych:

¹⁰ W dniu 4 stycznia 2019 r.

¹¹ Na podstawie Uchwały nr XIX/161/2016 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 25 lutego 2016 r.

¹² Zadanie realizowało 16 pracowników MGOPS.

¹³ Wodę i ścieki, ogrzewanie, energię elektryczną.

- kwotę 1.623,60 zł¹⁴ na zakup licencji oprogramowania do obsługi świadczenia „Dobry Start”¹⁵, tj. do obsługi zadania realizowanego na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start”¹⁶,
- kwotę 14,70 zł na zapłatę¹⁷ składek z tytułu Funduszu Pracy za pracowników realizujących zadania wynikające z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów¹⁸.

Działanie to było niezgodne z art. 168 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wykorzystanie dotacji następuje przez zapłatę za zrealizowane zadanie, na które dotacja była udzielona.

Dyrektor MGOPS w złożonych wyjaśnieniach podała¹⁹, że kwotę 14,70 zł z tytułu składek na Fundusz Pracy wydatkowano ze środków z dotacji w wyniku omyłki, natomiast zakup licencji oprogramowania do obsługi świadczenia „Dobry Start” sfinansowano z dotacji, ponieważ program ten umożliwia importowanie danych personalnych do systemu obsługującego świadczenie wychowawcze.

Powyższe argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ art. 168 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jednoznacznie wskazuje, że wykorzystanie dotacji następuje przez zapłatę za zrealizowane zadanie, na które dotacja była udzielona, tj. w badanym przypadku, zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej polegające na wypłacie świadczeń wychowawczych oraz wydatkach na koszty obsługi tych świadczeń.

Jeszcze w trakcie czynności kontrolnych²⁰, Gmina Krotoszyn dokonała zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem w kwocie 1.638,30 zł wraz z należnymi odsetkami w wysokości 53,14 zł na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu²¹.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann

¹⁴ Faktura VAT nr DSFA/FY19/10/0226, WB nr 2018/218 z dnia 31 października 2018 r.

¹⁵ Wypłacanego jednorazowo rodzicom uczniów rozpoczynających rok szkolny.

¹⁶ Dz. U. z 2018 r. poz. 1061.

¹⁷ Wg list płać nr 18/500PLUS/PL/10/2018 i 19/500PLUS/PL/10/2018 należna kwota składek wyniosła 373,18 zł, natomiast ze środków z dotacji wydatkowano w dniu 30 października 2018 r. kwotę 387,88 zł.

¹⁸ Dz. U. z 2018 r. poz. 554 ze zm.

¹⁹ Z dnia 27 lutego 2019 r.

²⁰ 7 marca 2019 r., WB nr 2019/046.

²¹ Data wpływu do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego 7 marca 2019 r.